

俄罗斯政治形势的基本特点及其走势

潘德礼 来源：《中国社会科学院院报》2007年1月4日第3版

一、当前俄罗斯政治形势的基本特点

1. 政治体制、权力体系基本定型，政局稳定。普京执政以来，理顺了各权力机关之间的关系，明确了各方的权力和责任。总的趋势是，执行权力特别是总统权力不断扩大，议会和司法权力相对于总统权力处于弱势地位；逐步将能源、军工、经济垄断部门等重要经济部门的控制权掌握在国家手中，从而控制和掌握了国家的经济命脉，增强了政府的行为能力；通过控制新闻媒体，使得反对派和其他攻击政府的声音大为减少。

在中央与地方关系方面，以设置联邦区和任命驻联邦区全权代表的方式，使联邦中央、总统拥有了对地方当局进行控制的行政管理机制；将裁定地方领导人、地方议会违宪行为的权力收归联邦中央所有，建立了联邦中央约束地方精英的法律干预机制；将地方领导人的影响力限制在处理地方事务上，削弱了地方精英干预、影响联邦中央决策的能力；通过改变地方行政长官产生方式的改革措施，事实上掌握了地方行政长官的任免权。中央对地方当局的控制能力大大加强。

在政党制度建设方面，通过政党法、地方选举获胜政党参与联邦主体领导人权力分配法。修改补充选举法、政府法，致力于培育有全国影响的大型政党。允许政府官员、地方官员加入政党。形成了强大的“政权党”。由选举获胜的政党参与地方权力的分配，从而向政党政治迈进了一大步，并为以后在联邦一级实行按政党在议会中的席位决定政府组成奠定了基础。

普京充分利用宪法赋予总统的权力，运用法律手段，通过行政系统对国家和社会进行有效的管理。逐步形成了一种保持民主形式、实行总统统一领导的权力体制和管理方式。社会多数接受了普京的“主权民主”。随着国家经济形势的逐步好转，人民生活水平得到了一定程度的改善，增进了民众对国家政权的认同感和依赖程度，社会政治形势保持稳定。

2. 普京拥有很高的社会支持率和威望，目前没有任何俄罗斯政治家能与之相比。普京上任以来所推行的一系列政策得到了广大民众的拥护和支持。尽管 2004 年俄政府出台的社会福利改革曾遭到了社会的强烈抵制，使普京的社会支持率一度有所下降，但也一直保持在 70%左右。

2005 年以来，社会上关于 2008 年普京有可能连任总统的议论，以及普京将决定自己“接班人”的做法，曾成为反对派攻击普京的把柄。这从反面也证明了普京本人的威望和民众对他的信任与期望。在普京多次表示不谋求第三个总统任期之后，以及社会不对普京连任存在预期的情况下，目前仍然没有任何一个政治家能拥有可与普京相比的社会支持率，这增加了 2008 年俄总统选举的不确定性。

3. “政权党”一党独大，反对派处境艰难。在新的议会选举日益临近的情况下，俄各派政治力量开始了新一轮分化、组合。其特点是“政权党”——“统一俄罗斯”党一党独大。该党得益于坚定支持普京的治国方略和几乎所有的方针政策，并有各级政府官员、地方领导人的积极参加而成为实际上的执政党。该党拥有广泛的社会基础，据称其党员人数已达 110 万人。

为了迎接新一届国家杜马选举，在俄执政当局的授意和支持下，第二个“政权党”，即由“祖国”党、“退休者”党、“生活”党三党联合而成的“公正俄罗斯：祖国、退休者、生活”（简称“公正俄罗斯”党）应运而生，其主席由原“生活”党领导人、联邦委员会主席米罗诺夫担任。该党宣称支持普京的政治经济路线，并奉行社会民主主义方针。以捍卫劳动者利益、维护社会公正为旗号，争取左翼共产党人的选民。

