



上海社会科学院

欧洲研究中心

English

首页

中心概况

中心新闻

科研成果

教学研究

学术活动

合作伙伴

2008-4-4 星期五

首页>>学术活动>>学术会议

## 欧洲一体化的成功经验对亚洲区域经济合作的启示

来源:沈骥如

时间:2007-6-9

阅读:265

**内容摘要:** 作者在第一部分归纳了欧洲一体化的五个方面的成功经验。作者在第二部分指出, 欧盟成功经验的被忽视、淡化或被违反, 是造成欧盟宪法危机的根本原因。在第三部分, 作者提出了欧盟成功经验和欧盟宪法危机对亚洲经济一体化合作的三点启示: 首先, 在日本不能正确认识历史, 不能与周边国家实现心灵上的和解以前, 东亚国家难以与日本开展经济一体化合作。其次, 在亚洲开展区域经济一体化合作同样需要建立亚洲的价值观共识和亚洲认同感。这是一项长期的艰巨任务。第三, 亚洲的区域经济一体化合作需要循序渐进、统筹安排。作者认为, 中国应该用主要精力经营好现有的自由贸易区, 而不要急于建立不能正常运转的新组织。亚洲各国应该认真研究和借鉴欧洲一体化的丰富经验, 努力创造开展经济一体化合作所需要的各种经济的、政治的、社会心理的条件, 为今后亚洲经济一体化合作的蓬勃发展和不断深化打好坚实的基础。在本文的结尾部分, 作者主张, 中国和欧盟应该为推行国际关系新理念、共同构建和谐世界进行密切的合作。

**关键词:** 欧盟 一体化 中国 亚洲 启示

**作者简介:** 沈骥如教授, 中国社会科学院世界经济与政治研究所

### 一、 欧洲经济一体化主要成功经验的回顾

从1957年签订罗马条约至今, 欧洲一体化合作已走过了50年的历程(如果把1952年建立的欧洲煤钢共同体视为欧洲一体化的开端, 那么欧洲一体化合作已有55年的历史)。根据罗马条约成立的欧洲经济共同体(EEC), 在1967年更名为欧洲共同体(EC), 1993年11月马斯特里赫特条约(马约)生效后, 欧洲共同体更名为欧洲联盟(欧盟, EU)。经过半个世纪坚忍不拔的努力, 欧洲一体化合作经历了关税同盟、共同市场、经济与货币联盟几个发展阶段, 现在, 正在为实现马约建立欧洲政治联盟的目标努力。经过六次扩大, 欧盟的成员国已经从1958年一体化合作开始时的6国增加到27国, 面积超过400万平方公里, 人口达4.8亿, 经济总量超过12万亿美元, 占世界经济总量的1/4, 与美国经济的规模不相上下。欧盟在国际事务中, 奉行独立的外交政策, 主张包容、平等、多边主义、国际关系民主化, 通过谈判、对话磋商解决国际争端。欧盟已经成为维护世界和平、促进世界发展的重要力量。欧洲一体化的实践, 在半个世纪中成功地进行了一场无声的社会变革, 为人类提供了民族国家联合、区域治理制度创新的宝贵财富, 为推动全球化的进程, 为未来的全球合作和全球治理理念, 作出了重要的贡献。

欧洲一体化的成功经验, 大致有以下几个方面:

- 正确对待历史: 法德实现和解, 成为欧洲一体化的轴心。
- 确定了符合欧洲各国人民愿望、有利于欧洲的和平与发展、有利于欧洲各民族和谐相处、联合自强和共同繁荣的欧洲一体化合作的宗旨: 决心以共同行动消除分裂欧洲的障碍, 确保成员国的经济与社会进步; 以不断改善人民的生活与工作条件为一体化合作的根本目的……也就是说, 要确保在欧

