

## 鹤岗市对外贸易的问题与对策研究

文/吴曦

鹤岗市位于黑龙江省东北部，版图面积14680平方公里，辖两县、六区。全市总人口70万，其优越的地理位置、丰富的矿产资源使对外贸易在经济稳定、快速发展起到至关重要的作用。因此，良好的外贸发展对鹤岗市经济有着重大意义。

### 一、鹤岗市对外贸易中存在的问题分析

#### 1、经济外向度不高，进口商品发展不协调

鹤岗市经济外向度低，进出口商品发展不协调主要体现在三个方面。一是进口商品多，出口商品少；二是对俄出口外地商品多，本地商品少；三是进出口商品结构单一。目前，鹤岗市地方产品对俄出口规模还很小，边境贸易对全市经济的牵动作用还没有发挥出来。

#### 2、投资环境缺乏吸引力

在政策环境上，现有的对外开放政策已不能适应当前形势的需要，已不再拥有建设内陆特区之初的优势；在服务环境上，个别部门服务意识不强，办事程序繁琐，效率不高；在法制环境上，对于国家、省、市的政策法规落实不到位，推进力度不大。最终致使对外贸易经营秩序不规范，无序竞争严重。

#### 3、大型企业对俄边境贸易重视不够，赴俄投资企业缺乏规范管理

相对于俄罗斯远东地区重工业发达，而关系居民日常生活用品的轻工业生产落后的现实，一些生产家具、电器、服装等日常生活用品的大型企业未能将对俄罗斯市场的开发和拓展纳入战略角度全盘考虑，忽略了鹤岗市在资源、产业和消费需求上与俄罗斯的经济互补性格局及得天独厚的区位优势、地缘优势；一些赴俄企业进入俄方市场后，我行我素，管理粗放，各唱各的调，各走各的路，最终造成企业与企业、政府与政府间的矛盾，甚至出现了恶性竞争的局面，严重影响了鹤岗市的形象，从而不能形成合力，一致对外。

#### 4、缺少外汇管理分支机构，外贸企业资金短缺

目前鹤岗市只有外汇管理局一家外汇管理机构，萝北县境内没有设立分支机构，萝北县边境贸易企业开展进出口业务，必须往返到市外汇管理局办理，既浪费了时间和又增加了费用支出，不利于吸引域外经贸主体和边境贸易的发展；资金短缺制约了边境贸易企业的进一步发展，鹤岗市正处于向市场经济转轨、经济快速发展的阶段，资金短缺成为该地区经济正常运转的瓶颈。

#### 5、没有依托边境贸易形成出口生产基地

作为毗邻俄罗斯远东地区的鹤岗边境贸易企业，未能充分发挥相对于俄罗斯的人力、技术、物质资源的优势，也未能摆脱“我卖你买”的推销观念，走分工、生产和经营国际化的新路子，却形成了边境贸易与工业生产相脱节，边境贸易企业与生产企业相脱节，口岸城市与内陆城市相脱节，造成了地方企业产品积压的“两层皮”现象。

#### 6、意识观念落后

首先，鹤岗市一些部门和企业发展外向型经济的意识还比较落后。有相当一部分企业开拓国际市场意识不强，参加国家、省、市组织的各种贸易洽谈会、展览会积极性不高，与国外客户主动联系不多，出口渠道少，信息不畅通，参与国际市场竞争能力较弱。

其次，经营观念陈旧落后，经营机制不灵活。鹤岗市边境贸易企业大多是计划经济时期组建起来的外贸队伍，而且其中多数已经进入衰老期，企业制度不严，管理混乱；特别是以资产管理为核心的财务管理问题严重，没有形成责任权利相统一的责任机制，对贷款规模、资金流向控制不严，死帐呆账十分严重；对无形资产管理不力，致使企业客户、人才流失严重。

### 二、鹤岗市对外贸易发展对策和建议

加快对外贸易发展，对实现全面建设小康社会和富民强市目标具有重要而深远的意义。必须动员相关方面力量，发挥优势，抢抓机遇，创造条件，全面提升对外经贸合作的层次和水平。

#### 1、扩大对外贸易规模，不断优化外贸结构

应从以下几个方面扩大对外贸易规模，优化外贸结构。一要大力实施市场多元化战略，巩固俄罗斯的传统市场，积极开拓日本、南韩、东南亚、及欧美市场，具体做法是，（1）以华盛木业、兴达木器厂为首，进一步扩大对日本、美国市场木制品的出口；（2）以华祥粮油加工有限公司为首，进一步扩大对韩国豆制品的出口；（3）以鹤岗市清华紫光农药有限公司和鹤嘉腐植酸公司为首，进一步扩大对东南亚农药、化肥等化工产品的出口；（4）以鹤矿集团为首，进一步扩大对南亚市场煤炭的出口；（5）以斯达水泵公司为首，争取实现对欧美市场机电产品的出口。二要

优化出口商品结构，加快鹤岗市传统出口商品的升级换代，提高出口商品的质量与档次，增加高附加值和净创汇商品出口。三要优化外贸企业结构，推进重组兼并，建立与WTO相适应的企业组织机构，鼓励企业自营出口，扩大非公有制企业出口。

