

俄日岛争：难以破解的外交“死结”

吴大辉 来源：《当代世界》2010年第12期

2010年11月1日，俄罗斯总统梅德韦杰夫乘坐小型飞机登上南千岛群岛中的库纳什尔岛(即日本称之为“北方四岛”中的国后岛)，成为从苏联时期到现在的俄罗斯第一位踏上与日本有争议领土的国家元首。梅德韦杰夫的登岛举措为俄日之间长达300多年的岛屿之争增添了新变数，同时也牵动了复杂的东亚地缘政治局势。南千岛群岛之争将长期成为俄日关系中难以破解的外交“死结”。

已逾300年的俄日岛争

据日本史料记载，北方四岛最早是阿伊努族的生活地。阿伊努族人是日本最初的居民。1644年，日本绘制了世界上第一张千岛地图。据俄罗斯的史料记载，早在1691年，俄探险家就登上了千岛群岛，并给这些岛屿起名为“库里尔群岛”。到1779年，沙俄政府正式把千岛群岛中尚未有明确领土归属的所有岛屿划归己有。1855年日俄在下田签订《日俄友好条约》，规定择捉岛与得抚岛之间为两国在千岛群岛的边界，择捉岛以南属日本，得抚岛以北属俄国，从法律上首次明确北方四岛是日本领土。不久，日本宣称，其先民早期曾经向库页岛南部移民，因而主张对库页岛也拥有主权。1867年俄日达成《库页岛暂行规定》，规定双方共有库页岛，但未划定边界。1868年日本开始明治维新，当时的天皇制军队尚处于初创阶段，只能应付内乱而无 力对外，日本政府在与沙俄领土争端上被迫采取守势，于1875年5月在圣彼得堡签订《库页岛千岛群岛交换条约》。根据条约，日本放弃对库页岛的共有权，作为补偿，沙俄向日本割让从得抚岛至宋岛的俄属千岛群岛共计18个岛屿。1905年，在日俄战争中战败的沙俄政府被迫签署《朴茨茅斯条约》，向日本割让南库页岛及其附近岛屿。

1945年2月，苏、美、英三国缔结的《雅尔塔协定》，规定日本战败后把千岛群岛和南库页岛“移交给”苏联，作为苏联参加太平洋战争的交换条件。据此，1945年8月至9月，苏联出兵占领包括北方四岛在内的整个千岛群岛。日本自1945年以来，把2月7日定位北方领土日。1951年《旧金山和约》规定日本放弃自1905年《朴茨茅斯条约》后取得的对千岛群岛和库页岛的权利。尽管该条约中并未规定千岛群岛的范围，但是在签约时日本国会通过的放弃范围包括国后岛和择捉岛。然而，由于种种原因，苏联当时并没有签署《旧金山和约》。1956年10月，苏日两国签署的《联合宣言》规定，两国恢复外交关系，苏同意把色丹和齿舞两岛移交日本，但要在两国和平条约缔结后再实际移交。1960年1月，鉴于《日美共同合作与安全保障条约》的签订，苏联政府以备忘录形式通知日本，由于该条约的签订，原先关于色丹和齿舞两岛移交日本的约定，必须要待外国军队全部撤出日本，并缔结苏日和约后才能生效。1973年日本田中首相访苏和苏共总书记勃列日涅夫会谈时，双方曾口头上确认领土问题是“第二次世界大战以来未解决的各项问题之一”。但事后苏联又一直强调“苏日之间不存在未解决的领土问题”。

戈尔巴乔夫执政后，苏联再次承认苏日之间存在领土问题。1990年1月16日，以苏联最高苏维埃代表、苏共中央委员身份出访日本的叶利钦在日本提出了解决“北方领土问题”的五个阶段设想，即承认领土问题、将其定为“自由企业区”、非军事化、签署和约、将此问题交给下一代和新领导人去解决。1991年4月，戈尔巴乔夫访日，因苏国内政局动荡，国内舆论强烈反对非法归还北方四岛，苏日谈判未在领土问题上取得任何结果。

苏联解体后，1992年5月，俄日两国外长在莫斯科举行两轮谈判，虽未达成具体协议，但商定俄罗斯总统叶利钦于1992年9月中旬访日，届时将签署俄日宣言，从而“揭开俄日关系新篇章”。其间，叶利钦会见日外相时，重提1990的解决“北方领土问题”的五个阶段设想，并表示要把9月中旬对日访问“当做一次充实的访问活动”。但9月9日俄突然宣布推迟叶利钦对日的访问。时隔不久，受国内形势所迫，俄高层在“北方领土问题”上的态度发生重大变化。1993年8月17日，俄罗斯总理切尔诺梅尔金就北方四岛问题发表讲话称：“本国的领土决不会交出去，今后这个问题同谁也不谈。”恼羞成怒的日本政府抛出了俄日关系“政经挂钩”的原则，即如果俄日之间不解决领土问题，就不缔结和平条约，更不会向俄提供大规模经济援助，甚至可能停止对俄的一切经济援助。

