

我国工业园区贸易与环境协调发展创新研究

文/孙婧 张然

一、中国工业园区历史回顾及现状分析

(一) 中国工业园区历史回顾及现状分析

20世纪70年代末，“十年动乱”使得中国的国民经济已经接近崩溃的边缘，长期的闭关锁国政策，低效率的经济管理体制和超越生产力发展水平的生产关系设计，再加上“文化大革命”后的知识断层，严重阻碍了我国经济的发展，中国已经处于非改革不可的境地。党的十一届三中全会确定了经济体制改革和对外开放的方针，中国开始了新的征途。

1978年，广东省的领导人从国外兴办自由贸易区、出口加工区的成功经验中得到启示，提出可以考虑利用广东省毗邻港澳、华侨众多的优势，在沿海某个城市划出一块地方，设立类似国外的自由贸易区或出口加工区的特殊区域，实行有别于其他地区的特殊政策，以促进经济发展。这之后便揭开了中国创办工业园区的序幕。

(二) 工业园区贸易与环境发展指标分析

中国工业园区目前的状况是在增加工业产值，带动贸易增长方面，能够发挥其一定的优势。由于国家给予他们的一些优惠政策，使得工业园区在吸引外资方面比非工业园区具有明显的优势。本文以青岛工业园区为例进行分析。

改革开放20多年来，青岛发生了巨大的变化。如今的青岛，经济比较发达，环境比较优美，又是2008北京奥运会的合作伙伴，天时地利人和三个方面的优势青岛都已经具有。因此，无论是外贸进出口，还是旅游服务业都发展的相对迅速，2004年还被评为中国十个经济活力城市之一。青岛市从总体上分为七个区五个地级市，而其中的黄岛区为青岛市的经济技术开发区所在地，包括海尔开发区工业园、海信信息产业园、澳柯玛工业园、国风生物海洋药物工业园、钢铁工业园、机械工业园等，可以说是一个工业园基地。因此笔者将黄岛区整体看作青岛工业园区的代表，而将青岛其他六个区五个地级市作为非工业园区加以分类，调查数据进行比较。

经过资料搜集和整理发现，青岛工业园区2005年国内生产总值年增长率为18.35%，远远高于国家2005年全国国内生产总值年增长率8%；进出口总额2005年青岛工业园区年增长率为39.6%，非工业园区为29.5%；工业总产值2005年年增长率为35.84%，而非工业园区为9.5%，由此可以看出工业园区经济指标方面所拥有的绝对优势。

近几年来，无论是工业园区还是非工业园区，他们都已经将环境保护提到重要议程，而且在环境保护上，观念上有所加强，污染处理措施及设备方面有了很大的改善。环境保护投资额逐年增加，正是环保加强的一种体现。但是相比之下，工业园区与非工业园区相比还是有一定的差距。据数据统计，2005年环境保护投资工业园区的投资年增长率为21.89%，非工业园区为38.44%；三废排放达标率工业园区为98.96%，非工业园区为99.65%；环境空气质量优良率工业园区为88.76%，非工业园区为91.57%，由此可以看出工业园区环境指标方面要明显劣于非工业园区。

二、工业园区的贸易环境不协调发展的原因分析

工业园区贸易与环境出现了上述不协调发展的现象，研究其原因，主要有以下几点：

(一) 建区的历史原因影响

20世纪70年代末，“十年动乱”使得中国的国民经济已经接近崩溃的边缘，长期的闭关锁国，低效率的经济管理体制和超越生产力发展水平的生产关系设计，再加上“文化大革命”后的知识断层，严重阻碍了我国经济的发展，中国已经处于非改不可的境地。党的十一届三中全会确定了经济体制改革和对外开放的方针，在改革开放的总设计师邓小平的指导下，中国开始了新的征程。随着我国全方位对外开放和世界新技术革命潮流的推动，国家和地方先后批准了许多不同类型的工业园区。工业园区建立的动因就是要大规模的利用国外资金、引进先进技术和管理经验，通过给予外商投资者以优惠待遇，实行特殊优惠政策，促进经济发展。一系列的优惠政策与指导方针导致我国工业园区目前成为全国吸收外商投资最集中区域；经济发展最快的区域；资金技术密集型企业占主导地位、高新技术产业占有相当比重的区域；基础设施先进、支撑体系健全的区域；符合国际通行规则、对外开放度高的区域。正是由于我国工业园区产生的特殊历史原因造成目前工业园区发展中只重贸易忽视环境的问题的存在，这是工业园区贸易与环境不协调发展的历史根源。

