

[English](#)[下载中心](#)[首页](#)[网站地图](#)[关于 IWEP](#)[研究课题](#)[研究人员](#)[研究成果](#)[数据库](#)[出版物](#)[媒体报道](#)[研讨会/讲座](#)

时 评

[HTTP://WWW.IWEP.ORG.CN](http://www.iwep.org.cn)

《中国社会科学院院报》2006年10月10日

普京的改革战略

世界经济与政治研究所 杨淑珩

一、普京在需要的时候和需要的位子上台执政

1991年-1999年，在叶利钦执政的8年内，俄罗斯经历了剧烈的政治动荡和严重的经济危机。叶利钦先后5次更换政府总理，改组政府，但未能摆脱困境，国家状况变得更糟。期间，俄GDP下降了50%，一半人口生活在极度贫困中，失业人数高达1000万人。同时，俄罗斯的犯罪率直线上升，官僚特权、贪污腐败横行社会。2000年，在俄社会底层强烈要求变革，而上层权力危机四伏，按老办法管理国家难以为继的情况下，普京赢得大选，出任俄联邦总统。当时西方经济学家预言，不管谁当俄罗斯总统都无法改变现状，俄仍然是一个在精神和政治上都陷入崩溃的国家。

普京上台执政后，励精图治，力求崛起，历经6年的锐意改革，俄罗斯得到有效治理。国家政权得到加强，政局保持了稳定。俄经济连续6年较快增长，增速保持在5%~7%。人民生活水平大幅度提高，社会秩序明显好转。伴随国家实力的恢复和增强，俄在国际舞台上的表现日趋活跃，参与国际事务日趋主动，在维护国家重大利益问题上敢于示强，俄的国际地位有所提升。

二、普京改革战略的依据、手段和目标

普京执政后坚决推行适合俄国情的改革战略，对原有政策进行了一系列调整。在经济领域，普京既排除了叶利钦和盖达尔实施的经济全盘自由化的西方模式，也摒弃了高度集中全民动员的苏联模式。普京致力于建立适合21世纪俄现实条件的、新的生产关系，即以国家资本主义取代叶利钦时期实际控制国家政权的寡头资本主义。普京改革的重点是，惩治非法掠夺国家财产，垄断俄经济命脉的金融、财政、石油乃至传媒系统中的寡头、财阀；打击刑事犯罪，消除腐败，强化法制，健全社会经济秩序，力求将重要战略资源掌控在国家手中。对一般大型私人资本企业主张在国家监督下运营。国家在经济活动中起主导和调控作用，实行“可控市场经济”。对中小私营企业，国家则通过完善法规，同时辅以行政手段保障其合法权利。另外，注意调动一切积极因素参与社会经济建设，促进国家经济发展。普京的改革实际上是修正叶利钦体制，在恢复被践踏的社会公正和经济公正基础上，选择一条符合俄现实国情的发展道路，以实现“强国富民”，重振俄大国地位的目标。

在政治领域，为铲除分立主义、地方主义和民族主义，普京对联邦结构进行大刀阔斧的改革。俄联邦由89个联邦主体组成，联邦的各个主体不仅拥有各种权力，还制定与中央相矛盾的地方法规。这种松散的管理体制暴露出俄联邦政权制度存在严重缺陷，是影响俄联邦保持完整统一的隐患。鉴此，普京在全国设立七大联邦区并建立总统驻各联邦区特别代表制度以加强对地方的管控。在政治体制改革措施中，首先改变地方领导人的选举制度，即地方行政长官由总统提名，经由地方议会批准产生，从而把权力从地方集中到中央，实现对地方的垂直领导。各联邦主体成为单一制国家下的行政单位。其

次是改变国家杜马议员的产生办法。全部人选根据政党得票比例产生，地方议会接受执政党议会的领导，形成“垂直立法体系”与“垂直行政体系”并存局面。这种体制有利于国家政局稳定 and 经济发展，主要权力集中在总统手中，以保障俄罗斯的统一，政令畅通。普京的强势总统地位得以确立，有利于贯彻其治国理念。

在外交领域，普京基于现实主义、实用主义和维护国家利益原则确定外交任务。首先，普京领导制定的俄对外政策新构想指出，俄“作为联合国安理会常任理事国在其活动的各个领域都拥有可观的潜力和资源，同世界上主要国家保持着紧密关系，对新世界格局的形成施加着实质性的影响”。新构想是对国际关系多极化体系的一种构想，是俄的国际战略目标。由此，俄在国际舞台上的定位就不仅仅限定为欧洲国家。由于俄横跨欧亚大陆，其3/4的国土位于亚洲这一特殊地理条件决定俄必然是一个欧亚大国。俄还拥有世界第二大核潜力，是世界上自然资源最多的国家，且国民具备相当高的知识水平。因此，无论从历史角度还是从发展观点看，俄将成为多极化世界中的独立一极。多极化战略目标决定俄奉行东西方兼顾的“全方位外交”。

