



### 成果检索

书名: 作者: 

成果类型:

关键词:

### 从战争债券看小布什面临的经济困境

作者:	余万里	关键词:	美国政治
书名:	从战争债券看小布什面临的经济困境	成果形式:	其他
合著者:		PDF版本文:	
出版社:	环球时报	出版时间:	2002-9-21

### 从战争债券看小布什面临的经济困境

所谓战争债券实际上是美国财政部发行的一种储蓄债券。当面临战争资金短缺的时候，美国政府就会利用这种储蓄债券向企业和个人筹集资金。为了鼓励群众的购买，它被冠以战争债券、爱国债券、自由债券、胜利债券等各种响亮的名称。在20世纪的两次世界大战中，美国都发行了这种债券。第一次世界大战中，威尔逊总统发行的债券被称为自由债券。

1941年，第二次世界大战的烽火已经在欧亚非三大洲熊熊燃烧。希特勒德国已经席卷欧洲大陆，并准备向苏联发动闪电攻击。日本法西斯在发动全面侵华战争之后，正在谋划偷袭珍珠港的美军舰队。当时的美国虽然身处事外，但也感受到了日益逼近的战争的气息。5月1日，美国财政部宣布发行国防债券，罗斯福总统从财政部长亨利·摩根索那里购买了第一份国防债券。7个月之后的12月7日，日本海军发动了对珍珠港的袭击，美军太平洋舰队遭到重创。第二天，罗斯福总统在国会发表了著名的演说，正式向德、意、日法西斯宣战。财政部发行的国防债券也随即更名为战争债券。

从1942年11月到1945年12月，美国政府发行了8期战争债券，每次销售都超过了预定计划。如1942年1月30日-12月23日，第一期战争债券预计发售90亿美元，实际售出130亿美元。1943年4月13日-5月1日第二期战争债券计划发售130亿美元，实际售出185亿美元。1943年9月8日-10月2日，第三期售出了190亿美元，比预定计划高出40亿。1944年1月-2月，第四期预定计划140亿，实际完成167亿。1944年6月12日，在盟军实施诺曼底登陆之后，美国政府发行了数额最大的一期债券，预计160亿美元，而到了销售截止的7月8日，已经售出206亿美元。1944年11月，随着欧洲战场捷报频传，第六期战争债券实际售出216亿美元。1945年5月14日开始发售第七期债券时，欧洲胜利的消息已经传遍大街小巷，有人担心这一次的140亿计划可能完不成，然而最终的销售成绩达到了260亿，其中直接面向个人的70亿美元的计划也超额了16亿。1945年10月，最后一期战争债券被称为胜利债券，销售结果是210亿美元，完成预定110亿美元计划的192%。

1946年1月3日，随着最后一笔胜利债券存入国库，美国在第二次世界大战期间的战争债券史也落下了帷幕。在这段时间里，美国战争金融委员会总共售出了1857亿美元的战争债券。虽然企业是战争公债的主要买主，但超过8,500万的美国民众购买了总值约500亿美元面向个人发售的战争债券，当时美国的总人口只有1亿3000万。第二次世界大战期间战争债券的销售成绩在美国历史上，乃至在世界各国历史上都是十分罕见的。这场规模空前的世界大战给人类社会带来的空前的浩劫，美国在战争中投入的经济资源占到了国内生产总值的40%。由此可见，战争债券为美国 and 全世界反法西斯战争的胜利做出了不可磨灭的贡献。

从经济学的角度分析，由于美国在战争期间实行消费品定量供应制度，而且大大增加了税收，老百姓即使有钱也无处消费，于是购买战争债券成为唯一的投资选择。另一方面，战争债券也有利于扩大政府投资，带动军工产业以及整个国民经济的发展，形成所谓的“战争景气”。但在历史上，战争债券的热销是以公民的爱国热情为基础，战争债券通常也被称为爱国债券。它为普通公民的爱国热情和牺

牺牲精神提供了表达的渠道，使每个公民都能在道德和经济上为战争尽一分力。当前线战士用鲜血和生命奋战时，后方的百姓就通过战争债券贡献自己的力量。战争债券就以这种方式把前线和后方连成一体。有学者指出，虽然战争债券本来的目的是为战争筹集资金，但它最大的收获是这种血肉相连的真挚感情。

换句话说，战争债券能否顺利售出，关键在于百姓是否支持战争。美国在二战期间能够发售数量如此巨大的战争公债，关键就在于这是一场得到举国上下全力支持的正义战争。此后半个多世纪里，美国再也没有发售过战争债券，这并不是因为美国没有再打仗，或者美国政府很有钱。60年的越南战争一度将美国经济拖入泥塘，但美国政府并没有发售战争债券，其中最重要的原因恐怕就是老百姓的反战情绪。

