

圣地亚哥APEC峰会前瞻

陆建人

一年一度的亚太经合组织(AEPC)领导人非正式会议(以下简称APEC峰会)不久将在智利首都圣地亚哥举行。APEC对上海市民来说并不陌生。2001年的APEC峰会便是在上海召开的,上海市民对该会倾注了巨大的热情,把它办成了APEC历史上一次空前成功的盛会。

今年的APEC峰会,将在“一个共同体,我们的未来”(One Community, Our Future)的主题下进行。主要议题有:反恐与安全问题、支持WTO多哈进程、与“茂物目标”有关的中期评审工作、APEC自身的改革等。其中,反恐及中期评审两项议程尤其引人注目。

反恐仍是APEC峰会关注的大事。

9·11事件发生后,反恐及与贸易有关的安全问题便成为每年APEC峰会必谈的题目。2001年和2002年,APEC峰会都发表了《领导人反恐声明》。去年泰国开的APEC峰会,虽没有单独发表《领导人反恐声明》,但已把美国的反恐要求纳入到《领导人宣言》中。今年以来,美国已在APEC几次高官会上一再敦促成员们落实去年提出的反恐承诺。美国在APEC中关注的头等大事就是反恐,但主要是与美国全球反恐战略有关的问题,特别是如何防止“大规模杀伤性武器”(WMD)和“便携式防空导弹”(MANPADS)的扩散问题。对此,APEC成员反应不一。日本、加拿大、澳大利亚等发达成员追随和配合美国,并竭力主张APEC除反恐外,还应在政治安全领域中发挥积极作用。但一些发展中成员,如印尼、马来西亚、墨西哥等则认为,APEC作为经济合作组织,不应当过多介入政治安全问题。反恐虽有必要,但APEC所关注的应当是与贸易、金融安全有关的反恐问题,而非“防扩散”这样的纯安全问题。另外,开展反恐活动开支大,发展中成员经费不足,因此美国等发达成员应帮助发展中成员进行“反恐能力建设”。尽管有分歧,但在圣地亚哥峰会上,反恐和与此有关的安全问题估计会再次受到领导人的重视。尤其是布什,这是他连任美国总统后首次在APEC这样的大型国际活动中露面,一定会高调反恐,显示其强硬姿态。

“茂物目标”能如期实现吗?

APEC成立的目的是为了促进亚太地区的贸易和投资自由化。为此,1994年在印尼茂物召开的APEC峰会上,提出了“发达成员在2010年,发展中成员在2020年实现贸易和投资自由化”的目标,这便是著名的“茂物目标”。根据上海会议的决定,2005年将对各成员实施“茂物目标”情况进行中期评审。而随着这一时间的临近,成员们对评审的内容、形式和操作方法的分歧也越来越明显了。发达成员离实现“茂物目标”规定的时间(2010年)已不远了,但一些发达成员如日本、澳大利亚等并没有做好准备,要求推迟期限。而发展中成员则要求发达成员率先兑现对“茂物目标”的承诺,不能随便修改时间表。看来,“茂物目标”能否如期实现,仍是一个未知数。

就在成员们讨论如何开展中期评审时,今年5月加拿大突然提出了建立“亚太自由贸易区”(FTAAP)的倡议。根据这一倡议,FTAAP将由APEC现有21个成员组成,创立时间不晚于2007年。倡议者称,此举是为了应对欧盟扩大带来的挑战,同时也是对WTO多哈谈判前景不明、APEC内部各种双边和地区贸易协定层出不穷和APEC自身的贸易自由化进程缓慢等众多不利形势的一种回应。据悉,此倡议已列入圣地亚哥APEC峰会议程。但因为成员间分歧很大,估计难有定论。

AEPC的三大变化

APEC成立15年来，亚太地区和全球的政治、经济形势都发生了巨大的变化。APEC自身也在发生变化。近几年来，APEC最大的变化莫过于以下三方面，一是贸易和投资自由化在APEC进程中的份量正在减轻；二是经济技术合作越来越被淡化；三是向政治和安全问题的倾斜日益明显。随着APEC议题的不断扩大，其核心课题—实施“茂物目标”逐渐被冲淡，APEC在被动地等待WTO的谈判结果。这期间成员间的各种双边贸易协定如雨后春笋般兴起，目前在谈的已多达50余个，出现了“各扫门前雪”的情景。至于APEC的另一只轮子—经济技术合作几乎已停止转动。而自从反恐被纳入APEC议程之后，APEC的“泛政治化”倾向越演越烈，APEC有可能改变其经济本质，变成包括经济、政治、安全多方面内容的综合性组织。

另外，由于APEC是一个没有约束力的论坛性质的“软组织”，要真正取得一项成果很不容易。因此一些成员对APEC15年来没有做出具体成果表现出失望情绪。总之，APEC的魅力似乎在消退之中。

但另一方面也要看到，尽管亚太地区已出现了各种各样的合作机制，如10+3等等，但APEC作为推动亚太地区贸易和投资自由化的唯一机制，其作用仍然是难以替代的。当前的首要任务是要重振APEC的势头。APEC必须把主要精力放在实施茂物目标上，决不能半途而废。APEC应当定位在亚太区域经济合作这一方向上，议题不能太多、太空。APEC需要改革，精简会议和活动，加强协调，并把经济技术合作摆到重要位置上。发达成员应当在实施茂物目标上做出表率，并支援发展中成员的能力建设，积极开展经济技术合作。这正是APEC特有的功能。即使在茂物目标实现之后，经济技术合作仍然大有可为，APEC的生命力也将延续下去。

APEC与中国

在中国成为WTO成员（2001年12月）之前，APEC是中国唯一参加的国际经济组织。中国视APEC为WTO的摇篮。那么，在今天，当中国加入了WTO，并且还参加了东亚区域合作机制10+3之后，APEC对中国的重要性又体现在何处呢？

首先，亚太地区是中国开展对外经贸活动最重要的地区。目前，中国对外贸易的70%和所吸收外国直接投资的72%来自APEC成员。APEC地区实现贸易投资自由化后，中国将获得更大的利益。APEC地区对于中国经济增长的意义非同小可。

其次，APEC是中国开展经济外交、大国外交、首脑外交的重要舞台。APEC21个成员中，包括了世界经济实力最强的美国、日本两个大国，以及俄罗斯这样重要的邻国兼大国。此外，还有韩国、东盟等重要的经济合作伙伴。在推动世界多极化方面，大国外交具有重要意义。一年一度的APEC领导人会议，为中国首脑与美、日、俄等大国首脑会晤提供了渠道。其中，最重要的是中美首脑的会晤。在中美关系经常遭遇不确定因素情况下，APEC成了两国首脑定期会晤的唯一渠道，其重要性对中国不言而喻。今年胡锦涛主席与美国连任总统布什的会见将成为全球关注的焦点。双方将就反恐、朝核和台湾等一系列重要问题进行会谈。

第三、APEC是中国树立国际形象和宣传对外政策的重要场所。一年一度的APEC领导人会议是全球最重要的国际活动，吸引着全世界的目光。APEC能让世界了解中国，了解中国的政策，了解中国领导人。

中国是APEC的重要成员。多年来，中国在APEC中提出了许多富有建设性的倡议，像人力资源开发、能力建设、APEC金融与发展项目、APEC科技园区等等都是中国提出来的。在今天的峰会上，胡锦涛主席将发表《在一个不平等的世界实现可持续发展》的演讲，并提出两项倡议—开展APEC能源合作和成立APEC财经与发展中心。中国将一如既往，为APEC的发展做出自己的贡献。