

2020年前俄罗斯经济社会发展的基本政策与前景

陆南泉 来源：《俄罗斯研究》2008年第3期

【内容提要】“梅普政权”有可能是一个高效的政治组合体，并将会推动俄罗斯经济社会继续稳定地发展。不论从当前还是今后时期看，梅普发展战略目标是一致的，都要实行富民强国战略，加速经济发展，提高人民生活水平，强化市场化改革方向。在总体上，梅德韦杰夫将继续执行普京的政策，特别是沿着今后12年的发展战略构想走下去，但不排除在某些问题的政策侧重点会有所不同。从治国理念来说，梅普都强调强国与国家利益，但梅德韦杰夫在强调上述理念的同时，又特别强调公民的自由。因此，俄罗斯今后有可能对普京时期的经济社会发展与体制改革政策进行微调。调整的大趋势是经济可能逐渐更自由开放。实现今后12年俄罗斯发展战略的目标及有关政策，存在不少有利条件，但是，低估其可能出现的困难，也是不客观的，不利于我们正确把握俄罗斯的发展前景。

【关键词】发展战略 政策异同 难题和前景

【作者简介】陆南泉，中国社科院俄罗斯东欧中亚研究所研究员。

【中图分类号】F13/17.512.0 【文章标识】A 【文章编号】1009-721X(2008)03-0041-(8)

2008年5月7日，梅德韦杰夫正式成为俄罗斯第三任总统，8日，普京被俄国家杜马批准为政府总理。这样，“梅普政权”正式形成。

国内外舆论认为，梅普结合将会更加重视经济的发展。俄罗斯学者指出：“梅德韦杰夫和普京联手意味着现政府开始的改革进程会继续下去。这也是将会更加重视经济问题的一个重要信号。”[1]为了使普京执政时期的经济政策继续下去，加快经济与社会的发展，普京在其离任前的2008年2月8日在俄罗斯国务委员会扩大会议上作了题为《关于俄罗斯到2020年的发展战略》的讲话（以下简称《发展战略》）。可以说，俄罗斯今后12年经济社会的发展进程，在很大程度上取决于为达到《发展战略》目标所确定的各项重要政策的实现情况。

一、对《发展战略》的几点分析

要正确认识一个国家与其领导集团或最高领导人的经济社会发展战略，应该从两个方面去把握：一是要达到的总目标与治国思想；二是基本经济社会政策。

普京执政时期要实现的总目标是富民强国纲领。这是普京针对当时俄罗斯面临沦为世界二流或三流国家危险的情况而提出的。他的治国思想是1999年12月30日发表的《千年之交的俄罗斯》一文提出的“俄罗斯思想”，其实质是带有浓厚民族主义的爱国主义，其核心是“国家”的观念，目标是恢复俄罗斯的大国和强国地位。关于这一点，普京在2000年7月8日向俄罗斯联邦提交的总统国情咨文中说得更加明确。他说：“俄罗斯惟一的选择是选择做强国，做强大而自信的国家，做一个不反对国际社会，不反对别的强国，而是与其共存的强国。”[2]

可以说，普京的最高政治理想是把俄罗斯建成一个强国。为了实现这个理想，其基本国策是围绕两个轴心进行的：加强中央权力和加速经济发展。与这个基本国策相适应，推行的基本政策是：政治集权+经济自由。我们这里讲的经济自由或自由经济，是指俄罗斯经济体制转轨与经济发展是朝着市场经济方向进行的。普京强调的是，通过政治上建立强有力的国家政权体系与加强中央权力，保证俄罗斯实现市场经济的改革。1999年11月普京就明确地说：“我相信，只有市场经济能让我们实现目标。政府必须把市场经济改革一直进行下去，直至市场经济能够全面运作时为止。”[3]2000年1月18日，普京在新一届杜马的讲话也表示了俄罗斯将广泛实施以市场为导向的经济，他敦促国家杜马批准久拖未决的土地私有化。同时，普京强调，这种市场经济不是像叶利钦时期那样的野蛮的资本主义市场经济，而是文明的、建立在法律与平等竞争基础上的市场经济，这也是一种符合市场经济一般原则要求的“自由经济”。普京认为，在保持强有力的中央政权控制下推行“自由经济”，对推动市场经济的改革与经济发展可取得最佳效果。

