

中国与中亚国家在合作与互动中共同发展（2007）

赵常庆 来源：《俄罗斯中亚东欧市场》2007年第6期

一 近年来中国与中亚国家经济都在发展

中国改革开放20多年经济得到快速发展，最近四年(2003~2006年)国内生产总值的增长都保持在10%以上。2006年国内生产总值为20.94万亿元人民币，约合2.62万亿美元，人均国内生产总值已经超过2000美元，均为历史最高水平。中国经济发展较为均衡，经济效益稳步提升。经济发展也使人民生活得到改善，全国人民对国家的发展充满信心。

独立已有15年的中亚国家，在经历了独立初期的经济危机之后，自2000年起各国经济也都出现不同程度的增长。2003~2006年，哈萨克斯坦国内生产总值年增幅在9%以上，土库曼斯坦在20%以上，塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦也都出现4%—10%的增长，只有吉尔吉斯斯坦波动较大，2005年该国因发生“郁金香革命”经济非增反降。中亚国家的经济增长已经拉开序幕。这些国家经济增长不管是快还是慢，仍呈现结构单一的特点。哈、土两国国内生产总值的增长主要靠油气产量增加和近几年国际油气价格的飙升。塔吉克斯坦在经历五年多的内战后，经济增长仍具有恢复性增长的性质。中亚各国人民生活提高程度也不同，哈、土两国情况要好于其他三国，吉尔吉斯斯坦的情况最差，经济状况不佳是导致该国发生“郁金香革命”的原因之一。

二 发展对彼此都有利，同时对对方都有诉求

发展对合作各方都有利，以经贸为例。

2006年中国与中亚五国的贸易额达到120亿美元，较中国与中亚国家建交第一年即1992年相比增长了24.5倍。如果没有各方经济的发展，这是不可能的。在发展的基础上，中国与中亚国家都确定了新的奋斗目标。

中国“十一五”规划规定，2010年中国人均国内生产总值将比2000年翻一番。专家认为，五年平均国内生产总值增长不会低于8.8%。同时，还提出了其他一些发展目标。

中亚国家也制定了未来发展设想。哈萨克斯坦提出2015年国内生产总值要达到2000年的3.5倍。2005年又提出，2012年哈萨克斯坦要进入世界发达国家50强，人均国内生产总值要达到8000~9000美元。与国计民生关系密切的石油产量要达到1亿吨，进入世界石油输出国10强行列^①。土库曼斯坦规定，2020年国内生产总值将为2000年的27.4倍，工业产值相应达到25.3倍，农业产值达到16.7倍^②。乌兹别克斯坦计划，2010年国内生产总值将为2000年的两倍，年均增速为7%~8%^③。塔吉克斯坦规定，2015年国内生产总值要达到2000年的4.4倍^④。各国都在调整经济结构，希望尽快摆脱经济结构单一化的局面，同时也确定了其他一些发展目标。

各国制定的目标都很宏伟，但要实现这些目标仍存在不少困难。对中国来说，资源和能源不足便是制约因素之一。中国国家发展和改革委员会主任马凯指出，随着中国经济快速发展，矿产资源消费大幅度上升，大宗矿产供需缺口日益加大，资源约束问题日益凸现。至2020年，中国重要金属和非金属矿产资源可供储量的保障程度，除稀土可达到100%外，铁矿石为35%、铜为27.4%、铝土矿为27.1%、铅为33.7%、锌为38.2%、金为8.1%。可采年限石灰石为30年、磷为20年、硫不到10年，钾盐目前需求已经远大于供给。石油和天然气的对外依存度分别超过50%和40%^⑤。

中亚国家在发展中也存在不少困难，如缺乏资金、技术、人才等。哈萨克斯坦石油蕴藏丰富，但要将石油开发出来起码需要1000亿美元的资金。乌兹别克斯坦等国也因为缺乏资金使国内的能源和其他矿产资源得不到充分的开发，塔吉克斯坦也因为缺乏资金使丰富的水力资源得不到充分的利用。技术落伍，许多设备已经老化，亟待更新。国内经济困难使技术人才大量外流，这些都增加了经济发展的困难。

