

当今世界, 一个新的地区合作组织, 即“10+3”^[1]合作机制正在快速发展。今年11月24日在新加坡召开的“10+3”领导人非正式会议和随后举行的“10+1”会议, 又将东亚地区合作推进到一个新的历史阶段。

“10+3”: 东亚合作新机制

东亚“10+3”合作机制的出现不是偶然的。一是东亚地区经济的快速发展。按国民生产总值计算, 目前东亚与北美和西欧已形成三足鼎立的局面, 而且区内贸易已占整个地区贸易近一半水平, 经济联系的日益密切为地区合作提供了坚实的基础。二是亚洲金融危机的冲击和教训。长期以来, 东亚地区一直缺乏一个能够反映地区利益和要求的合作组织, 使得各成员难以采取统一的行动来共同对付危机, 而不得不依赖国际援助, 加上各成员采取的“各人自扫门前雪”政策, 进一步加大危机冲击程度。危机的教训使东亚成员认识到只有加强自身合作, 增强自身凝聚力, 才能有助于危机的真正解决。三是要突出“亚洲的力量和声音”。虽然亚洲经济力量在迅速增长, 但是亚洲在国际社会中的谈判能力却没有依其经济实力的增长而提高, 这样亚洲的利益和要求长期得不到很好的反映。因而, 加强地区合作就成为当今东亚成员的共同呼声和愿望。

“10+3”合作机制创立于1997年。当时在马来西亚倡议之下, 东亚12个国家(当时不含柬埔寨)开始了每年一度的领导人非正式会晤, 以后又在领导人非正式会议基础上, 逐步形成正式的外长会议、经济部长会议和财长、中央银行行长会议等会晤机制。

与其它地区合作机制不同的是, “10+3”采取的是非正式与正式相结合的行事机制, 即先由领导人决策、再由部长执行决策这样一种自上而下、领导人非正式会晤与部长级正式会晤相结合的方式。这种方式既不同于欧盟那种约束力较强的行动机制, 也不同于亚太经合组织那种比较松散、论坛式的行动机制, 不仅符合东亚地区多样性的特征, 能够反映东亚各成员的利益要求, 而且也助于带来更富有实际意义的合作成果。

从实际来看, 在这种比较务实的行事机制作用下, 东亚地区合作取得了较快的进展, 比如经过两次会议后, 很快就通过了《东亚合作联合声明》, 将本地区合作目标、途径和领域作了规定, 再如今年5月达成的《货币互换协定》等, 都是东亚地区以前难以见到的合作成果。

在今年新加坡会议上, “10+3”合作机制又有新的进展, 各成员认为东亚合作应奉行开放性原则, 而不是建立一个新的贸易壁垒区, 在加强东北亚与东南亚合作时应奉行循序渐进的原则, 并同意成立一个研究小组, 对地区合作长远发展提出具体意见, 如探讨建立东亚自由贸易区的可行性等。中国也同意上述看法, 并认为“10+3”机制应发展成为东亚合作的主渠道, “10+3”与亚太经合组织和亚欧会议等各类地区组织和合作机制应相辅相成、互为补充, 以推进地区和世界的共同发展。

东亚合作新建议

在新加坡会议上, 各国领导人主要就东亚的前景和加强东亚合作这两个议题交换了看法, 并提出了一些推动合作的新建议。

为推动东亚合作不断取得进展, 中国提出“10+3”今后的合作重点: 一是加强对湄公河流域开发的投入, 包括交通、通信、能源等基础设施建设和人力资源开发。二是高度重视信息产业的发展与合作, 支持东盟发表的《电子东盟框架协议》。三是加大资金和技术的投入力度, 加快人力资源开发合作进程。四是切实落实《清迈倡议》, 逐步建立东亚双边货币互

换网络。五是加大农业和旅游合作开发潜力，如举办“10+3”农林部长会议或农业技术与合作论坛。中国的上述主张和建议得到与会各国的重视和赞同。

除“10+3”会晤之外，还举行其它几方的领导人会晤，东盟领导人会晤之后达成了《电子东盟》计划框架和推进“东盟一体化计划”等；在中、日、韩与东盟领导人分别会晤中，各国都提出了自己的设想和建议；在中、日、韩领导人三方会晤时，提出加强三方合作内容，如2001年启动三国经济研究机构合作，以向政府提供政策咨询和建议、成立三方信息技术工作组、设立“2002年中日韩人员交往年”，并认为目前的三边非正式会晤是有益的。