“9·11”恐怖袭击事件被认为是美国遭受的第二次“珍珠港事件”，美国政府随即发出了反恐战争的宣誓。小布什在多次演讲中都反复强调说，反恐是一场战争，而且是一场漫长的、艰苦的战争。从某种意义上讲，小布什把反恐作为一场战争来看待是有道理的，而且也得到了美国大多数民众的支持。美国财政部在国会的支持下于2001年12月发售战争债券，到今年7月实际售出15.7亿美元，超出计划4.19亿。这一热销场面同小布什居高不下的民意支持率一样，反映了美国民众在遭受外来打击后激发出的爱国热情。

然而，在热情之余，很多经济学家也对小布什政府的战争债券提出了质疑。“9·11”恐怖事件后，国会紧急拨款400亿美元以控制灾难之后的局势，其中128亿美元用于在阿富汗军事行动和加强本土安全。2002年7月，美国参议院追加了56亿美元的国防开支，从而使2001财政年度的国防预算达到3156亿美元。与此同时，美国国防部提交的2002年度国防开支预算是3289亿美元，用于试验开发导弹防御体系和改善军人的生活水平，比年初提交的预算增加了1840亿美元。对于增长如此迅速的开支而言，区区15.7亿美元的战争债券无疑只是杯水车薪，它发挥的象征意义恐怕远远大于实际作用。

如今，布什政府还在紧锣密鼓地筹划打击伊拉克的第二次海湾战争，根据其经济顾问的估计，这场战争将耗费1000-2000亿美元。鉴于目前国际社会的态度，这笔钱恐怕还得美国人自己掏。美国财政部长奥尼尔已经放出话来，如果美国对伊拉克动武，美国可以承担这项财政支出。根据这番表态，美国既然不需要额外的资金来源，那又何必发行15.7亿美元的战争债券呢。

事实上，经济衰退已经对美国政府的财政造成了严重的影响。2002年7月，美国商务部公布的第二季度经济发展报告显示，2002年二季度，美国的经济增长大幅下降，仅为1.1%，远低于最新修正后的一季度5%的增长率。该报告还大大调低了2001年的经济增长速度，由原先估计的1.2%调到0.3%。这表明经济衰退程度远比原先估计的严重。2001年美国联邦税收比上年减少了342亿美元，而开支增加了851亿美元。2000年美国联邦财政盈余2364亿美元，2001年盈余降至1271亿美元。根据美国国会预算办公室（CBO）的估计，2002年与2003年美国联邦财政预算将重新出现赤字，分别为210亿美元与140亿美元。

克林顿政府执政8年来，美国的联邦财政从2904年美元的赤字转为2000年2364亿美元的盈余，可以说为小布什留下了一笔相当丰厚的财政遗产。今天看来，这笔巨额遗产很快就要被挥霍殆尽了。虽然客观上存在经济衰退和恐怖袭击的原因，但小布什的经济政策也确实令人费解。在竞选过程中，小布什把减税作为其主要的经济主张。上台后，他果然言出必行，宣布2001年向个人退税400亿美元，2002年个人减税700亿美元。这一顽固的减税政策无疑加剧了美国财政紧张的状况。

实际上，美国财政部对战争债券的态度也极为尴尬。美国政府发行的一般储蓄债券利率都在1%左右，而这笔爱国债券的利率高达4.07%。这就意味着增加了政府的债务负担，因为这笔债政府迟早是要还的。金融分析家早就看出这一点，在经济衰退、股市不稳的情况下，高利率和低风险的爱国债券自然受到投资者的青睐。而美国联邦政府的债务负担一直居高不下，2001年的政府公债余额还有33200亿美元，占当年GDP的32.7%。民主党候选人戈尔在大选辩论时曾经主张用联邦盈余来冲销政府公债。时至今日，不仅财政盈余没了，政府债务恐怕还得增加。高利率的战争债券只会使政府债务问题雪上加霜。

著名经济学家保罗·克鲁格曼认为，发行战争债券是一个“不仅愚蠢，而且有害”的馊主意。一方面，美国经济正陷入衰退和恐怖袭击的双重打击，为了刺激经济、恢复信心，政府应该鼓励消费和投资。而战争债券只能进一步削弱老百姓的消费欲。另一方面，小布什减税政策的实质是把钱还给有钱人和大公司，这些钱本来可以分配给没钱的人，或者投入反恐战争和本土防御。现在，小布什一边把钱还给大公司，一边打着爱国的旗号向普通人借钱。一进一出，爱国公债就相当于普通百姓给大公司送钱，变成所谓的“公司免税债券”。于是，克鲁格曼发出呼吁：“抵制战争债券！”