中亚国家作为内陆国家，在交通方面也需要得到包括中国在内的其他国家的帮助。中国与中亚国家发展经济合作可以满足彼此的诉求，取得互利双赢的效果。

中国能源和矿产资源的短缺，除实行建立节约型社会的国策外，还可以通过利用国外资源来解决。中国短缺的能源和矿产资源恰恰是中亚国家拥有较多的资源。石油、天然气、铜、铅、锌、金、铀、磷等在中亚国家都蕴藏丰富。中亚国家可以在中国发展中遇到的能源和矿产资源不足问题上助中国一臂之力。中亚国家急需的资金、技术和在交通运输方面存在的问题，中国也愿意并有能力帮助解决。

中国与中亚国家合作具有很多有利的条件：互为邻国、交通方便、有良好的国家关系以及同为上海合作组织成员，这为发展彼此的关系，加强经济合作提供了可能。中国在哈萨克斯坦大规模参与该国的石油开发就说明了这一点。

三 中国的发展与中亚国家心态的变化

近20年，中国与中亚国家的经济发展形成反差。在20世纪90年代以前，尚未独立的中亚国家的经济状况要好于中国。1990年中亚五国人均国内生产总值最低的塔吉克斯坦为984美元，最高的哈萨克斯坦为1 850美元，而同期中国只有342美元。15年后，2005年中国人均国内生产总值达到1 703美元，而乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦只有400~700美元，哈萨克斯坦为3 600美元。这就是说，从人均国内生产总值来看，中国已经远远超过乌、吉、塔三国，人均占有量虽不如哈萨克斯坦，但增速已经超过该国。

对于中国的快速发展，中亚国家既羡慕又担心。这些国家在独立之初对中国的发展还不在意，仍认为中国不如自己。后来，来到中国的人多了，中国在世界的影响力扩大了，这些国家对中国的看法便逐渐改变，有人甚至夸张地说，“中国已经和美国相差不多”。中亚国家对中国的快速发展心态变得十分复杂。它们一方面对自身的情况不佳感到惭愧，对中国的快速发展感到羡慕；另一方面希望从快速发展的强大邻国得到帮助，但又担心中国的崛起会给自己带来伤害。

中亚国家希望从中国得到哪些帮助呢？首先，希望富裕起来的中国能在经济上给予帮助。这种经济帮助除扩大贸易外，更希望中国能到本国投资，前去修建一些生产性项目，最好能帮助解决它们渴望解决的问题。

其次，希望中国能帮助它们走向世界，参与解决与它们有关的国际和地区性的问题。

最后，希望中国能对它们自身安全和中亚地区安全提供保证。

它们在对中国寄予希望的同时，对中国的日益强大也感到不安，存在五个担心：担心逐渐强大的中国会威胁自己，“中国威胁论”在中亚国家也有一定的市场；担心中国“经济扩张”，使自己成为中国的“经济附庸”；担心中国经济发展带来生态变化，影响邻国；担心中国大量非法移民进入；担心中国一旦与美国、俄罗斯交恶会殃及自身。对于中亚国家心态的变化，中方不能漠然视之，除做好宣传解释工作外，还要通过实际行动消除它们的担忧。对这项工作不能追求速效，要不断做工作，特别是要加强人文交流。

在中亚国家中，哈萨克斯坦随着经济的发展心态变化也最大。

哈萨克斯坦是中亚国家中的经济大国。该国面积272万平方公里，人口1 500万，2006年人均国内生产总值约4000美元。该国是中亚国家中与中国贸易额最大和经济技术合作最多的国家，也是与中国存在问题较多的国家。“中国威胁论”与“经济附庸论”在该国流行胜于在中亚其他国家。这几年该国政治稳定，经济快速发展，由于盛产石油，哈石油美元大增，已经成为中亚国家中的领头羊。哈萨克斯坦经济发展对中亚国家相对有利。该国已经具备对吉尔吉斯斯坦等国投资的能力，对吉的发展有带动作用。哈的发展对中国新疆也有促进作用，使新疆必须加快自身的发展和中央政府重视对新疆的帮扶。不过，也应看到，哈萨克斯坦刚刚富裕，就想在世界更多表现自己，扮演大国角色，为此，将有限的资金用于非经济和社会发展上，这实际上并不利于自身的发展。