这里要指出的是，有关实行“自由经济”的改革与发展方针，是普京反复强调的一个基本观点。他在2000年的总统国情咨文中说：“我们极为重要的任务是学会利用国家工具保证各种自由：个人自由、经营自由、发展公民社会机构自由。”“我们的战略方针是：减少行政干预，增加经营自由——生产、买卖和投资的自由。”[4]2000年7月他在对《消息报》记者谈话时又强调：“应该保护经济自由”。[5]2001年7月他在一次记者招待会上讲：“我们明白俄罗斯努力方向是什么，即追求经济的自由化，杜绝国家对经济的没有根据的干预。我要说明一点：只是杜绝没有根据的干预，不是完全取消国家的调节职能。”他还说，在经济领域，应始终不渝地反对经济官僚化，主张经济自由

化。[6]他在2001年10月的一次讲话中又指出：“我们主张经济制度的自由化”[7]笔者认为，经济自由化或自由经济，是普京的一贯思想。有人说，普京上台后对经济的控制是日益加强，并且通过合并、重组等途径把一些重要经济部门直接控制在国家手里，怎么能说是自由经济。我认为，这是两个不同性质的问题，一个是指经济体制的市场化方向，一个是针对叶利钦时期出现私有化过头，国家对经济的失控而加强国家对经济的调控。

普京在谈到加强国家对经济的调控时说：“俄罗斯必须在经济和社会领域建立完整的国家调控体系。这并不是说要重新实行指令性计划和管理体系，让无所不包的国家从上至下为每个企业制定出工作细则，而是让俄罗斯国家成为国家经济和社会力量的有效协调员，使它们的利益保持平衡，确立社会发展最佳目标和合理参数，为达到这一目的创造条件和建立各种机制。”他还强调：“在确定国有调控体系的规模和机制时，我们应遵循这一个原则：需要国家调控的地方，就要有国家调控；需要自由的地方，就要有自由。”[8]

在分析了普京执政时期的经济社会发展战略的基础上，再来从经济社会角度分析一下2008年2月8日提出的俄罗斯今后12年的发展战略。

（一）从战略目标层面来讲，与普京一上台就提出的和执政8年期间推行的富民强国战略是一致的。普京在讲话中集中论述了今后12年俄罗斯经济社会发展战略和与此相关的重要政策，其基本点仍是加快经济发展，提高经济效益，尽快提高人民物质文化生活水平。普京还提出了一些重要的、具体的战略目标：根据国际专家的资料，按购买力平价计算的GDP总值，俄罗斯2007年已超过了“八国集团”中的意大利和法国，已进入世界最强的7个经济体的行列。另据有关资料分析，到2020年底俄罗斯经济将成为世界5强之一，人均GDP将达到3万美元。到2020年前中产阶级在总的居民结构中最低限度不少于60%，也许不能少于70%（而全世界从目前的30%上升到2020年的52%）。在12年内，俄罗斯经济主要部门的劳动生产率至少要提高3倍。人均寿命在2020年前提高到75岁，死亡率减少1/3。家庭收入差距要从现在不可接受的15：1的大幅度悬殊降到更为合适的程度。等等。

（二）从政策层面讲，这次《发展战略》与普京执政8年期间相比，更加突出以下几个相关联的问题：

1、经济实行创新型发展。普京强调，这是俄罗斯“唯一的选择”，“创新发展的速度必须从根本上超过我们今天所有的速度”[9]。

2、增加人力资本投入。普京讲：“要过渡到创新发展道路上去，首先就要大规模地对人的资本进行投资。”[10]“俄罗斯的未来，我们的成就都取决于人的教育和身体素质，取决于人对自我完善的追求，取决于人发挥自己的素养和才能。”“因此，发展国家教育体系就成了进行全球竞争的一个要素，也是最重要的生活价值之一。”[11]同时，普京强调科研的重要性，要为科研活动创造良好的环境。另外要着力解决住房问题，提高医疗卫生水平。

3、积极发展高新技术，因为这是“知识经济”的领航员。普京认为，俄罗斯今后重点发展的高科技主要集中在航空航天领域、造船业和能源动力领域，还要发展信息、医疗和其他高新技术领域。

4、调整经济结构。普京说，尽管最近几年俄罗斯取得了一些成绩，但经济并未摆脱惯性地依赖能源原料的发展版本。俄罗斯也只是局部地抓住经济的现代化。这种状况将不可避免地导致俄罗斯不断依赖商品和技术的进口，担当世界经济原料附庸国的角色，从而在将来落后于世界主导经济体，这将使俄罗斯被挤出世界领头人的行列。[12]

