



《中国社会科学院院报》2006年7月4日

日本邮政事业的民营化

世界产业结构研究室 周见

早在20世纪80年代，日本曾掀起过一次国营企业民营化的浪潮，国营铁道等三家大型国营企业经改革变成民营股份企业，并获得成功，但此后直至20世纪末日本再没有新的作为。然而，近几年来情况有了新的变化，伴随小泉内阁一系列重大改革举措的出台，国营事业民营化的浪潮在日本开始重新兴起，尤其是邮政事业民营化颇为引人注目。

一、日本邮政事业民营化的背景

在日本执政的自民党内，现任总理大臣小泉纯一郎一直被认为是属于坚定的体制改革派。他早就极力主张减少政府对经济活动的参与，把一些长期以来一直由政府部门直接经营的事业移交给民营企业，以实现政府小型化的社会发展目标。在小泉看来，泡沫经济崩溃后日本之所以陷入经济长期衰退、财政危机日甚一日的困境，均与政府部门权利过于庞大妨碍了市场竞争相关。正是出于这一观念，小泉认为有必要进行一次大规模的社会经济结构改革，而日本的邮政事业不仅拥有长达133年的国营历史和多达27万人的公务员队伍，而且还掌握着数量庞大的储蓄和保险资产，无论从打破历史束缚的角度来看，还是从改变社会经济的现实需要来看，都最为适于成为实践其改革主张的对象。因此，小泉担任政府总理大臣之后，决心为实现他多年的理念大干一场。另一方面，日本泡沫经济崩溃后，以扩张性财政政策的反复失败为背景，从改革中探索出路的新意识已被越来越多的日本国民所接受，这也为小泉内阁推动邮政事业民营化提供了有利时机与条件。

二、日本邮政事业民营化的步骤与具体方案

2001年，小泉执政伊始便开始着手进行邮政改革，2003年成立了日本邮政公社，建立企业式的经营机制，并立竿见影，在当年度内实现扭亏为盈的目标。2004年9月，日本正式确定了邮政事业民营化的具体方案。但是，由于所拟邮政民营化法案是在自民党内部没有取得一致意见的情况下提交日本众参两院表决的，致使该党一些议员不顾小泉等人的劝说，在2005年7月进行的国会表决时投了反对票，导致该法案没有获得通过。在这种情况下，小泉不得不宣布解散议院，以重新进行议员大选的方式寻求国民的支持，所幸自民党大胜，使邮政民营化法案(由六个法案构成)在同年10月重新进行的国会表决中获得了通过。

按照邮政民营化法案所确定邮政民营化的基本目标和方案，邮政民营化将按下述方案进行：(1)从2007年10月1日起，日本邮政公社实行民营化，成立持股公司(名为日本邮政株式会社)，在其之下，分别设立四个独立的股份公司，即邮递事业公司、邮政局公司、邮政储蓄银行、邮政保险公司；(2)日本政府在开始阶段持有持股公司的全部股份，而后在较短的时期内，将所持股份减少到不低于全部股份1/3的水平，而在2017年9月之前，将所持邮政储蓄银行和邮政保险公司股份全部卖出；(3)各公司与其他同行业者享有对等的竞争条件，但应以全国各地居民都能得到普遍利用为宗旨，广范设置邮政网点；(4)邮政公社的职员将全部脱离国家公务员的身份，新成立的四个公司应保证对原邮政公社职员的雇用；(5)

持股公司设立资金规模为1万亿日元的“社会与地域贡献基金”，以支持邮政储蓄公司、邮政保险公司和邮递事业公司在全日本范围，尤其是在边远地区开展业务；(6) 邮政储蓄银行、邮政保险公司通过与邮政局公司签订代理店契约，将其窗口接待服务业务委托给邮政局公司。

三、日本邮政民营化法案存在的问题及实施前景

日本邮政民营化法案虽然最终获得了通过，但一些学者认为该法案确定的改革方案仍然存在一些不足，有可能带来一些问题。首先，该法案将持股公司所持邮政储蓄银行和邮政保险公司股份的处理期限定为10年有些太长，在此期间内这两个公司在性质上带有国家股份公司的色彩，没有体现民营化的紧迫性。其次，邮政储蓄银行和邮政保险公司现有可运用资本数量极为庞大(邮政储蓄额超过四大民间银行储蓄金的合计额)，而法案对其经营业务未加限制且没有采取重新分割的措施，因此有可能对现有民间金融机构形成严重威胁，使两者间的竞争有失公平。再次，民营化以后，各公司将在市场原理支配下追逐经济效益，邮政局公司有可能对窗口服务网络进行大的调整，仅仅依靠“社会与地域贡献基金”的支持可能不足以保证对人口稀少的边远地区的服务，故此令人不无担忧等等。

尽管现在还难以判断日本邮政事业改革的成败得失，但从其改革方案中仍然可得到一些启示。首先，改革从一开始就被置于严格的法律程序之下，其好处在于使改革有法可依，其目标和实施方式都受到法律保护和约束，可防止国有财产流失现象的发生，对保证改革达到预期目的具有重要意义。其次，从日本邮政民营化方案中可以看出，首先所要解决的是政企分开的问题，而对所有权变更过程的时间安排则较长，虽然显得有些保守，但也不失为一种先易后难的改革思路。再次，按业务部门职能建立各自独立的专业化企业，这有利于提高工作效率。

推荐好友

相关文章

- ▣ 周见 日本企业兴起五大改革 《国际商报》2007年4月10日 (2007-4-27)
- ▣ 书评：“一部值得重视的精品之作——《近代中日两国企业家比较研究》评介” 黄晓勇 (2007-1-25)
- ▣ 日本经济：步入景气扩张的新阶段 / 周见 (2006年) (2007-1-24)
- ▣ 日本经济：保持稳定的增长态势 / 周见 (2005年) (2007-1-24)
- ▣ 日本经济：景气回升又有进展 / 周见 (2004年) (2007-1-24)

本站的署名文章均属作者本人的观点。希望转载时，请事先与我们联系。

院首页

网站声明

会员登录

联系我们

下载中心

院图书馆

中国社会科学院世界经济与政治研究所 Copyright (C) 2002-2008 中企动力提供技术支持 请使用 1024*768分辨率

地址:北京建国门内大街5号 邮编:100732 电话:010-85196063 传真:010-65126180 联系本站

《中华人民共和国电信与信息服务业务经营许可证》编号:京ICP备06059776号