四 政治互信与经济互利共赢是提高合作水平的关键因素

尽管中国与中亚国家的关系很好，但在交往中也隐约感到政治方面互信不够，“中国威胁论”和“经济附庸论”在中亚国家还有一定的市场，就很能说明这一点。因此，加强政治互信对提高双边经济合作水平具有重要意义。尤其是在俄罗斯和美国激烈博弈中亚，其他一些国家如欧盟、日本、土耳其、印度等国纷纷进入的情况下，增进政治互信可以在发展与中亚国家的关系方面赢得先机。

另外，在经济合作中要讲互利双赢，且在实践中能照顾对方的关切。应注意到，中国与中亚国家通过经济合作解决了它们遇到的许多难题，但中亚国家对与中国的经济合作还时有怨言，其不满主要集中在：一是贸易方面中国大量进口能源和原材料，出口制成品，对本国民族工业发展不利；二是中国投资的大型项目较少，仅有的一些大型投资项目又集中在少数国家和能源、原材料领域，对其他生产性项目投资不够。中亚国家的抱怨并非完全没有根据，中国在中亚国家已经投资了80多亿美元，超过了对俄罗斯的投资，但大部分投资集中在哈萨克斯坦的几个油田项目上，在哈投资占到中国对中亚国家投资的90%。最近，中国在上海合作组织框架内提供的9亿美元信贷用于塔吉克斯坦等国的其他项目上，多少改变了中国投资的格局。目前，中国在哈石油企业采油量已经占到哈石油产量的1/4。因此，在2006年哈总统纳扎尔巴耶夫访华时正式要求中国向哈能源和原材料工业以外的工业部门投资，这一点已经引起中国有关部门的重视。如果中国在经济合作中更加注意对方的关切，则会进一步密切彼此的关系。

中国需要能源和原材料，中国企业“走出去”的目的之一是为了获取这些物资，这是可以理解的。但是，在与对方合作的过程中，必须考虑到对方的诉求，照顾对方的发展需要。中国与发展中国家发展经济合作要做到互利双赢，而不是只考虑自己的利益。不过做到这一点并不容易，因为经济合作通常是由企业完成的，而企业往往考虑的是自身利益，全局性的问题要由国家负责。在市场经济条件下如何正确处理企业利益与国家利益的关系，是需要认真研究和解决的问题。考虑到各地区、各部门在与中亚国家发展关系时更多考虑的是自身利益，应该由国家主管部门承担协调和集中的责任。

回顾中国与中亚国家合作历程，可以看到，增强政治互信和在经济合作中做到互利双赢是提高合作水平的关键因素，在这方面中方应做更多的工作，使业已建立的“好邻居、好朋友、好伙伴”关系有更坚实的基础，为建立和谐中亚尽一份力量。

中国与中亚国家发展经济合作有成绩，也有问题，但总的来看，成绩是主要的，合作中积极方面要大于消极方面。正是因为各方都想搞好经济合作，都在加大合作的力度，这就为扩大积极方面，克服消极方面提供了可能。

同时还要注意到，如果一方的政策出了偏差，或者工作不到位，积极方面和消极方面也会相互转化。例如，中哈两国在油气方面的合作成果斐然，这是令人欣喜的积极方面。但是，中国如果不重视哈萨克斯坦的合理要求，不积极解决双方存在的有争议性的问题，不排除哈方给中国在哈油气企业制造麻烦，甚至制造各种理由将中资企业收归国有现象的发生，届时积极方面就可能变成消极方面。当然，这是一种假设，希望这种假设不要成为现实。

中国与中亚国家有发展合作的有利条件，合作可以互利双赢，可以为实现各自发展目标增加动力。合作中会有竞争、有矛盾，同时也会对各方工作有所促进。合作、互动进而推动共同发展，这是中国与中亚国家多年合作的经验，符合各国的利益。

(责任编辑：高晓慧)

① 在“中乌学术讨论会”上兹别克斯坦经济学家提供的资料。

② [塔]《商业与政治报》2004年第16期。

③ 《“十一五”规划战略研究》(上)，北京科学技术出版社2005年版，第16—17页。

④ [哈]《思想》2005年第10期。

⑤ [土]《中立的土库曼斯坦报》2003年8月27日。

版权所有：中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

地址：北京市张自忠路3号 邮编：100007 信箱：北京1103信箱

电话：(010) 64014006 传真：(010) 64014008 E-mail：Web-oys@cass.org.cn