（三）从推行经济发展与改革层面来讲，朝着经济更加自由化的方向发展。不论西方还是俄罗斯国内，普遍认为2008年2月8日的讲话“是普京近年来自由主义色彩最浓的一次讲演，其社会领域的主张更加温和”。他的战略“重点是发展有竞争的市场经济、强大的国家和负责任的社会政策。”[13]

为了发展有竞争能力的市场，使经济朝着更加自由化方向发展，普京在他提出的《发展战略》中承诺将实行自由主义的改革，主要内容有：第一，大幅度降低税负，以刺激投资，增加国内需求。普京在《发展战略》的讲话中提出：“必须积极地运用税收机制来刺激发展人的资源的投资。为了做到这一点，就必须最大程度地减免公司和居民的税收”。[14]

第二、创造条件发展中小型私营企业。普京指出，现在在俄罗斯要干中小企业太难了。但要解决就业和发展经济，也取决于从事小企业的条件有多便利。[15]

第三、减少国有企业在经济中的比重。俄罗斯工业家与企业家联盟主席绍欣指出：普京在2008年2月8日之前，曾两次谈及俄罗斯不打算建立国家资本主义，并说：国家集团公司不应包揽一切，更不会限制实业界的利益或压缩私营企业。绍欣认为，这是一个转向自由化改革的重要信号。[16]普京在2月8日的讲话中强调：“必须消除对经济的过分挤压，这种挤压成了经济发展的一个主要阻力。”[17]

第四，推行行政体制改革，提高政府绩效。普京尖锐地指出：“俄罗斯经济今天所面临的问题主要就是效率极低。”“国家机器在很大程度上是一个官僚化的、腐败的制度，它没有谋求积极的动力，更谈不上有谋求急速发展的动力。”“国家管理的一个主要问题依然是权力过分集中。”普京提出，“政府应该成为提出思想、制定战略规划的智慧中心”，“而不是一个劲儿找无关紧要的细节，在鸡毛蒜皮上下功夫”[18]。在行政体制方面最为突出的一个问题是腐败严重，普京对此作了以下的描述：

“要是看一下，联邦中央在地方上的机构，它们在地区和地方机构的支持下都在干些什么，简直要吓一跳。直到现在，要开创个自己的什么事儿，一连几个月都办不到。无论到哪个机构：到消防站、到医疗点、到妇科大夫那里，无论是你要找个什么人，到处都要带着贿赂去，简直太可怕了！”[19]

第五、形成独立的司法体制，以保障企业的权益，使其不受官僚摆布。

第六、实行广泛的社会计划，要集中力量解决住房、教育、医疗保健、提高养老金等。但在这方面。普京一方面强调要增加政府的投入，另一方面又强调今后要让公民在解决这些问题时本身要作出努力。普京在《发展战略》的讲话中提出，“要创造这么一个条件，让公民能够独立地解决自己的住房问题”[20]。

以上我们从经济社会发展的几个层面，分析了普京提出的俄罗斯到2020年的发展战略。这是俄罗斯今后12年发展的综合计划，也是普京政府要推行的基本经济社会发展政策。

二、梅德韦杰夫的经济社会发展政策思路

梅德韦杰夫并没有提出俄罗斯今后经济社会发展战略。普京在2008年2月14日的年度记者招待会上说：“俄罗斯总统候选人，第一副总理德米特里·梅德韦杰夫在2月15日即将在克拉斯诺亚尔斯克经济论坛上发言时提出的经济规划，是对作为国家2020年前发展战略的普京计划的补充。”他接着说：“梅德韦杰夫的发言不是对国家未来10年发展规划，而是对国家未来4年发展规划的建议进行了补充、细化和发展。”

应该说，不论从当前还是今后时期看，梅普发展战略目标是一致的，都要实行富民强国战略，加速经济发展，提高人民生活水平，强化市场化改革方向。梅德韦杰夫一再强调，将沿着普京的路线走下去，要继续执行普京执政时期的政策。

从梅德韦杰夫在克拉斯诺亚尔斯克经济论坛上的讲话来看，他提出的经济发展方向有4个：国家制度化建设、基础设施、创新与投资。为了使这4个重点发展方向得以实施，他指出要完成以下7个任务：1、克服法律虚无主义；2、彻底减少行政障碍；3减轻税收，以刺激创新和私人投资流入人力资源领域；4、创建能成为世界金融稳定柱石的强大且独立的金融系统；5、将基础设施进行现代化改造；6、形成创新体系；7、实现社会发展纲要。