最后会议主席新加坡总理吴作栋表示，这次会晤提出了很多加强地区合作的有益建议，并达成很多共识，是一次成功的会晤。

新加坡会议主要特点有：一是加深合作。这次会议在许多方面都提出一些新的建议，在金融领域，落实过去提出的议程，如对今年5月达成的《货币互换协定》做进一步的磋商，在技术领域，增加新的合作内容如扩大和加强信息技术方面的合作，以增强东亚地区迎接新经济的挑战；在经贸领域，成立研究小组，探讨建立东亚自由贸易区的设想，这对加深东亚经贸关系的实际进程将起到积极的推动作用。二是注重务实。如中国给予东盟的技术和资金支持，以及成立各方面研究小组，加快建议的实施等等。三是进一步增进了解。目前东盟普遍担心，中国入世后会在对发达国家的出口、引资等方面产生竞争，通过双边对话，有利于缓解和消除这些不必要的误解和担心。

中国与东盟关系的新发展

在这次会议上，一个比较突出的特点就是中国与东盟的经贸关系发展迅速，双方都在借助“10+1”这一有效机制，进一步扩大共识、深化合作，为新世纪有一个良好的开端奠定基础。

自“10+3”合作机制确立之后，中国一直在积极加强同东盟各方面关系。在1997年的“10+1”会议上，双方一致同意建立面向21世纪的“睦邻互信伙伴关系”，并发表了《中国—东盟首脑会晤联合声明》。在1998年“10+1”会议上，中国表示将通过全面对话合作框架，加强同东盟在经贸、投资、科技等领域、渠道的交流与合作，并推进在东盟自由贸易区、湄公河流域开发等方面的合作。在1999年“10+1”会议上，中国表示将继续深化与东盟国家和东盟组织在各个领域、各个层次的对话与合作，尤其是在经贸、科技、农业和金融等领域的合作，并愿意加强与东盟自由贸易区和自由投资区的联系，支持湄公河流域开发。

在今年的“10+1”会议上，为扩大和加深双边交往，中国又提出以下几点务实性建议：一是不断加强政治领域合作，开展多边和双边政治安全对话与协商；二是加大人力资源开发力度，如向中国—东盟合作基金增资500万美元，用于促进双方在经贸、科技、信息等领域的交流与合作；三是加强湄公河流域基础设施建设，包括通航、通路等；四是积极开展高新技术领域合作，支持“电子东盟框架协议”；五是深化农业合作；六是加强贸易、投资联系，探讨建立双边自由贸易关系。

这次“10+1”会晤将对双边关系的发展起着积极的推动作用：首先提高双方互信程度。中国不仅将继续深化双边的经贸关系合作，而且还特别提出要将合作领域扩大到政治安全方面，表明了中国对进一步加强同东盟各方面关系，创建更和谐环境的愿望。

其次推进双边经贸关系向纵深方向发展。在这次会议上，中国提出要探讨和建立双边自由贸易关系的设想。这一设想已不仅仅局限于现有的双边经贸合作关系范围，而是在将双边合作向实质性方向推进，通过实现“无摩擦”贸易、投资活动，有利于促进双方分工格局的调整，提高双方资源使用效率，减少过剩生产能力，增强对区外产品的竞争力。

最后为促进双赢局面的产生创造了前提。目前，东盟普遍担心中国入世会对东盟构成一定的资本和市场压力。事实上，这种担心是完全没有必要的，各国吸引投资不完全取决于关税和非关税壁垒，还包括一国国内的环境，这样东盟与中国在引资方面各有长处，不会引起

外资一边倒的局面出现，如东盟主要成员都比中国人均收入水平高，目前市场发展潜力也比中国高出许多，这本身就对外资有着巨大的吸引力；再从出口结构来看，中国与东盟的出口结构不尽相同，中国偏重于服装等劳动密集型产品，而东盟偏重于电子组装与检测等劳动密集型产品，即使中国将来进行结构调整，向电子产品方向转移，两者也不完全表现为竞争关系，还存在一定的合作和互补关系。因此，中国入世是意味着市场的扩大和商机的增加，实际上有益于双边经贸关系的扩大和加深，给双方带来的是一个双赢而不是此消彼长的结果。

[1] “10+3”成员有东南亚国家联盟（简称东盟）10个成员国（印度尼西亚、马来西亚、新加坡、泰国、菲律宾、文莱、越南、老挝、柬埔寨、和缅甸）与东北亚3国（中国、日本和韩国）。