多级世界是否已经成为国际关系的现实-评最新版《俄罗斯联邦对外政策概论》的一个基观点

郑羽 来源：中国社会科学院院报2008 年1 月31 日第007 版

一、问题的由来俄罗斯联邦独立后，叶利钦政府曾经在1993 年4 月30 日批准了、由外交部起草的第一份关于本国外交战略的官方件——《俄罗斯联邦外交政策构想》。普京担任俄罗斯总统不久后的2000年7 月，俄罗斯政府再次发表了新的《俄罗斯联邦外交政策构想》。上述两个文件阐述了俄罗斯执政集团对本国利益，对当时的国际形势的基本判断和认识，规定了俄罗斯外交政策的基本理念，优序以及政策目标，是外部世界理解俄罗斯在其独立15 年内的外交行为的最基本的参考文献。2006 年6 月，俄罗斯外交部根据普京总统示，组织俄罗斯联邦会会议上下两院的有关机构、政府相关部门、俄罗斯科学院若干国际问题研究所，开始起草第三份俄罗斯外交的纲文件。2007 年3 月27 日，普京总统批准了由俄罗斯外交部提交的《俄罗斯联邦对外政策概论》。

在这份俄罗斯政府发表的重要战略文件中，引人注目地提出了如下论断：“单极世界的神话在伊拉克彻底破灭了。”“调节全球和范围内国际关系的主要方式——多边外交，其不可替代性正在得到广泛认同。在当代需要全球团结的客观大趋势背景下，国际社会主观在对当代世界形成一致的看法，这可以成为正在发展的多极世界格局的理论基础，世界上绝大多数国家已经认同世界格局多极化的现实性。”显然，在俄罗斯决策层看来，多极化已不再仅仅是当前国力量对比的一个加速发展的趋势，而是一种国际关系现实。

二、俄罗斯上述观点的现实依据俄罗斯官方这一重大观点的提出，显然是根据近年来世界主要国家和国家集团之间现实力量对比的变化，俄罗斯本国国力令人刮目相看的迅速增长，布什政府陷入一系列外交困境，其国际行为能力已经被严重削弱。

(一)近年来国际力量对比的重大变化。2003 年10 月，美国高盛公司发表题为《与BRICs 共同梦想—通往2050 年之路》的研究报告预测在未来40 年左右的时间内，巴西、俄罗斯、印度和中国四国(“BRICs”由四国英文名的第一个字母组成)的经济总量将超过目前的(G7 减去加拿大)，全球经济增长重心将向这些国家转移，这将对整个世界经济政治格局产生深远影响。

2006 年2 月3 日，美国国防部发表了最新版本的《四年防务评估》报告。该报告指出：“包括印度、俄罗斯和中国在内的主要和新大国的选择，将是决定21 世纪国际安全环境的主要因素,并将影响美国及盟国的战略地位和行动自由。”应该说，美国将俄罗斯看作其安全环境的主要构成因素，这并没有什么新意，但值得注意的是，该报告同时还认为俄罗斯是“没有军 事威胁的”国家。也就是说，美开始认为，即便从非军事角度看待问题，俄罗斯已经重新成为能够牵制美国国际行为的主要大国。

在上述“金砖四国”当中，近年来俄罗斯的名义 GDP 的增长较为迅速。2000～2007 年的八年间，俄罗斯官方公布的按不变价格计GDP 年增长率分别为10%、5%、4.3%、7.3%、7.1%、6.4%、6.8%和7.5%(此为俄罗斯科学院经济预测研究所估算数字)；同时，按美元核算GDP 总值分别为2598 亿美元、3067 亿美元、3456 亿美元、4330 亿美元、5823 亿美元、7700 亿美元、10020 亿美元和约13000 亿美(俄经贸部2007 年底预测数字)。也就是说，俄罗斯官方公布的上述增长率，扣掉了石油价格上涨、国内通货膨胀以及美元对卢布汇率贬等因素，而如果按照美元汇率计算的2001～2007 年间GDP 增长幅度，分别为18.1%、12.7%、25.3%、34.5%、32%、31%和30%以上。其增之高，令人咂舌。按照俄罗斯2007 年约1.42 亿的人口统计，俄罗斯的人均GDP 已经达到9100 美元左右，是美国(人均约45000 美元)的5 多，是中国(人均约2300 美元)的4 倍左右。也就是说，近年来俄罗斯与世界主要经济体的力量对比确实发生了重大变化。

(二)布什政府已经陷入一系列外交困境。2003 年3 月发动伊拉克战争以来，四面出击已经使美国出现“帝国综合症”，布什政府已陷入一系列战略困境。

困境一：伊拉克战争结束已经四年半有余，美国所期望的民主秩序远没有建立起来，美国再次陷入战争“越南化”泥潭。其军力和被牵制在伊拉克，国内反战情绪高涨，共和党人在国会中期选举中失利，使伊朗敢于坚持自己的强硬立场，美国的反核扩美国政策遇到所未有的挑战。

困境二：美国与俄罗斯的关系严重恶化。“9·11”事件之后建立起来的美俄反恐伙伴关系已经支离破碎，甚至被认为出现了“新冷战”。俄罗斯的不合作立场，是美国在当前解决伊朗核危机的过程中处于“打又打不得，谈又谈不下去”的外交困境的重要原因之一

困境三：美国没能在 2005 年中亚各国的选举年中达到其预定的政治目标。政权变更后的吉尔吉斯斯坦反而更加向俄罗斯和上海合织靠拢，更为严重的是，美国根据乌兹别克斯坦政府的要求于2005 年11 月被迫将驻军全部撤出，乌俄随后立即建立了军事同盟关系。在中亚的政策严重受挫并难以为继。

困境四：美国的“后院”起火。在美国的传统势力范围拉丁美洲，委内瑞拉等反美政权相继出现，美国对南美大陆的控制力已严重弱。

困境五：四面出击使美国国力严重耗散，美国经济更加难以抵御受到欧元经济的严重冲击。

2000～2005 年，各国外汇储备中的欧元比例已经由19%上升到29%，各国抛减美元储备似乎难以遏止，国际金融格局中的美元地位已重受损。

三、几点看法其一，就目前的国际形势看，可以认为，两极格局解体后的典型的单极世界时期(笔者认为其存在时间是1991～2003确实已经结束。这主要表现在惟一的超级大国已经不再能够按照本国的意愿不受阻碍地实现其政策目标与国际战略安排。2003 年之前，国发动科索沃战争，退出《反导条约》，发动阿富汗战争，基本上实现了自己的战略规划：而在此之后，美国不仅无力解决伊 拉克稳定题，还在解决第二轮朝核危机中步履艰难，在伊朗核危机困难重重，在支持科索沃独立问题上遇到严重阻碍，其统治世界的能力已大打扣。

其二，美国国际统治力的削弱，固然与其他主要国际行为体(俄罗斯等国家)综合国力的迅速增长有关，但同时也与全球反恐反扩散势更加严峻有关。也就是说，美国的单极地位不仅受到俄罗斯等国的挑战，而且也受到破坏其国际统治力的功能性问题的严重腐蚀。