



成果检索

书名: 作者:

成果类型:

关键词:

中美农产品贸易摩擦

作者: 张静春	关键词: 美国经济
书名: 中美农产品贸易摩擦	成果形式: 其他
合著者:	PDF版本号:
出版社: 世界知识	出版时间: 2004-2-8

中美农产品贸易摩擦:

农业占美国国内生产总值的比重不到2%，就业人口占总就业的2.3%。但由于劳动生产率非常高，农产品除了满足国内市场外，主要是面向国际市场。出口占农业收入的21%和美国全部出口价值的8%。美国的农产品贸易一直处于盈余状态。2002年出口价值547亿美元，进口价值为420亿美元，贸易顺差127亿美元，对平衡商品贸易逆差起到积极的作用。美国还是世界上最大的农产品出口国，占全球出口份额的19%。其中肉类、棉花、谷物、油籽等产品出口都在全球的20%-50%以上；进口仅次于欧盟，占全球进口的14%。

从90年代初至今，美国对华农产品出口增长了1.5倍，进口增长了2.7倍。中国是美国农产品出口的主要市场之一，位居第五。2002年，美国向中国出口20.7亿美元，主要是大宗农产品，例如大豆和谷物等；从中国进口为10.0亿美元，主要是消费类农产品，如蔬菜、水果、肉类和加工制品。按照中国统计，2002年中国对美国出口16.3亿美元，美国是中国农产品出口的第四大市场。中国从美国进口15亿美元（1-11月），是中国最大的农产品进口国。

中国加入WTO为中美两国进一步加深农产品贸易提供了契机。美国把中国看作是对美国具有战略重要性的市场，打开中国市场对扩大美国农产品出口关系重大。而中国也把向美国出口中国具有优势的蔬菜、水果和加工农产品等当作在新形势下扩大出口的手段。但是，入世以来，双方的贸易金额并未出现料想中的那种大升大降，贸易摩擦也并未随之减少。和全球其他国家一样，由于农产品贸易的敏感性，中美两国并未放弃最大限度地利用游戏规则，加强对国内市场的保护，并限制进口。在全球逐步削减农产品关税之后，利用检验检疫手段和对国内农业提供支持成为全球农产品贸易最主要的非关税壁垒。中美贸易也不例外，集中体现了这样的特点，成为全球农产品贸易摩擦的一个微缩景观。

经过百年的发展，美国有关农产品检验检疫的机构和措施都已相当完备。其职责首先是保障公民的食品安全。但是随全球农产品关税壁垒的逐步拆除，检验检疫措施同时被巧妙地利用来限制农产品的进口。过于复杂的检验检疫程序、缺乏科学依据的检验检疫标准，或对检验检疫的过度使用乃至歧视性做法，以及繁杂的标签要求在某种程度上增加了农产品进口的成本，限制了正常贸易，成为非关税壁垒的主要形式。它虽然不直接限制出口，但是对出口造成了比普通更多的障碍，实际上起到限制出口的效果。由于美国在食品安全方面的技术措施非常先进，对包括中国在内的发展中国家利用进行检验检疫措施，达到限制进口的目的相对要容易得多。多年来，中国对美出口的水果、盆景、水产品等方面都碰到各类严格标准及其实施程序的限制。从美国方面来看，近年来对中国食品和动植物检验检疫的抱怨也逐渐增加，认为中国设置了不合理的检验检疫标准。这说明，检验检疫措施正日益成为主导中美农产品贸易战的主要方面。

中国入世两年，最受美国关注的另外两个问题是采用有争议的转基因生物标准和关于农产品关税配额的发放。对于后者，美国认为中国并未完全按照在WTO的承诺开放农产品市场。由于中国采用不合理的进口许可证程序、配额的分配量不切实际，以及关税配额的分配和管理缺乏透明度，使美国出口商，尤其棉花产品的出口商，在进入市场方面受到阻碍。

在中美两国政治意愿的推动下，从2003年1-9月，美国对华出口农产品29亿美元，比2002年同期增长了102%。其中大豆出口达到创纪录的12亿美元，棉花出口3.37亿美元，同比增长478%。

美国是世界上农业最发达的国家，但是从历史至今，由于经济和政治的原因，农业一直是接受政府支持最多的部门之一。政府对农业生产提供的国内支持和出口补贴，起到保障农业生产、压低国际市场价格，从而提高美国产品竞争力的作用。这一点受到世界各国，尤其是发展中国家的关注。它们严重依赖农业，但是美国对国内农业的补贴进一步加强了美国本已具有竞争实力的产品的竞争力。这一点也影响到中国产品在国际上的竞争力，对中国出口形成长期压力。美国国会2002年通过的《2002年农业法》不仅增加了补贴力度，而且扩大了补贴范围。它增加了80%的补贴，使补贴额达到年均190亿美元。补贴的范围除原来的粮棉等产品外，又增加了大豆、油料、花生、羊毛、马海毛、蜂蜜和其它干豆类等。新农业法贸易保护倾向的加强为全球农产品市场开放树立了危险的样板。

虽然中美农产品贸易的潜力巨大，但是可以预计，开放市场的道路并不平坦。在全球，实现农产品自由贸易的路程还将崎岖而漫长。虽然农产品削减关税的努力已经取得了成效，但是新的贸易壁垒形势还在形成演变。而中美作为全球的农产品生产和贸易大国，在农业领域的贸易也将在动态的摩擦中发展，目的是保护各自的本国市场，开拓对外贸易，同时保障与农产品生产相关的国内经济和政治利益。