近年来，为了开发远东地区，俄罗斯在与日本的岛屿争端问题上也曾经放出缓和信号。2004年俄罗斯提出归还较小的齿舞和色丹岛(占争议地区领土面积的6%)，但被日本拒绝，时任日本首相的小泉纯一郎乘船还从海上视察了俄日争议岛屿，再次表达了日本政府收复四岛的态度。2009年5月，在普京总理访日期间，俄日双方一致同意，“为了不将北方四岛问题拖到下一代，应加快开展工作，探索两国均能接受

的解决方案。”同年7月，日本参议院一致通过“促进北方领土问题解决特别法”（北特法）修正案，明确记载“北方领土为我国固有领土”。这是日本首度在法案中将北方领土明定为“固有领土”，明确赋予日本拥有北方四岛主权的法源依据。这招致俄罗斯在对待与日本的岛争问题上采取更为强硬的态度，俄政府表示永不放弃南千岛群岛。

俄日争议岛屿的战略价值

整个千岛群岛位于西太平洋北部，地处俄罗斯堪察加半岛与日本北海道之间，西接鄂霍次克海，东临太平洋，由占守岛、幌筵岛、新知岛、得抚岛及择捉岛、国后岛、色丹岛、齿舞群岛(后四岛日本称为“北方四岛”)等近40个岛屿组成，总面积约1.6万平方公里，南北绵延达1200余公里，组成了一条有序的天然岛链。这条岛链中的4个俄日争议岛屿不仅拥有独特的地缘战略地位，其潜在的重要经济价值也日渐被俄日两国所认识。

俄日争议岛屿拥有重要的军事战略价值。(1)这四个岛屿正处在美国在冷战时期围堵中国和苏联第一岛链的关键部位。如果失去这四个岛屿，俄罗斯的太平洋舰队就被封锁在第一岛链之内，俄海军将难以自由地穿越位于齿舞岛和北海道之间只有16公里的根室海峡、国后岛与择捉岛之间的叶卡捷琳娜海峡、择捉岛和乌鲁普岛之间的弗里斯海峡、黑兄弟群岛和新知岛之间的罗盘海峡。如果这四个岛被日本收回，并被美国和日本用于对俄的军事遏制目的，就意味着俄罗斯太平洋舰队被一道难以突破的天然栅栏围堵在了第一岛链以内。(2)临近的堪察加和库页岛是俄罗斯对美战略前沿的核心地区。俄罗斯在堪察加半岛所拥有的最大弹道导弹靶场—库拉导弹实验场，以及正在堪察加半岛修建的俄罗斯新型弹道导弹核潜艇“北风之神”的大型军事基地，也将门户洞开，直接暴露在美日的威胁之下。库页岛是俄罗斯的战略导弹基地，它的地下发射井非常多，美苏冷战时期，库页岛发射的战略导弹飞过阿拉斯加到达美国的距离最近，因此俄罗斯一直将堪察加半岛和库页岛视为对美进行战略反击的前沿核心。(3)拥有南千岛群岛对俄罗斯来说，就拥有了对日有利的战略态势。这四个岛屿就像顶在潜在日本咽喉上的一把钢刀，对其造成巨大的威胁。目前俄罗斯在这四个岛屿上保有5000多人的驻军。其中在择捉岛和国后岛建有5个空军基地，国后岛的基里洛夫基地驻有一个米格—29飞行团，图—22战略轰炸机也经常从本土飞抵这里。这四个岛屿上还布建了多个技术监听站，用于监听美国、日本的军事情报信息。岛上还留存了苏联时期用退役的T-54、T-55坦克炮塔构筑的大批炮台堡垒。

俄日争议岛屿具有重要的经济价值。(1)这些岛屿矿藏丰富，有较高的开采价值。据俄罗斯自然资源部专家的初步估计，其大陆架煤炭资源储量约16亿吨，黄金储量约1867吨，银9284吨，钨397万吨，铁2.73亿吨，硫1.17亿吨。此外，择捉岛还盛产贵重的铼，储量高达36吨。铼的价值远远高于白金，主要用于生产航空发动机叶片、制造类似陀螺仪的高精设备以及核工业所需的超耐热合金。近年来，铼的价格在高位时，曾经达到过每公斤接近1万美元。世界铼金属产量每年不超过40吨，智利、墨西哥、哈萨克斯坦是世界上主要产铼国，但大部分铼资源被美国以长期合同的形式所独占。(2)北方四岛的渔业生产收入占俄渔业总收入的三分之一。由于这些岛屿位于冷、暖流交汇处，水产丰富，渔业发达，择捉、国后两岛周围海域是世界三大渔场之一。国后岛盛产大蟹与高品质的海参，择捉岛是大型的捕鲸基地。据统计，在南千岛群岛海域海产品的总量超过了500万吨，按照估计每年可以给俄罗斯带来40亿美元的收入。(3)随些岛屿扼守“黄金水道”，附近水域是俄罗斯出入北太平洋的捷径之一，也是俄罗斯往返堪察加和楚科奇以及北美各口岸的必经之路。四岛拥有许多天然良港，这些港口港阔水深，可长年停泊大型船舶。色丹岛上的斜古丹港，择捉岛单冠湾的年荫港和天宁港都是有名的良港。