(二) 现有定位存在疑义

目前，工业园区作为改革开放的“试点”是成功的，但是由于一些历史原因，例如某些开发区的孤岛经济与示范带动效应的定位矛盾日益扩散效应，但马太效应十分明显，结果失去了开发区应有的作用。另外，发展模式单一化和同化，许多工业园区没有形成自身的特色与模式。其中一些开发区的目标是成为新城区，这与国家设立开发区的初衷是不相符的，其结果是利用开发区的优惠政策形成了一个新的城区，这样的开发区最终是要被消灭的。还有一点就是由于现有政府管理体制存在许多问题，条块分割严重，部门保护主义使得一些工业园区成为一些部门的“所属物”，如科技部门设立了高新技术开发区，海关设立了保税区，旅游部门设立了旅游度假区，结果在同一地区出现多个工业园区，有的还是邻里，使工业园区的功能被分解了。这种做法的后果是优势难以集中发挥，同一地区工业园区自相竞争严重，影响了工业

园区的发展。

（三）法律制度不健全，缺乏有效的法律保护

由于国家没有工业园区方面强有力的法律，目前许多工业园区面临体制复归、政策优惠弱化、定位模糊等问题，影响了工业园区的第二次创业。另外，实施可持续发展战略能否为工业园区招商引资和实现新的定位创造战略性优势？如何把投资、贸易与环境有机的结合起来？依靠环保部门能否达到预期目标？这些问题在工业园区外资和外贸部门的有关人员中依然存在模糊不清甚至截然不同的看法。实际上，各级环保局对此问题较为重视，而外经贸主管部门基本上没有参与，有些很大程度上是仅仅强调环境管理，而对如何以此促进利用外资考虑不够。在加强利用外资与环境管理协调过程中，尽管许多工业园区都在强调发挥市场经济和企业的作用，但实际在很大程度上仍在过分强调政府的作用，政府与企业没有形成有机的互动促进机制。

随着改革开放的不断深化，中国制定了许多有关工业园区发展、利用外资和发展对外贸易的法律、法规和政策，促进了工业园区的发展，尤其是促进了工业园区利用外资工作的开展。但上述政策对环境保护问题考虑不够，大量的政策优惠成为工业园区之间自相竞争的重要手段，同时也在某种程度上使得许多污染密集产业和项目进入工业园区，影响了生态环境。

（四）公共资源管理机制不完善

工业园区内公共资源利用率不高，主要是因为公共资源的规划和市场机制不完善。例如上述土地资源浪费问题，一方面虽然工业园区制定并颁布了土地使用权有偿转让的法规，但尚未形成系统的房地产法律，地产市场不开放，有偿转让工作和当地地产市场没有统一衔接起来，没有形成完整配套的风险规避机制，尚未符合国际惯例的要求。另一方面，缺乏土地开发的总体规划以及对土地供应总量的合理控

制，造成了工业园区土地粗放式开发的现状。同时，政府虽也对所征用的土地进行了道路、市政管网等方面的配套建设，但是由于政策一次性征用土地过多，短期内难以引进如此众多的用地项目，造成土地供过于求，导致了大量“熟地”（已经具备相应的基础设施，但尚未进行具体项目建设的土地）的存在。第三，存在部分闲置土地的原因是土地规划不合理。一些工业园区走的是数量扩张为主的外延式开发道路，大搞土地扩张，一次性征用土地过多，却无力进行大规模配套开发，造成了土地的大量闲置和浪费。