洲的土地上不再发生集团对抗和战争，欧洲国家要实现联合自强。

- 循序渐进地确定不同时期的经济一体化合作形式，从建立关税同盟、制订共同农业政策向建立共同市场和欧洲货币体系，再向建立经济与货币联盟一步一步地稳步推进。
- 培育确保一体化合作成功的价值共同体和公民的欧洲认同感，形成一整套共同的价值理念和原则，包括：建立民主和法治国家、各成员国地位平等、公开性和辅助性原则、创业自由、竞争力的提高不得以破坏生态和社会公平为代价、劳动者分享经济成果以及通过独立工会保护劳动者的权利，等等。上述一整套共同的价值理念和原则在欧盟第五轮扩大以前得到了很好的遵守，体现了一种同舟共济、包容、互助、共享和共同分担责任的大家庭精神。成员国在分享经济一体化成果的同时，也愿意为一体化合作作出自己的贡献（付出），愿意约束和让渡自己的部分经济主权，愿意在发生矛盾和分歧时，实行必要的妥协。从总体上看，在第五次扩大以前，欧盟成员国间的关系是和谐的。
- 制订了体现一体化合作宗旨和共同价值观的相关合作制度，如共同农业政策对发展欧盟农业、缩小成员国之间农业发展差距作出了重要贡献。根据统收统支原则建立了欧盟的自有财源，建立了欧盟预算制度。每年一千亿欧元左右的欧盟预算的绝大部分用于共同农业政策、地区发展基金、团结（凝聚）基金等领域，对缩小经济落后的成员国和地区与经济发达地区的发展差距，提供了大量的往往是不需偿还的资金。体现了富国帮助穷国、大国帮助小国的团结互助、合作共赢精神，促进了不同民族国家人民的和谐相处和融合，增强了欧盟国家间的凝聚力。

## 二、 欧盟宪法危机的根本原因

欧洲一体化合作的成功，使许多国家纷纷效仿，在上个世纪60-70年代，形成了第一个区域经济一体化合作的浪潮。主要是在拉丁美洲和非洲。上个世纪90年代以来，又出现了新一轮的区域经济一体化合作浪潮，亚洲也积极地参与进来了。但是区域经济一体化合作的开创者欧盟在刚刚实现了第五轮扩大后不久，出人意外地发生了2005年的《欧盟宪法条约》（以下简称《欧宪》）危机。《欧宪》本来是为了应对扩大了欧盟需要进行机构改革和决策机制的改革以提高其运行的效率、加快共同外交和防务政策的形成、为扩大了欧盟今后的经济、政治一体化合作提供一个“新的共同基础”而制订的。但是，《欧宪》却在2005年被欧洲一体化合作的创始国法国和荷兰的全民公决给否决掉了。表面上看，法、荷两国公众否决《欧宪》的主要理由是对政府的经济政策不满，集中表现在失业问题、社会福利问题和移民问题上。实际上，这些问题折射出许多更深层次的问题，有许多涉及到欧盟过去的成功经验在新一轮的扩大中被忽视、淡化或被违反，主要有：

第一、忽视了循序渐进的经验。欧盟前四轮扩大每次最多吸收三个新成员。在吸收以前，为了使新成员国达到欧盟标准，往往要给新成员一个过渡期，例如，给西班牙和葡萄牙的过渡期长达7年之久，加入以后，还有7年，在这14年中，欧盟的共同预算给了这两个国家大量的财政帮助。第五轮扩大一下子吸收10个新成员国，欧盟人口一下子增加了1亿多人，新成员国与老成员国的经济发展差距很大，但它们不能享受过去西班牙、葡萄牙那样优厚的援助，欧盟财政没有这个力量。于是，造成了欧盟成员国关系的全面紧张和社会关系的不和谐：大量来自新成员国的移民加剧了老成员国的失业问题；新成员国埋怨欧盟给予的资助太少；老成员国中欧盟预算的净受援国担心援助将转向新成员国；老成员国中的净出资国由于政府财政赤字纷纷超过稳定与增长公约规定的3%的上限，不能再增加对共同预算的出资，同时不得不紧缩社会福利、社会保障事业的开支，引起了公众的不满。

第二、上述情况使人们有理由怀疑，欧盟过快的扩大，是由于欧盟的老成员国用填补苏联解体政治真空的地缘政治考虑，取代或弱化了欧洲一体化合作的一个宗旨：联合自强。

第三，由于美国的介入，欧盟内部出现了“新欧洲”和“老欧洲”两个“圈子”，虽然还没有发展到对抗的程度，但双方的关系的紧张和不和谐确实已经发生了。因此欧盟成功经验中的共同价值观和欧洲认同感也大大削弱。新老成员国更多考虑的是如何保护自己的主权而不是主权的约束和让渡和分享。《欧宪》中有关决策机制改革的条款自然也就受到许多非议了。

第四，正确对待历史的共识被民族主义的抬头所淡化。正确对待历史是民族国家联合、融合的一个重要前提，是欧洲一体化合作成功的一条重要经验。波兰和德国发生了关于二战历史问题的摩擦。这是欧盟内部由于历史问题引起的裂痕。波兰、捷克允许美国在本国设立导弹防御系统，有在欧洲重新触发