很明显，不论重点发展方向的4个方面还是为此要实现的7项任务，都与普京的今后12年的发展战略构想是吻合的。

但要指出的是，不能从以上的分析得出结论，梅普在今后经济社会发展政策完全一样。从目前一些信息与有关材料来看，在总体上梅德韦杰夫将继续执行普京的政策特别是沿着今后12年的发展战略构想走下去，在此条件下，不排除在某些问题的政策侧重点会有所不同。从治国理念来说，梅普都强调强国与国家利益，但梅德韦杰夫在强调上述理念的同时，又特别强调公民的自由。2008年5月7日，梅德韦杰夫在宣誓就职的演讲中说：“人权和自由在我们的社会被认为是最高的价值，正是这两点决定着所有国家活动的意义和内容。”他认为：“自己的最重要任务是继续发展公民自由，为自由和责任感的公民实现自我价值和国家繁荣创造宽泛的条件。”据可信的说法，梅德韦杰夫的就职演说是由他本人撰写的。

从经济社会发展思想来看，梅德韦杰夫主张更自由化一些。俄罗斯经济评论网2008年2月11日的一篇评论说：“梅德韦杰夫被认为是普京亲信中自由化程度最高和反西方色彩最低的人物。商界精英和西方都在实施自由化方针上对他寄予厚望。”美国媒体说，“梅德韦杰夫具备相对有力的准自由主义经济和政治资格”[21]。波兰学者罗戈札认为：“梅德韦杰夫是具有自由派形象的体制内的人。”[22]国内外对梅德韦杰夫的上述评价，除了考虑了梅德韦杰夫夫人的一些历史因素外（如他没有克格勃背景，在私营企业工作过，性格较温和以及一直强调法治及人的自由等），还与他近一个时期以来发表的一些值得引人关注的言论有关。他在克拉斯诺亚尔斯克经济论坛上曾说，政府应减少对国有企业的干预，要让专业的管理者，而不是官员来管理企业。还说：“大部分在（国有企业）董事会里的官员都不应担任董事。应该由国家雇佣的真正的董事来替代他们，照看国家的利益。”他还表示，国家机构在国家经济生活中扮演的不少角色都应移交给民营部门。西方对此评论说，这一主张与普京在经济上的政策是有区别的。

三、实现2020年前俄罗斯经济社会发展目标可能遇到的问题

普京确定的在今后12年的年任务是十分宏伟的，它的实现将使俄罗斯人民的生活以及国家和国家的经济社会领域发生质的变化。谈到实现宏伟目标的有利条件时，普京提出的看法是：“俄罗斯有热爱劳动的和有教养的人民——人们有永远争当第一的抱负；在我们人民的民族性格中，争强好胜、渴望自由和独立已经成为一种习惯。俄罗斯拥有巨大的自然资源和深厚的科技潜力。我们将如何和依靠哪些资源来解决摆在我们面前的新的大规模的宏伟任务，俄罗斯已有一个明确的认识。”[23]

这里，我们还应该指出，普京执政8年在经济领域已取得了显著的绩效。2000—2007年GDP增长了72%，居民实际收入增长了1倍，月均工资从2200卢布提高到12500卢布（合525美元），退休金从823卢布提高到3500卢布（合147美元）。生活在贫困线以下的居民人口从30%降至14%。

到2008年5月1日，黄金和外汇储备达到5344.22亿美元，居世界第三位，按人均计算居世界第一。俄罗斯经济已进入快速增长期。这些，无疑为俄罗斯今后的经济社会发展创造了良好的条件。

但是，也应看到，普京时期也留下了不少经济社会问题。因此，实现普京提出的今后12年的经济社会发展战略目标，是不是像普京说的那样，“没有任何一个重大的原因会阻止我们达到我们所确定的目标，一个也没有！”[24]这是普京充满自信的豪言壮语。但在经济社会发展的实际过程中，俄罗斯还是存在不少需要解决的经济社会难题。