根据国家利益的需要，加强并发展同独联体国家关系是俄外交的首要重点。因为独联体国家是俄罗斯的“外部生存空间”，是俄的“特殊利益地区”。其次是对西方国家的外交，侧重点是欧盟。俄与欧盟在反对霸权主义，推动建立多极世界格局战略中有共同利益，俄与欧盟进行战略合作有助于制衡美国。但是，欧盟继续推行东扩方针以及对俄在人权、安全和政经改革等问题上横加指责，导致俄欧关系矛盾丛生，摩擦不断。然而，经济上的相互依存、各有所求，又将它们紧紧地联系在一起。俄美关系是俄外交政策关注的中心。普京借“9·11”事件之机，对美发动反恐战争提供全方位支持，试图以此改善对美关系，然而美国不仅没给回报，反而借反恐之名扩大在中亚和高加索地区的军事存在，进而在独联体等策动“颜色革命”，企图将俄的传统势力范围纳入其控制之下。美国还公然指责俄改革是“民主的倒退”，肆无忌惮地干涉其内政。在这种情况下，俄被迫调整对美外交，强调对美外交的自主性。在与西方拉开距离的同时，俄越来越重视开展东方外交，中国和印度可以说是俄对亚洲外交的两大支柱。拉丁美洲、非洲和中东地区将成为俄最重要的朋友。在外交策略上，普京扬长避短，务实灵活。近年来，俄利用资源优势频频出击谋求地缘战略利益，又通过经济和外交手段谋求对独联体油气资源和输送管道的控制。总的看，俄外交在维护国家利益上运筹比较得力。

三、改革初见成效，但普京将面临新的挑战

普京第一任期的改革目标之一是打击寡头，这一任务已基本完成。2006年8月1日，尤科斯石油公司被宣布破产，其数百亿美元的巨额资产将由俄罗斯国有石油公司收购，由此国家对石油业的控制将上升到67%。支持破产的人士认为，将尤科斯收归国有有利于石油产业的稳定，推动GDP的增长。俄《独立报》就此发表评论指出，其政治意义远大于经济意义。尤科斯的破产彻底为俄罗斯的寡头政治时代画上了句号。

普京第二任期的改革目标是将反腐败斗争继续深入下去。普京上台之初曾局部进行反腐，各级官僚受到震慑，暂时有所收敛。但伴随经济好转，俄国力增强，奢靡之风又起，贪污腐败卷土重来，且有愈演愈烈之势。这导致俄民众的不满，也在很大程度上影响了民众对政府的信任。因此，普京将反腐败作为当前推动改革的首要任务。但其阻力和困难不少，因为俄罗斯的腐败问题盘根错节，已变成俄政治文化的积习。反腐必然触及俄罗斯的官僚体制，体制不改，反腐便不能取得成功。为此，普京从源头上抓起，正在领导俄进入以深化政府内部行政改革、法制改革为重点的内部制度变迁的新阶段。普京此轮反腐决心很大，但也承担很高的政治风险，仅靠一次大规模的反腐行动或者普京一己之力难以达到目标。因此，俄罗斯的反腐之路还将长期走下去。

迄今为止，普京执政6年为俄罗斯的复兴确定了大政方针，在国家的重要部门进行了改革，使俄告别衰落，开始走向复兴。但俄罗斯的复兴还存在不少制约因素，比如产业结构畸形：重工业过重，农业严重滞后，原材料产业机制膨胀，能源企业比重过大。产业结构不及时进行调整将对俄经济的长远发展带来不利影响。在资源国有化改革问题上，普京虽得到普遍的支持，但反弹力量的压力也不少，包括来自西方的压力。这对普京的改革构成牵制。可以预料，普京在致力于俄罗斯复兴的征程中将不断面对新的挑战。

相关文章

- ▣ 杨淑珩 “东方明珠”璀璨夺目 《中国社会科学院院报》2007年6月28日 (2007-8-3)
- ▣ 随笔：欧洲的经典建筑——大教堂 杨淑珩 《中国社会科学院院报》2004年12月21日 (2007-1-25)
- ▣ 杨淑珩 旅日随笔 《中国社会科学院院报》2002年4月4日 (2007-1-25)
- ▣ 第161号2005年5月15日 普京的外交胜利 [美]伊曼纽尔·沃勒斯坦 (Immanu (2007-1-23)
- ▣ 第38号2000年4月15日 弗拉基米尔，大俄沙皇？ [美]伊曼纽尔·沃勒斯坦 (路爱国 (2007-1-22)

本站的署名文章均属作者本人的观点。希望转载时，请事先与我们联系。

[院首页](#)[网站声明](#)[会员登录](#)[联系我们](#)[下载中心](#)[院图书馆](#)

中国社会科学院世界经济与政治研究所 版权所有 中企动力提供技术支持 请使用 1024*768分辨率

地址:北京建国门内大街5号 邮编:100732 电话:010-85196063 传真:010-65126180 E-mail:webmaster@iwep.org.cn

《中华人民共和国电信与信息服务业务经营许可证》编号:京ICP备06059776号