

从中俄原油管道合作项目探索对俄投资问题

陆南泉 来源：《西伯利亚研究》2005年第4期

[中图分类号] F13/17.55.512 [文献标识码] A [文章编号] 1008-0961(2005)04-0025-02

[作者简介] 陆南泉，中国社会科学院俄罗斯研究中心副主任、教授。

加强中俄区域合作对提高两国经贸关系水平具有重要意义。要做到这一点，应寻觅一些大的合作项目，能源合作具有特别的现实意义。但考虑到俄罗斯投资环境，大型项目的合作也决非易事。本文以中俄原油管道为例，提出一些看法，同与会代表商榷。

一、中俄铺设原油管道合作项目提出的背景

这个项目是由俄罗斯于1994年11月率先提出的，当时的出发点是：首先，在经济转轨起始阶段，俄经济危机十分严重，俄为了缓解经济危机，一个重要途径是增加包括石油在内的能源产品出口，因此，需要寻找与扩大原油市场，而中国从1993年起已成为石油净进口国。其次，由于俄持续的经济危机，国内对石油的需要量大大减少，需要扩大出口。第三，当时，俄国内政局动荡，秩序混乱，投资环境恶化，国外愿意对俄石油工业进行投资的很少，这促使俄提出与中国共同开发石油项目。第四，为了促进中俄两国贸易的发展。1991年底苏联解体后，中俄两国的经贸关系虽有不少发展，但总体水平不高，特别是经济合作更弱。因此，通过铺设原油管道这个大项目，可以推动两国经济的共同发展，提高两国间的经贸水平。

二、变故的国际因素

十年来，两国政府和公司为原油管道项目做了大量工作，为何迟迟不能最后敲定，原因是多方面的。从俄罗斯外交政策角度来看，俄把石油视为“能源外交”的资本。“9·11”事件后，俄美能源合作日趋加强，美扩大了对俄能源开发的投资，俄增加对美的能源出口。2003年5月，普京与布什高峰会议签署《俄美能源对话声明》后，两国能源合作进一步深化，开始成为俄美政治关系升温的纽带，因为，随着美对俄能源需求的扩大，俄在美能源安全战略中的地位亦随之上升；特别引起注意的是，俄对亚太地区的能源合作兴趣增加，除中国外，日本越来越受到重视。

在上述“能源外交”政策支配下，俄充分利用石油资源为其谋求最大的政治与经济利益。正是在这种背景下，日本积极进行活动，劝说俄先铺设“安纳线”。

三、变故的国内因素

应该看到，俄国内因素对原油管道走向也有着重要的影响。这表现在以下几个方面：一是从俄全局利益来看，它将通过“能源外交”获取最大的政治经济利益。二是俄各利益集团十分复杂，各有自己的利益。它们之间常常表现为从各自利益出发、多头决策、相互牵制的复杂局面，并在对华政策方面不断对政府施加影响，从而也牵制俄政府在对华能源合作方面的决策，使政府往往表现得犹豫不决，增加了变数。三是西伯利亚与远东地区的地方政府，在石油问题上向俄联邦政府施压。如2003年5月13日俄总统驻远东全权代表普利科夫斯基召开联邦区长联席会议，向普京上书《远东州长联名信》，对俄政府进一步施压，要求铺设“安纳线”。四是应该看到，“中国威胁论”、“中国扩张论”、“中国商业移民”等宣传在俄仍有一定的社会基础与影响，对快速发展与正在崛起的中国仍存在疑虑。俄不少人存在心态失衡，不能以一种健康的心理对待中国。据2005年5月最新的一份调查材料透露，俄有近半数公民有排外情绪。这些，都影响着对中国的信任。从而使俄一些人为“安大线”担忧，甚至有人担心俄石油有被中国控制的可能。这也是俄政府在中俄原油管道项目上举棋不定的一个不可忽视的因素。

四、应思考的问题

从俄方在输油管道合作项目方向出现的反复，不少问题值得我们深思。

第一，要正确认识中俄两国的战略协作伙伴关系。这种关系虽然具有长期性和稳定性的特点，但这种关系不具有结盟性，双方不必履行约束性、规定性的义务，只是在某些问题上达成谅解与共识。再说，双方未为这种关系规定具体的实质性的内容。因此，战略协作伙伴关系受国内外条件变化的影响很大。输油管道的变卦就充分说明这一点。实际上俄方的国家利益起决定性作用。俄决定搞“安大线”项目也是出于本国利益，决定不搞“安大线”也是为了本国利益。这让人们看得清清楚楚。普京对此并不讳言，他说：油管走向首先要考虑西伯利亚与远东以及俄国内的利益。所以，口头上常讲，要从战略协作伙伴关系高度来对待两国关系中出现的的问题，但实际上，往往是战略协作伙伴关系只有在符

