

## 反导与东扩：俄美关系将雪上加霜

郑羽 来源：中国社会科学院报2008年3月6日第003版

2004年以来，围绕着在乌克兰鼓动和抵制“颜色革命”所引发的俄美关系恶化的新一轮周期，至今没有任何缓和的迹象。相反，俄美两国在2007年因美国计划在东欧部署反导系统而进行了激烈的外交战之后，美国酝酿将格鲁吉亚和乌克兰纳入北约新一轮东扩进程中，将是2008年4月布加勒斯特北约首脑会议后两国关系中的新冲突点。俄美双方的不妥协立场，无疑会使俄美关系雪上加霜，而且也重影响国际和相关地区局势的稳定。

### 一、俄美反导问题之争

自从1999年3月美国国会参众两院通过《NMD法案》之后，反导问题一直是俄美关系中难于化解的矛盾。2007年1月，美国宣布在捷克部署远程雷达系统、在波兰部署导弹拦截系统之后，2002年5月俄美元首莫斯科会晤后一度掩盖起来的反导矛盾，再次成为双关系持续恶化的导火索。

美国在东欧部署反导系统的计划并很快开始就此问题与波兰和捷克开始相关磋商，引起了俄罗斯的强烈反应。在2007年2月慕尼黑欧洲安全论坛年会上，普京措辞严厉地抨击了布什政府奉行单边主义、滥用武力、在东欧部署反导系统以及北约东扩的政策，称该做法已威胁到俄罗斯的安全。此后不久，普京在访问约旦时再次抨击美国的对俄政策，称“华盛顿是在利用反俄牌来解决美国的国内问题”。后，俄美两国间的互相指责愈演愈烈。2007年3月至4月，美国国务院连续公布两份报告，在民主和人权问题上对俄罗斯大加指责。3月末，俄外交部发表了普京总统3月27日批准的俄罗斯独立以来的第三份关于俄罗斯外交政策总构想的文件。其中明确指出：“通常来说，只要美方表现出按‘领导者—从属者’模式打造美俄关系的意图，俄美关系就会复杂化。”文件还不点名地指责美国：“在应对新战和威胁的旗号下，有人仍然企图建立‘单极世界’，把自己的政治制度和发展模式强加给别的国家，并且无视世界其他国家在历史、文化、宗教等方面的发展特点，任意使用和解释国际法准则和原则。”4月中旬，美国国务院和美国国际开发署公布了《2007~2012财年度战略计划》，公开表示今后美国将“继续抵制俄罗斯的负面行为”，并且继续在原苏联各加盟共和国推动“颜色革命”。这不仅反映前俄美关系的恶化程度，而且也说明了美国对俄政策的长期走向。4月26日，普京总统在其2007年度《国情咨文》中再次指责美国“空捏造的事情为借口拒绝履行《欧洲常规武器条约》，并利用已经成形的局面在我们的边界附近增建军事基地。更有甚者，他们还计划克和波兰部署导弹防御系统。而一些刚刚加入北约组织的国家，如斯洛文尼亚和保加利亚等沿海国家，不顾与同盟的预先约定，也根本参加《欧洲常规武器条约》，却给我们造成难以预料的真正的危险局面。有鉴于此，我认为宣布延缓俄罗斯执行该条约是恰当的决定”

面对俄罗斯的强烈反应，、布什政府一方面在2007年5月中旬加紧与捷克政府举行有关会谈，并派出了雷达专家进行选址工作，在波兰就建立导弹拦截基地举行双边谈判；另一方面，布什政府开始与俄罗斯方面就反导问题举行高级会晤。5月13日，布什与普京通电话，希望国务卿赖斯即将进行的访问能够促使双边关系有所缓和。但是，由于双方的不妥协立场，赖斯的这次莫斯科之行只是达成了双方进交和国防部长举行“2+2”会谈的共识。

与此同时，俄罗斯为了促使美国放弃在东欧建立反导基地的计划，先后提出了多种变通方案。

例如，2007年5月21日，俄外长拉夫罗夫提议建立欧洲集体地区反导系统；6月7日，普京总统在八国集团峰会期间又提出俄美共用在阿塞拜疆境内的加巴拉雷达站。此后，俄方还提出了共用俄南部的雷达站的建议。但是，俄方的建议都没有得到美国具有实质意回应。鉴此，2007年7月，普京签署总统令，决定俄罗斯暂时中止执行《欧洲常规武装力量条约》。

2007年7月至8月，俄美就反导基地问题进行了两轮磋商：9月双方专家一起视察了在阿塞拜疆的加巴拉雷达站，但美方并没有放弃在东欧部署反导基地的计划；10月12日，俄美两国外交部长和国防部长在莫斯科举行了“2+2”框架下的会谈，但美方只是原则即在阿塞拜疆雷达站与俄合作，并不放弃其在东欧的计划。在这种背景下，俄罗斯国家杜马和联邦委员会在2007年11月上旬分别通过了中止执行《欧洲常规武装力量条约》的决议。11月22日，美国向俄政府提交的有关文件使俄方更加失望，因为美国的立场被认为比

“2+2”会谈时还要倒退。尽管俄美表示将继续就反导问题保持接触和进行磋商，但双方的不妥协立场使问题的解决前途渺茫。

鉴此，俄罗斯正在加紧研制新一代进攻武器和反导系统。

## 二、北约第三轮东扩问题成为俄美关系中的新热点

2006年11月，北约成员国首脑会议决定将在2008年的首脑会议上确定北约第三轮东扩的被邀请国名单。此后，布什政府加紧了新一轮东扩的准备工作。

2007年3月6日和3月16日，美国国会众议院和参议院分别通过了同一法案，同意俄罗斯的两个邻国——格鲁吉亚和乌克兰——加入北约，北约的大门同样也向阿尔巴尼亚、克罗地亚和马其顿三个巴尔干国家敞开。该法案还规定，为了进行有关国家加入北约的筹备工作，美国在2008年将向格鲁吉亚拨款1000万美元，向马其顿拨款360万美元，向阿尔巴尼亚拨款320万美元，向克罗地亚拨款300万美元，而向乌克兰拨款的数额则没有公布。

2008年4月，北约将在罗马尼亚举行成员国首脑会议。如果格、乌成为被邀请国，两国立法机构将正式审议加入北约的议案，甚至