冷战的可能，这个没有经过欧盟决策的决定不但引起了欧盟内部的意见分歧，而且也引起了欧盟与外部世界特别是俄罗斯关系的紧张。爱沙尼亚迁移苏军烈士纪念碑的做法，同样也引起了欧盟内部以及欧盟与俄罗斯关系的紧张。由于俄罗斯禁止波兰的肉类和农产品进口，波兰否决了“欧俄新伙伴关系协定谈判”，欧盟的共同外交政策也受到了严重的挫折。

上述欧盟成功经验的被忽视、淡化或被违反表明，欧盟过去的成功经验是有普遍意义的，即使欧盟自己也不能违反。

### 三、欧盟的成功经验和欧盟宪法危机对亚洲的区域一体化合作的启示

启示之一，在亚洲国家没有对过去的历史形成正确的认识，在日本没有与中国、韩国和东亚其他被日本侵略的国家实现心灵上的和解以前，有关国家是难以建立起真正的政治互信的。没有政治互信，是难以开展需要约束和让渡部分经济主权的区域经济一体化合作的。

启示之二，在亚洲开展区域经济一体化合作同样需要建立亚洲的价值观共识和亚洲认同感。亚洲国家在经济发展水平、文化、社会制度和意识形态各领域的差别远大于欧洲国家间的差别。因此，在亚洲，特别要提倡国家间的相互尊重、平等互利、包容互信、合作共赢。亚洲的价值观共识和亚洲认同需要亚洲各国政府和人民的长期培育才能形成。

启示之三，亚洲的区域经济一体化合作需要循序渐进、统筹安排。仅仅中国已经建立的和打算谈判的自由贸易安排就有十个左右。这会使中国的谈判代表难以应付，使中国经济难以承受，加重中国外贸过快发展带来的一系列问题，包括外贸顺差的过快增长、人民币的被动增发、资金的流动性过剩、人民币升值的压力、国家宏观经济调节措施的失灵、国际贸易争端的增加等等。中国应该注重的不是增加对外贸易的量，而是提高对外贸易的质。中国应该把主要精力用于巩固和发展已有的中国东盟自由贸易区和中国智利自由贸易协定。

关于建立东亚共同市场和创建东亚共同货币的主张，同样是违反了循序渐进的经验。共同市场和共同货币需要成员国经济发展水平的接近和宏观经济政策的高度协调以及重要经济主权的让渡和共享，在目前和可以预见的将来，亚洲根本不具备这样的条件。倒是德国前总理施密特曾经预言，20年后，世界将有三种主要货币：美元、欧元和人民币。使人民币成为国际储备货币，也许是中国正确努力方向。

由此看来，亚洲的区域经济一体化合作，应该克服急躁情绪。中国应该用主要精力经营好现有的自由贸易区，而不应急于在条件不成熟的时候“热热闹闹”地建立一些新的不能正常运转的自由贸易区。亚洲各国应该认真研究和借鉴欧洲一体化的丰富经验，努力创造开展经济一体化合作所需要的各种经济的、政治的、社会心理的条件，为今后亚洲经济一体化合作的蓬勃发展和不断深化打好坚实的基础。

### 四、中国和欧盟能为亚欧合作贡献什么？

中国和欧盟地处欧亚大陆的两端，是人类古老文明的两个发源地，我们都在实现各自古老文明的复兴。中国经济的规模大约在5年以后将与日本持平，在15-20年后与美国持平。金砖四国（BRICs）有三个（俄罗斯、印度和中国）在欧亚大陆。欧亚大陆还有迅速发展的东盟和已经进入发达国家行列的韩国。无疑，欧亚大陆的复兴，将对人类的未来，发生决定性的影响。亚欧合作的深远意义也在于此。

欧盟一体化的成功经验和欧盟的外交实践表明，欧盟的国际关系理念，与中国古代的“和而不同”思想和中国提倡的与世界各国共同建设“和谐世界”的主张非常相似。在建立什么样的国际秩序这个重大问题上，中国与欧盟有许多共同语言。为了亚欧大陆的复兴，为了人类美好的未来，中国和欧盟应该在推动国际关系民主化、推动不同文明国家的相互包容、相互尊重、平等、互信、互利、协作方面，密切合作，作出表率，为把我们的“地球村”建设成一个和谐相处的大家庭，作出我们的历史性贡献。这是中国和欧盟能够为亚欧合作，为人类的未来作出的最大贡献。

版权所有 2006 上海社会科学院欧洲研究中心 地址: 上海市淮海中路622弄7号468室 邮编: 200020  
电话: 021-53060606转2468 021-53511087 传真: 021-53063814 电子邮箱: [ces@sass.org.cn](mailto:ces@sass.org.cn)