

普京与年轻内阁的历史使命

闻一 来源：2012年06月06日 环球时报

俄罗斯总统普京于5月31日批准了俄罗斯新政府的成员。这届政府无论从政府成员的年龄状况、知识结构，还是从政府成员的从政经验来看，都令人刮目相看，并且预示着新政府的可能走向。

这届政府有7名副总理和21名部长。副总理中有一名第一副总理（普京任总理期间是两名第一副总理）。7名副总理中有5人继续留任新政府，他们是舒瓦洛夫（第一副总理），苏尔科夫（兼总理办公厅主任），科扎克，赫洛波宁，罗戈津。两名新的副总理是：阿尔卡奇 德沃尔科维奇（曾是梅德韦杰夫总统的助手、新闻发言人）和奥尔加 戈洛杰茨（前莫斯科负责社会发展事务的副市长）。去任的是祖布科夫和谢钦。

21名部长中，留任的部长只有5名。他们是国防部长谢尔久科夫，外交部长拉夫罗夫，财政部长西卢安诺夫，司法部长科诺瓦洛夫和体育部长穆特科。其他的16名部长都是新面孔。所以，梅德韦杰夫说：“新政府的成员四分之三都是新人。我可以大致说，这些新人是完全不久前在进入政府或者是第一次进入政府。”

就年龄而言，政府成员可分为三组：30—40岁组，41—50岁组，51—65岁组。在30—40岁组中有：邮电部长尼基福诺夫，38岁；“开放政府”事务部长阿贝佐夫，40岁。41—50岁组中有：能源部长诺瓦克，41岁；文化部长梅金斯基，42岁；工商部长曼图罗夫，43岁；地区发展部长戈沃伦，43岁；交通部长索科洛夫，44岁；自然和生态部长顿斯科伊，44岁；教育和科学部长利瓦诺夫，45岁；劳动和社会保障部长托皮林，45岁；司法部长西卢安诺夫，49岁；内务部长科洛利采夫，50岁；国防部长谢尔久科夫，50岁。51—65岁组中有：卫生部长斯克沃尔佐娃，52岁；经济发展部长别洛乌索夫，53岁；紧急情况部长普奇科夫，53岁；农业部长费奥多罗夫，54岁；体育部长穆特科，54岁；外交部长拉夫罗夫62岁；远东发展部长伊沙耶夫，64岁。

而从知识结构来说，新政府的成员全部受过高等教育，分别毕业于俄罗斯的一流大学，如莫斯科大学，普列汉诺夫国民经济学院、莫斯科冶金学院喀山大学等。30—50岁的成员都有学位头衔，有科学副博士，经济学副博士，政治与历史学副博士。俄罗斯科学院通讯院士，俄罗斯科学院院士，俄罗斯经济学院院士，俄罗斯医学院院士不乏其人。在职业上，有经济学家，社会学家，化学家，律师，还有职业的政治和国务活动家，而经济学家就达5人之多。

总之，俄罗斯的新政府有着几个明显的特点。一，这是一个年轻人的政府，一代新人的政府。51岁以上的政府成员占30%，最高年龄为64岁；50岁以下的占70%，最低年龄为38岁。政府成员的平均年龄为40岁。这样一个政府对于亟待深化改革和加快俄罗斯现代化进程来说，是具有很大潜力潜力的。

二是，这是一个学者型的政府。一系列学者所具有的俄罗斯经济管理实践和改革经验，以及他们对世界经济的关注与研究，为俄罗斯整个经济战略的向高科技、创新经济和国土东部的转移与倾斜，提供了可能变为现实力量的依据。

三是，这是一个与俄罗斯一系列重大经济实体（大企业，大公司）有着千丝万缕联系的人组成的政府。比如，天然气公司，俄罗斯石油公司，阿尔法银行，RU-COM商业集团，E4集团，俄罗斯技术进出口集团等，这一切成为新政府加速现代化的一种广阔背景。

四是，这是一个与普京政府有着继承性的政府。其中一系列部长都在普京的前两届总统期间，在政府里担任过从处到司局级的干部，是一步步升到部长的位置上来的。

五是，这是一个普京总统的影响深远和可以控制的政府，而这个政府进一步保证了普京在中央权力的巩固和畅达的运行。舒瓦洛夫的留任第一副总理，德沃尔科维奇从总统助理升任副总理，原莫斯科内务总局局长科洛利采夫的升任内务部长，普奇科夫的担任紧急情况部部长，都表明了普京对新一届政府的可控和深远影响。而原紧急情况部长绍伊古的调任莫斯科州州长，原内务部长努尔加里耶夫的调由普京管用和原莫斯科社会事务副市长戈洛杰茨的调任副总理，不仅表明普京总统对莫斯科及莫斯科周边地区影响的加深和扩大，而且表明他在新一届政府中能有运筹帷幄的力量。

普京总统在2012年5月7日签署了一份《关于国家长期经济政策》的总统令。根据这一法令，俄罗斯未来的发展具有几大趋势，一是高端

科技和高科技含量经济的快速发展，以确保俄罗斯的现代化。在这方面，总统令规定要创造高效率的就业岗位；扩大投资，促进国内生产总值的增加；扩大国内生产总值中高端科技和高科技含量比重的增加；扩大劳动生产力；将俄罗斯在世界银行的排名位置从2011年的120位，到2015年——50位，到2018年——20位。

二是，要加强和发展俄罗斯的社会保障体系，其中包括卫生和教育事业的发展，文化的发展，科技的发展，公民社会保障的发展，交通运输网络的发展等。

三是，要完善国家的预算和税收政策，保证社会经济活动的透明度。

四是，在私有化领域内，完善对国有财产的管理，其中有联邦财产的私有化和私有化的发展方向。

五是，深化对国家机构的改革，实施对干部的考核机制。

等等，等等。

上述这些发展方向都应包括在一个统一的国家发展纲要之内，而且很多工作都是要在2012，2013完成的。这也是[普京总统](#)限令新政府要定期完成的事。新政府的组成就为这份总统令的执行，就为新总统普京的新战略的推行提供了可能和组织条件。

[新政府](#)能否如期、如普京所希望地那样顺利执行总统令所规定的任务，完成这些任务，现在评说为时尚早。但新政府对新任务所表示出的激动和渴望也是显而易见的。

就在新政府开始履行自己的职能时，碰到了一个含义不清、发展方向不明的趋势：近几天来，世界市场上，每桶石油的价格降到了100美元以下，随之而来的是卢布迅速贬值，卢布对美元的比值降到了1：34左右的低水平。而俄罗斯的一切发展计划都是以每桶石油的价格在117美元的水平上的。

因此，新政府在经受考验，俄罗斯经济在经受考验。

（闻一 作者为中国社会科学院世界历史研究所研究员）

版权所有：中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

地址：北京市张自忠路3号 邮编：100007 信箱：北京1103信箱

电话：(010) 64014006 传真：(010) 64014008 E-mail：Web-oys@cass.org.cn