## 2、进一步改善投资环境，增强区域经济实力

在改善硬环境方面，加快建设开放式、立体式、快捷畅通的交通体系，促进鹤岗作为连接交通枢纽地位的不断升级，充分发挥边境地带的区位优势。在投资软环境方面，加大对已出台的各项优惠政策的落实力度。深化行政管理体制，改革各涉外部门、行政执法部门、公用事业单位等有关部门要进一步减少行政审批，简化办事程序，提高办事效率，创造良好的服务环境。另外，入清理和完善地方性法规，营造良好的法制环境，在全社会强化诚信意识，树立鹤岗市政府和人民诚实守信的良好形象，对以各种理由、各种方法损害投资环境，造成恶劣影响的单位和个人，要依据责任追究制度进行处理。

## 3、拓展国际经济技术合作领域，提高国际经济技术合作水平

拓展国际经济技术合作新领域，提高国际经济技术合作水平，一是要加强项目库建设，准备一些具有实施条件、可操作性强、符合国际援助宗旨和优先领域的项目，争取国际多、双边的无偿的援助。二是要在开展国际工程承包上取得突破，大力促进具备相应专业技术资质和实力的优势企业申报对外经营权，促使企业增强信心，敢于开拓，参与国际工程承包竞争。三是要努力扩大劳务输出，广开劳务输出渠道，不断扩大劳务市场份额。同时把普通劳务合作同智力劳务合作结合起来逐步推动我市对外劳务合作向高档次发展。四是县区主管部门应积极组织好辖区内企业参加好省商务厅及其它专业对口部门组织的各类经贸展洽谈会，通过参会参展，开拓企业视野，结识、寻找贸易伙伴。

## 4、加大招商引资力度，提高利用外资的规模和水平

要加大招商引资力度，想方设法提高利用外资的规模和水平。一要拓宽投资领域，培育新的引资增长点，在重点鼓励外商投向基础设施、基础产业的同时，加快推进矿产资源、交通运输、商业、外贸、旅行社等领域的对外开放。二要创新招商引资方式，由“节”、“会”集中招商转向与分散、经常性招商并重。由政府为主招商转向与企业自主招商并重，由对外借款、外商直接投资转向与资本市场融资并重，由单纯资金引进与技术、管理、人才引进并重。三应充分利用好国家老工业基地改造及国家在外贸发展上的鼓励优惠政策，积极向国家争取资金支持，解决企业发展的燃眉之急。

## 5、加大经济结构调整力度，增强区域经济竞争力

鹤岗市对外经济贸易发展滞后，归根结底是经济的结构性矛盾造成的。要使对外经济贸易有一个大发展，必须大力调整经济结构，特别是大力调整产业结构，建立具有地方特色和比较优势的经济体系。一是要进一步调整产业结构。在注重保护和提高粮食生产能力的基础上，发挥各地比较优势，大力发展生态林，调整和优化农村经济结构；实施政府主导型战略，加快调整第三产业的发展速度，尽快把旅游业培育成支柱产业，加快发展以旅游经济为龙头的服务业。二是要进一步调整产品结构，充分考虑省情市情，结合本地实际，大力发展以矿产资源为主的、以高新技术武装的深加工、精加工工业，壮大建材、机械大支柱产业，积极发展信息、环保、新材料产业，培育新的经济增长点，优化工业经济结构。三是要进一步调整区域经济结构。鹤岗市要围绕“哈、大、齐”工业走廊的发展而发展，合理谋划发展前景和发展方向。

## 6、转变经营观念，牢固树立市场意识、竞争意识和服务意识

转变经营观念，首先要解决县区政府发展外向型经济意识差的问题，着重从机制和制度建设上入手，特别是在县区党政领导干部年度考核制度中，加大进出口额和利用外资两项指标所占的分值，以提高对发展外向型经济的重视。二是各级宣传及舆论部门应加大对外经贸典型经验、典型事例的报道力度，开辟外经贸专栏，开展全市性加快外经贸发展大讨论活动，在全市上下形成加快发展外经贸的强大舆论氛围。三是应加强外经贸人才培养与引进工作，提高干部队伍和企业队伍整体素质水平，鉴于鹤岗经济欠发达这一实际，可以把重点放在人才上，进一步调整鹤岗市高校院系专业结构，努力培养发展外向型经济急需的专业人才（作者单位：大连民族学院经济管理学院）

### 相关链接

[区域经济产业发展过程中对接对策分析](#)  
[关于新疆温泉旅游开发的几点建议](#)  
[四川省石油需求与供给分析](#)  
[我国西部城市管理模式创新路径分析](#)  
[扩大辽宁省就业问题研究](#)  
[襄樊市节庆旅游营销策略研究](#)  
[鹤岗市对外贸易的问题与对策研究](#)  
[对江西省企业实施知识产权战略的思考](#)  
[浙江企业出口贸易信用风险成因的调查分析](#)

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心