（一）经济结构调整、经济发展模式的改变，难度很大。就是说，从目前的资源出口型向以高新技术、人力资本为基础的创新型经济转

变，是个长期和复杂的过程。目前俄罗斯能源等原材料出口占出口总额的80%，机电产品、高科技产品出口不仅数量少而且逐年下降，据2005年的资料，俄罗斯在世界高科技产品出口的比重仅占0.13%，这一出口额比菲律宾少67%、比泰国少78%、比墨西哥少90%、比马来西亚和中国少92%、比韩国少94%。在资源出口中，能源产品又居主导地位。2007年俄罗斯出口产品按所占比重排序，燃料能源产品占首位，超过60%。俄罗斯在转变经济发展模式问题上，面临以下难以解决的矛盾：一方面反复强调要从出口原料为主导的经济发展模式过渡到创新导向型经济发展模式；另一方面在目前的国际市场条件下，发展能源等原材料部门对俄罗斯有着极大的诱惑力。这使得在现实生活中，实际上不大可能去控制能源部门的发展。上述矛盾不解决，经济发展模式长期不能改变，这也必将增加经济增长的不确定因素。

(二) 存在不少阻碍经济增长的体制因素。国内外学者比较普遍的一个看法是，俄罗斯经济能否稳定与顺利的发展，最后还是取决于体制改革的进展情况。俄新网(rusnews.cn)2008年2月28日报道了俄罗斯一些著名经济学家和院士在讨论普京任期经济成就与梅德韦杰夫政策的前景问题时的一些看法。学者认为，不怎么成功和完全不成功的措施包括行政改革、退休金制度改革、住房改革、福利货币化和对私有制的保障等。在谈到普京政策失败的原因时，院士尼古拉·彼得拉科夫认为：“作为占有优势的经济环节，建立高效私有制的任务没有解决。”他指出，中小企业没有获得任何进行公平竞争的法律和经济地位。经过私有化，大型生产商在市场中获得了垄断地位，整个经济环节的效率反而降低了。科学院经济研究所第一副所长德米特里·索罗金认为：“增长质量的下降，这不是偶然的，市场参与者的利益体系整个将经济推向了粗放化。”他认为，这种利益体系使政府无法解决十年前已经存在而且现在还不断重新发生的问题本身。他指出，摆脱经济重复失败的方法只能是“改变复杂的所有制关系”。俄罗斯有些学者针对上述经济情况尖锐地指出，普京时期取得的经济成就，不少具有反体制性，可能导致体制丧失推动经济发展的功能。这是值得注意的一种看法，说明俄罗斯今后经济体制改革任务很重，并且要有新的思路。笔者认为，普京实际上已经意识到在经济体制改革方面存在的问题。因此，他在离任前的最后一次讲话中，明显地在经济领域表现得比过去更具有自由主义倾向，一再表示不搞国家资本主义，组建的国家集团公司将完全纳入市场轨道，不允许它们挤压私营经济。

在谈到深化体制改革问题时，不得不提到对俄罗斯经济与社会产生严重影响的腐败问题。梅德韦杰夫上台不久于2008年5月19日宣布要向腐败展开全面进攻。反腐败是梅德韦杰夫竞选总统时的重要主张之一。他曾经宣布，一旦当选总统，将争取制定国家反腐败计划。梅德韦杰夫说：“不能再等了。腐败已变成一个制度性问题，我们应该用制度性的对策来应对这个问题。”他指出，显而易见，腐败对任何一个国家都是威胁。它恶化经济环境，降低国家能力，影响国家声望。而最主要的是，它破坏公民对当局的信任。梅德韦杰夫提出，反腐败计划至少应包括三个内容：一是法律；二是经济与社会领域的抵制和预防措施；三是建立鼓励反腐败行动的机制。他强调完善司法制度、提高法院的威望与独立性的重要性。俄罗斯成立了反腐败理事会，梅德韦杰夫亲自担任该会的主席。

很明显，腐败既然已是制度性问题，因此亦只能通过制度性的改革才能解决。根据目前俄罗斯的状况，不解决腐败问题，从经济上来说，提高效率是很难的；从经济体制上来讲，完善市场机制特别是建立有效的竞争机制也是十分困难的。