合本国利益时才能得以体现。这也说明,油管走向的变化,俄国内因素起决定性作用,日本的搅和虽有一定影响,但不起主导作用。

第二,俄罗斯强调对外政策必须服从于国家利益,国家利益高于一切。这也是世界各国在推行外交政策中都奉行的一般准则,无可非议。问题是,如果做过了头,只顾自身的利益,过分地采用实用主义,不惜丧失信誉,完全实行利己主义的政策,这就必然会对中俄关系的发展产生不良影响。俄罗斯学者也看到了这一点,指出:在能源合作方面,“中国已经有大量理由不再信任俄罗斯政府”。

第三,随着中俄两国之间边界问题的最终解决,不再存在什么政治问题。因此,从长远来看,充实与发展两国之间的战略协作伙伴关系,经济合作因素的作用日益增大。两国关系的发展,最终还是取决于两国经贸关系的发展水平和由此产生的相互在经济利益上的依存程度。中俄经贸关系今后将会有大的发展,但随之而来的是两国在经贸领域的摩擦将增多。本世纪的头20年,中国作为大国快速崛起,国际经济摩擦由原来的隐性阶段进入了显性时期。2004年中国对外贸易额将达到或超过1万亿美元,对外依存度达到60%。这种情况下,中国在国际关系中的经济摩擦增多是十分自然的,与俄罗斯亦不例外。这要求我们,在思想上要做好准备。特别要考虑到,俄罗斯是个变数多的国家。出现问题,应冷静地、理智地和人大度从容地去对待。在能源合作方面,一方面应积极努力,争取加强合作;另一方面,亦不能吊死在一棵树上。如与俄能源合作遭重大挫折,虽对我能源安全会产生消极影响,但并不构成根本性的威胁,不要看得过重。中国离开俄罗斯石油过不下去的情况并不存在。

第四,对于俄这样一个处于转轨时期的并且有很多特殊情况的国家,研究其投资环境尤为重要。应该说,目前我们的研究,还远远没有达到可供国家对俄投资做出战略决策的水平。

第五,加快推进我国石油进口多元化战略(包括进口来源多元化、进口方式多元化、进口品种多元化与努力优化石油贸易结构)的同时,要加快实施“走出去”战略。从地区来讲,除了俄罗斯与中亚地区外,要进一步开拓中东与北非地区以及南美地区。

五、中俄能源合作还将继续下去

尽管存在种种问题,我认为,中俄两国能源合作的可能性还是存在的。

其一,俄油气资源丰富,是石油大国。中国是世界上第二大石油消费国,石油需求旺盛。这是中俄双方能源合作的基础性条件。

其二,随着石油出口国都在积极实行多元化政策,使得石油产品的全球化趋势也得到发展。石油生产国在全球寻找销售市场,石油消费大国也在不断使石油进口多元化。中俄两国互为最大的邻国,如果按目前俄的设想,决定修建“泰纳”线,那么从斯科沃罗金纳到中俄边境只有60公里的路程,这在经济上最合算,政治上最安全。加上中国能源市场大,因此也是最稳定的市场。俄失去中国这个能源的市场是不可思议的。为此,俄一直表示,积极考虑修一条通往大庆的支线,并在《中俄总理第九次定期会晤联合公报》中重申:“愿继续推动落实中俄石油天然气领域的合作项目,包括中俄原油管道建设项目”。正是考虑这些因素,2004年9月温家宝总理访俄时,才能与俄方就油气合作达成四项共识:首先,俄方将坚定不移地加强与中国在油气领域的合作;第二,俄方表示,将通过充分论证确定远东石油管道走向,不管采取何种规划方案,都将积极考虑将石油管道通往中国;第三,双方一致同意增加陆路石油贸易,使俄罗斯通过铁路向中国输出石油的总量在2005年达到1 000万吨,并争取在2006年达到1 500万吨;第四,双方决定尽快制定天然气合作开发计划。

其三,俄方表示,为了保证通过铁路向中国输油,并保证输油的稳定性,中俄双方将研究有关签署支持扩大原油贸易的政府间协定。

其四,能源合作不只限于石油,还包括电力、核能和天然气。2004年9月随温家宝总理访俄的中石油公司总经理陈耕与俄天然气工业股份公司总裁米勒就天然气合作进行了会晤。在发表的联合公报中对此也做出反映,提出:在双方政府审议《从俄罗斯联邦伊尔库次克州科维克金凝析气田向中华人民共和国和韩国修建管道以及开发科维克金天然气项目的国际经济技术可行性论证报告》的基础上,对科维克金天然气项目的实施前景进行评估。

以上分析说明,中俄能源合作尽管曾有过大的波折,今后还会出现摩擦与变数,但合作的可能性依然存在。中国希望双方遵循互利的原则,在合作过程中不断增强互信。

[责任编辑:安兆祯]

版权所有:中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

地址:北京市张自忠路3号 邮编:100007 信箱:北京1103信箱

电话:(010) 64014006 传真:(010) 64014008 E-mail: Web-oys@cass.org.cn