（五）产业集聚度低，企业聚集效应不明显

全球化进程的加速，为在世界上建立一种新的均衡、协调生产同时考虑环境的空间格局提出了越来越紧迫的需求。研究表明，集群可以为满足这个需求提供一些方法，能够为和谐、持续的区域发展做出贡献。产业集群指的是，在地理上靠近的企业及关联机构高度集中在特定的产业领域。美国著名学者波特认为，产业在地理上的集群，能够对产业的发展产生广泛而积极的影响，并进而成为整个地区的竞争优势。因此，集群战略既是减少差异和消除贫穷的措施，又是应对环境污染和破坏的措施。我国的工业园区内产业集聚度不高，没有将自己的优势产业集聚，形成特色工业园区；没有突出每个园区的发展特色，没有真正使园区建设与培育特色经济和发展规模经济结合起来。同时企业聚集呈现脆弱性。由于工业园区大多是通过依靠提供土地和优惠政策来吸引企业进区而形成企业的空间聚集的，而这种模式对企业的聚集并不重视其内在机制的建立，使得这些在空间上已形成一定聚集的企业并为显现出强烈的植根性。随着改革开放的进一步扩大，地区政策上的差距缩小，这种空间上的聚集就表现出很大的脆弱性，当某工业园区的土地成本、劳动力价格等区位优势政策及税收优惠政策发生变化时，区内的一些企业就可能会再次向其他政策更优惠的地方发生流动。

三、工业园区贸易与环境协调发展创新要求

工业园区的种种问题严重制约着园区经济的发展壮大。要解决这一问题，重要之举就是进行工业园区发展的创新。我们只有与时俱进，不断创新，通过创新来提高工业园区的综合竞争力，才能出现工业园区可持续发展的新局面。要实现这一目标，就要依据上述的四个理论根据，对现有的工业园区的一些问题进行改进和创新，形成新的协调发展的机制。

（一）技术创新

我们之所以依托城市开发工业园区，非常重要的任务就是把新技术、新工艺引进到工业园区，实现技术配置，形成新的产业链变化。实际上就是实现低成本运作，高效率产出，这是建设工业园区的目的之一。我国工业园区要确定知识和高新技术产业相适应的发展思路，尤其是在高科技工业园区，要从主要依靠政府的推动变为技术引进和技术创新为主，并逐渐过渡到以技术创新为主。可以通过与跨国公司建立战略联盟来引进高新技术，通过多层次、多方位的与跨国公司结成联盟，有可能造就一批具有高新技术能力的产业集团，有可能带动整个工业园区经济的良性循环，更多地参与国际竞争，同时带动非工业园区的经济繁荣。同时要增强园区内企业的自主创新能力。众所周知，发达国家的企业、集团的技术创新活动非常活跃，整个国家的技术创新都很高，而我国工业园区要把提高大型技术企业的技术创新意识、能力和效率放在重要位置，鼓励企业建立和完善科研开发机构，对他们的技术创新和产品给予优惠；对于小企业而言，也要鼓励他们创新，让他们的紧密联系市场、反应敏捷等特点得以发挥，给他们创造一个良好的技术创新的环境。这样才能在加强技术创新观念的同时，真正实现技术创新。

（二）开发方式创新

开发主体多元化。我们开发工业园区完全是由政府规划、政府投资基础设施建设、政府管理，一切由政府包办，这样一来，政府负担沉重。这种模式根本不能被扩展到市场化的行业实施，因为在激烈的竞争下，承担过多的责任将会使竞争者处于不利的地位。因此在市场经济条件下，开

发主体必须实施多元化，由过去“政府独资”转为“政府以引导资金为主，实行投资主体的多元化”，根据市场经济原则，谁投资、谁受益，向社会筹集资金，实行股份制改造，吸纳多种经济成分在内的投资者入股，在开发的资金来源渠道中，我们尤其要注意大力招商引资与启动民间投资两个轮子同时启动，并且完善法人治理结构。这样才能降低开发成本，增加开发资金，提高工业园区的运作效率。在开发模式上，我们可以借鉴上海浦东的开发模式，“财政空转，土地实转”，以土地吸附资金，以资金开发提升土地价值，再以土地吸附更多的资金，并以此推动更大规模的土地开发（政府垄断土地—增值—投资），进行滚动式开发。