(三) 创新型经济的发展难以在短期内见效。普京提出的《发展战略》，把创新型经济发展视为今后12年发展战略的主要方向，要求建立国家的创新体系，要有全新的企业管理质量，改变现在俄罗斯所使用的全部技术和几乎是所有型号的机器与设备。俄罗斯发展创新型经济前几年就已提出，并也采取了一系列政策措施，但效果并不显著。目前，俄罗斯只有10%的企业有创新积极性，只有5%的企业属于创新型企业，只有5%的产品属于创新型产品。[25]创新型经济发展缓慢的原因甚多，最为突出的是从苏联继承下来的俄罗斯经济结构落后，很难适应创新型经济发展的要求，而这种落后的经济结构改变需要有个过程。其次，投资不足，改变经济结构，发展高新技术和更新设备等都需要大量的投资。另外，先进科技成果特别是军工部门的先进科技成果转化过程缓慢，转化能力差。所以，不少俄罗斯学者指出，发展创新型经济的战略短期内不可能奏效，因此，目前首先应研究的问题是，采取哪些切实有效的措施来加速发展创新型经济。

(四) 通胀问题已引起国内外普遍关注。2007年通胀率为11.9%（2007年初俄罗斯确定的目标是8%以内）。俄罗斯通胀之所以难以控制，原因是多方面的，我们可以说这是一种混合性的通胀。我们不妨分析一下2007年通胀率不断上升的主要原因。1、市场短缺因素。俄罗斯2007年牛奶等食品价格上涨是市场短缺造成的。2007年对这类产品进口急剧下降而同时增加了出口，国内生产的增长速度跟不上需求的增长速度。这些年来俄罗斯过分倚重能源等原材料行业，但农业、食品与轻工业长期处于落后地位的状况并没有大的改变。2、国际市场粮食、食品价格与油价上涨对俄罗斯国内市场产生的影响，这可称为“进口通胀”。3、居民货币收入超前增长，它快于GDP与劳动生产率的增长速度。关于这一点，俄副总理兼财长库德林指出：“目前俄罗斯劳动生产率的提高和工资的增长已经出现失衡。俄政府应该采取一系列措施提高劳动生产率。”4、居民储蓄率低，消费欲望强。5、货币发行量高速增长。2002年2月基础货币投放量为7000亿卢布，到2007年2月超过4万亿卢布，5年内增加了5倍。2007年1—8月广义货币量(M2)增加了24%，流通中的现金量(M0)增加了13.8%。

俄罗斯有关人士谈到2007年通胀问题时指出：“投资资本的大量涌入和能源销售带来的巨额收入是通胀率不断上升的主要原因。由于外汇资本流入量加大，银行的应对措施是大量印刷卢布，从而引起通胀率的增长。”有些专家还认为：“食品价格涨幅最大，国内市场对食品需求巨大，对货币政策最敏感的也是食品。”因为居民对物价上涨首先感触到的就是食品价格。

通胀问题不解决，不仅影响投资，还影响社会的安定，最终会影响经济的稳定发展。

(五) 设备陈旧，经济粗放型发展，竞争力差，这些是老问题又是需要一个较长时间才能解决的问题。但目前向创新型经济转变的条

件下，俄罗斯更感到这些问题的迫切性。不少学者认为，俄罗斯自2000年以来，虽然经济一直在快速增长，但令人担忧的是，俄罗斯经济仍是“粗糙化”即初级的经济，工艺技术发展缓慢。俄罗斯科学院经济研究所第一副所长索罗金指出：“俄罗斯主要工业设施严重老化，到目前至少落后发达国家20年，生产出的产品在国际上不具有竞争力。机器制造业投资比重为2%—3%。同发达国家相比明显存在技术差距。原料出口国对原料产业先进设备供应国的依赖令人堪忧。”另外，还应看到，目前俄罗斯工业企业中生产设备不足的占18%。很多企业需要投资更新设备。2003—2004年已有60%—80%生产设备老化。

设备不更新，技术落后，缺乏竞争能力，已成为制约俄罗斯经济持续稳定发展的一个重要因素。机电产品出口的大幅度减少，就是一个明显的例证。俄罗斯与中国的机电产品在双边贸易总量中所占的比重从2001年的24.9%下降到目前的2%左右。这充分说明俄机电产品缺乏竞争力。俄罗斯竭力想增加对华机电产品的出口，为此，于2007年11月正式成立中俄机电商会，目的是积极研究中俄机电领域合作中出现的问題，通过组织活动、交流信息、提供政策建议手段，促进中俄机电领域企业的直接沟通和交流，深化中俄机电领域的全面务实合作。当然，商会的成立，对推动中俄机电产品贸易会有积极作用，但应指出，这一领域合作的发展，从根本上来说取决于俄罗斯机电产品竞争力的提高。俄罗斯学者对此亦坦率地指出：“无法强行实施政府的增加机械产品出口的决定，因为中国市场经济，竞争力决定一切。”