第二个“政权党”的出现进一步威胁到其他反对派——俄共以及右翼政党的生存和发展。在反对派看来，这只不过是普京为了更好地操纵群众而创建的党。

作为左翼反对派的俄共在当政集团和其他各种政治力量的挤压下处境艰难，近年来又经历了几次大的分裂。与此同时。右翼党派的日子也不好过。2003 年，俄国家杜马选举的结果表明，右翼政党已完全失去了民心。不过，在当今俄罗斯社会毕竟存在着亲西方的自由派政治思潮，存在着倾向于自由主义的选民，正是这一点使右翼政党看到了希望。目前，俄各主要右翼政党也开始了联合的尝试。右翼力量联盟、“亚博卢”党和“自由俄罗斯”党都已获得了参加 2007 年议会选举的入场券，但因形势所迫它们也在积极探索联合的途径。

4. 民族主义情绪呈上升趋势。随着经济复兴、国际地位的提高,大俄罗斯主义情绪又开始抬头。一方面,社会上的民族主义情绪有不断蔓延之势,民族主义团体组织、“光头党”活动猖獗,排外事件频频发生。另一方面,俄罗斯政界、学术界不断有人发出有关“收复失地”、恢复俄罗斯“帝国”的言论。同时一些主要政党的党名也往往冠以“俄罗斯”的称谓。如“统一俄罗斯”党、“公正俄罗斯”党、“自由俄罗斯”党等。

二、今明两年需要关注的若干问题

今明两年最需要关注的是,2007年12月的俄国家杜马选举和2008年3月的俄总统选举。这两次选举。特别是总统选举将关系到俄罗斯能否保持其目前的良好发展态势,能否继续贯彻普京路线及其治国方略。

1. 新的政党格局的形成及各主要政党的竞选纲领。2007年的国家杜马选举将是2008年总统选举的重要预演,前者的成功与否直接关系到俄最高国家权力能否顺利交接。因此,执政当局早已开始了积极的准备。力图对杜马选举进行有效的控制,以取得选举的胜利,全面控制新一届国家杜马。

目前的社会调查表明,“统一俄罗斯”党拥有41%~46%的支持率,远远高于其他政党。另一个“政权党”——“公正俄罗斯”党的支持率也从联合前的5%上升到11%,俄共和自由民主党分别以7%和5%的支持率紧随其后。需要密切关注这些政党以及即将联合的右翼政党的发展变化情况,密切关注其竞选纲领。

2. 精英集团和主要政治精英的态度。在俄罗斯,对于民众而言,政治仍然是精英的政治。普京执政以来,保持了精英集团、干部队伍的稳定与相对团结。现在还很难说谁将是普京的接班人,但如不出现特殊情况,下一任俄罗斯总统将来自普京现在的精英集团。普京也曾表示。将在恰当的时候向俄罗斯选民推举他所支持的总统候选人。这种选择“接班人”的做法,将使普京所拥有的相当大的一部分民意资源转到其所推荐的“接班人”身上。因此。今后需要对俄罗斯精英集团和主要政治精英进行观察,特别是注意其重要的人事变动。

3. “主权民主”与普京的治国方略。为了应对“颜色革命”以及内外反对势力对俄罗斯强化国家政权体系做法的攻击,在2005年的国情咨文中,普京在解释其对民主的理解时,使用了“主权民主”一词。其主要内容是:俄罗斯拥有根据本国国情独立自主地进行民主建设的权力,走自己的政治发展道路;反对西方国家利用民主问题干涉、指责俄罗斯的内部事务;民主应当服从于维护和加强主权的要求。此后:“主权民主”的内涵经过俄罗斯官方、半官方、学者和政治家们的诠释而进一步丰富,开始成为对普京执政以来俄罗斯在政治领域一整套做法,即对普京治国方略的褒奖和肯定。目前,“主权民主”还在发展过程中。能否成为某种“国家意识形态”、“准国家意识形态”,仍有待跟踪观察。

此外,普京时代的“保持民主形式、实行总统统一领导”的权力体制和管理方式,是否能够延续下去,是否会为以政党为核心的治理模式所代替,都有待进一步跟踪观察。

版权所有:中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

地址:北京市张自忠路3号 邮编:100007 信箱:北京1103信箱

电话:(010) 64014006 传真:(010) 64014008 E-mail: Web-oys@cass.org.cn