（三）园区的竞争要创新

培育园区的核心竞争力。过去的无序竞争只会带来资源的浪费和企业的恶性发展。新型的竞争是一种竞合竞争，强调的是企业核心竞争力创造竞争优势，同时又要注意企业与企业之间的协作。工业园区的核心竞争力使园区在开发过程中所形成独具特色的、具有持续竞争和超出同行的能力。越是在市场成熟的经济条件下，缺少核心能力的园区越是难以在竞争中生存发展。因此我们要培育园区的核心竞争力，以实现园区经济的第二次飞跃。在培育园区的核心竞争力过程中着重是培育园区企业的核心竞争力。第一要引进那些产业科技含量、技术水平高的企业，科技含量、技术水平高决定着产业发展前途和增长的后劲，也决定着工业园区对地方经济的贡献度。第二引进关联度强的企业，一方面以引进大型跨国企业为突破口，带动相关行业的其他企业跟进，从而形成产业集聚，注重对引进企业的集聚和规模经济的培育，使工业园区内的企业有较强的关联度，形成产业链。另一方面可以形成以区域经济为品牌的集聚经济、特色经济，由小项目、小企业的集聚，做成大产品、大产业，形成园区的核心竞争力。第三要尽量引入无污染行业的企业，注重生态环境的绿色企业不仅会带来工业园区经济的活力，更能产生使工业园区经济持续发展的动力。

（四）理念创新

工业园区的理念创新主要包括以下两个方面：

1、从源头减少污染。工业园区中的治污观念原来是一种错误的理念，即“污染—治理—再污染—再治理”。这样的事后措施，从处理结果上来看，已经造成了环境的破坏，而且治理成本极高，不是一种科学的治理方法。因此，工业园区内的管理机构和企业应转变治理污染的理念，实行“源头治理”，即在生产过程刚开始的时候就注意防止污染，既可以保护园区内的环境又可以节省治污成本，利用清洁生产的一系列原理，形成源头治理污染的理念。

2、生态工业园区理念。生态工业是一种根据工业生态学基本原理建立的、符合生态系统环境承载能力、物质和能量高效组合利用以及工业生态功能稳定协调的新型工业组合发展形态。生态工业园区（Eco-Industrial Park）是建立在一块固定地域上的，有制造企业和服务企业形成的社区。在该社区内，各成员单位通过能源梯级使用、减少废物排放、废物相互利用等手段使能源不断循环，实现价值的增值；减少最终废料的排放量，尽量少破坏环境，并通过共同管理环境事宜来获取更大的环境效益、经济效益和社会效益。生态工业园区是生态工业原理的实践，是继第一代“经济技术开发区”和第二代“高新技术开发区”之后，产生的第三代工业园区形式。生态工业园区的目标是尽量减少废物，将园区内的一个工厂或企业产生的副产品用作另一个工厂的投入或原材料，通过废物交换、循环利用、清洁生产等手段，最终实现园区的污染“零排放”。从环境角度来看，生态工业园区才是最具环境保护意义和生态绿色概念的工业园区。我国的工业园区要实现贸易与环境的协调发展必须走建立生态工业园区这条道路。我国现有的工业园区应转变以前以贸易为主的发展理念，而应该树立可持续发展要求下的建立生态工业园区理念，既保证贸易的发展又实现环境的保护。

综上所述，中国工业园区目前的经济发动机的作用已经较好的发挥出来，只是在环境方面还有一些不足之处。当然只要进行合理规划，合理布局，逐步向生态工业园区转化，一定会给我国的经济和社会发展带来更多的亮点。

（作者单位：孙婧/烟台师范学院交通学院物流工程教研室；张然/青岛大学国际商学院国际经济贸易系）

相关链接

浙江省水资源领域发展循环经济的对策措施
浅析绿色市场营销的可持续发展
关于企业可持续发展的研究
中国乡村建设与发展的历史回顾
浅析邓小平区域经济协调发展思想
旅游可持续发展的环境保护规划
我国海洋经济可持续发展新途径研究
构建和谐石油企业，促进石油经济发展
我国工业园区贸易与环境协调发展创新研究

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心