（六）贫富差别拉大。1992年10%最富有的居民收入比10%最贫困的居民收入高出8倍，1993年为11倍，1994年为14倍，2007年提高到17倍。如果包括不动产、股票、利息等资产收入，这个差距为21.1倍。[26]

贫富差距拉大的趋势，其主要原因是俄罗斯经济中存在垄断与严重的腐败。这使得贫富阶层收入增长速度差别大。2004年与2005年，10%最富有的居民收入增速为18—23%，而10%最贫困的居民收入增速不到富人收入增速的1/3。根据俄罗斯官方的统计，2001—2005年俄罗斯居民实际收入每年增长9—12%，累计增长60%，但分配结果是明显朝着有利于富人倾斜。10%最富有的居民实际收入增长123%，而10%最贫困的居民实际收入增长只有富人的50%。这必然导致俄罗斯居民的收入差距越来越拉大。

贫富差别不断拉大，不仅是重大的经济问题，也是一个严重的社会问题。

四、几点看法

根据以上的分析，是否可以得出以下几点结论性看法：

第一，“梅普政权”的形成，并不意味着“普京时代”的结束，而是意味着以另一种形式继续存在。“梅普政权”有可能是一个高效的政治组合体，并将会推动俄罗斯经济社会继续稳定地发展。

第二，梅普在治国理念与经济社会发展政策方面，虽不存在重大区别，但还是有一定差异。因此，俄罗斯今后有可能对普京时期的经济社会发展与体制改革政策进行微调。调整的大趋势是经济可能逐渐更自由开放。

第三，由于梅德韦杰夫是普京一手提拔起来的，过去他们已建立了良好的工作与个人关系，更重要的是在治国理念与主要政策方面基本一致，因此，在短期内（如头一、二年）梅普之间发生大的矛盾或磨擦的可能性不大。俄罗斯媒体一直宣称，梅普之间肯定在事先就一切重要问题达成了协议，只是人们不知道具体内容而已。

第四，实现普京提出的今后12年俄罗斯发展战略的目标及有关政策，存在不少有利条件，但是，低估其可能出现的困难，也是不客观的，不利于我们正确把握俄罗斯的发展前景。

（责任编辑：李敏焘）

注释：

[1][俄]《观点报》，2007年12月17日。

[2]《普京文集》，中国社会科学出版社，2002年，第77页。

[3]转引自《开放导报》，2002年第7期。

[4]《普京文集》，中国社会科学出版社，2002年，第81、86页。

[5]《普京文集》，中国社会科学出版社，2002年，第102页。

[6]《普京文集》，中国社会科学出版社，2002年，第373、382页。

[7]《普京文集》，中国社会科学出版社，2002年，第446页。

[8]《普京文集》，中国社会科学出版社，2002年，第13页。

[9]《普京文集》，中国社会科学出版社，2008年，第677页。

[10]《普京文集》，中国社会科学出版社，2008年，677页。

[11]《普京文集》，中国社会科学出版社，2008年，第678页。

[12]《普京文集》，中国社会科学出版社，2008年，第676—677页。

[13]参见俄罗斯政治评论网2月11日刊登的政治艺术中心分析部主任塔季扬娜·斯坦诺瓦娅题为“集体普京的‘集体计划’”一文。

[14]《普京文集》，中国社会科学出版社，2008年，第679页。

[15]《普京文集》，中国社会科学出版社，2008年，第682页。

- [16][俄]《共青团真理报》，2007年12月13日。
- [17]《普京文集》，中国社会科学出版社，2008年，第683页。
- [18]《普京文集》，中国社会科学出版社，2008年，第680、683页。
- [19]《普京文集》，中国社会科学出版社，2008年，第682页。
- [20]《普京文集》，中国社会科学出版社，2008年，第679页。
- [21][美]《东西双边关系》，2008年1月号。
- [22]参见《中国社会科学院院报》，2008年2月21日。
- [23]《普京文集》，中国社会科学出版社，2008年，第689页。
- [24]《普京文集》，中国社会科学出版社，2008年，第689页。
- [25]参见李中海主编：《普京八年：俄罗斯复兴之路（2000—2008）》（经济卷），经济管理出版社，2008年，第333页。
- [26][俄]《公报》，2008年2月13日。