据专家估计，如归还北方四岛，将使俄至少每年损失上百亿美元。俄罗斯目前已在北方四岛逐步加大投资，进行长远规划建设。这一行动，也证实了俄罗斯政府对南千岛群岛永不放弃的决心。

梅德韦杰夫登岛释放出的信息

梅德韦杰夫总统登上俄日争议岛屿意在警示日本，二战结果，不容更改。梅德韦杰夫总统登上国后岛发生在其访问中国，并和胡锦涛主席发表《关于第二次世界大战结束65周年联合声明》(以下简称《联合声明》)之后，并非偶然。《联合声明》的发表宣示了中俄两国在二战历史观和对日历史观的共同认识。梅德韦杰夫原本计划结束访华后，直接飞赴南千岛群岛，但是由于天气原因，不得不推迟到11月1日。近年来，世界上出现了一股图谋篡改二战历史、美化纳粹和军国主义分子及其帮凶、抹黑解放者、变更战争结果的逆流。中俄两国领导人在《联合声明》中着重指出：“11联合国宪章”和其他国际文件已对第二次世界大战作出定论，不容篡改。”在日本，每当国内政治斗争加剧时，某些政治势力总愿意把矛头指向与己有领土争端的邻国。南千岛群岛问题更是成为日本新一代政治家信手拈来的政治筹码。在这种情况下，今年俄罗斯修改了法律，把日本1945年签署二战投降书的9月2日定为“二战结束纪念日”，实际上设立了“对日战争胜利纪念日”，并与中国共同举行了庆祝活动。正如普京所言，“这些岛屿(南千岛群岛)属于俄罗斯，不应当出现归属争议，因为这是第二次世界大战的结果，得到国际法确认”。

梅德韦杰夫总统登上俄日争议岛屿意在2012年总统选举，赢得更多民意。俄罗斯总理普京曾经有一句名言“俄罗斯领土很多，但是没有一寸是多余的”。这也是俄民众的普遍心态和俄罗斯民族特有的领土观。2009年7月24日，全俄社会舆论调差中心进行的民调显示，89%的俄罗斯民众反对将南千岛群岛归还日本，4%的人支持将四岛还给日本，7%的人难以作答。梅德韦杰夫显然有意出战2012年的总统大选，而其主要的竞争对手有可能就是深得民心、以强人形象示人的普京。在崇尚强人政治的多数俄罗斯民众眼中，梅德韦杰夫则是“阴柔有余，阳刚不足”。据俄罗斯列瓦达分析中心10月的最新调查结果，梅德韦杰夫的认可度上升了3个百分点，已达到76%，这与普京77%的支持率不相上

下。在这样的背景下，选择登上南千岛群岛，无疑将使梅德韦杰夫的政治形象增添了阳刚之气，这也将赢得更多俄罗斯选民的支持。

梅德韦杰夫总统登上俄日争议岛屿有针对美国在亚洲地区战略调整的背景。随着奥巴马政府不断强化在亚洲的政治和军事存在，东亚地区的政治安全格局正在向有利于美国的方向发展，客观上也给俄罗斯带来了越来越大的安全压力。梅德韦杰夫总统登上俄日争议岛屿，以及此前在择捉岛举行“东方—2010演习”，加之不久前传出的俄罗斯可能重返越南金兰湾的消息，都表明俄罗斯非常关注东亚地缘政治形势变化，已经着手应对美国在亚洲政治军事影响力的快速增长。

如前所述，目前尚看不到俄日两国能够妥善解决这一问题的前景。由于俄日两国在南千岛群岛问题上的争端早已常态化，加之以美国为首的西方国家对梅德韦杰夫登岛事件保持了较为谨慎的态度，因此梅德韦杰夫总统登岛举动不会对俄日关系产生大的影响。综合分析，解决俄日岛争的钥匙依然掌握在俄罗斯的手中。这主要源于俄罗斯牢牢地把控着四个岛屿，并且在现今的俄日关系中，日本对于俄罗斯的需求远远大于俄罗斯对于日本的需求—例如，日本依旧希望俄罗斯能够成为日本最主要的能源输送国，以避开马六甲瓶颈。另外美国也不希望因过多地介入俄日岛争而影响俄美关系的全面重启。如同过去的300多年一样，在今后相当长的一段时期，南千岛群岛之争依旧是俄日关系中难以破解的外交“死结”。

(作者系中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员)

(责任编辑：王栋)

版权所有：中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

地址：北京市张自忠路3号 邮编：100007 信箱：北京1103信箱

电话：(010) 64014006 传真：(010) 64014008 E-mail：Web-oys@cass.org.cn