

国际政治经济因素与人民币汇率机制的发展

[作者]: [德] 郑德力

一、人民币汇率机制的发展与中国国际政治地位的关系

人民币从计划经济的一个支付手段变成中国的社会主义市场经济的一个逐渐成熟的货币，不是一帆风顺的过程。今后人民币将演变成为一个怎样的货币，将会拥有怎样的国际地位，这不仅仅是在高度重视的课题。

利率的高低主要是反映货币在一个国家的经济体系内部的货币借贷的成本和费用，汇率的高低则可反映外国货币的交换价格。除了交换价格之外，每个国家的货币的汇率机制也代表着它和世界其他货币的应

汇率机制大概可以分为两部分，一是，该汇率水平是保持固定或自由浮动的，二是，内含利率水平变化的。从这两个结构机制的基础上又会衍生出一个问题，那就是，汇率水平是偏高或偏低或正好平衡的贬值或升值的问题。后面这个升值问题在当前的环境下是特别热门的焦点问题，目前它令人关心的程度要完全自由兑换和是否要完全自由浮动的这两大问题。

人民币即使终于大幅升值之后，就未来的长期战略发展道路来看，人民币是否进入自由兑换和自由浮动的问题。由于中国的商品生产与消费的物质总量不断上升，在世界经济逐渐拥有一定分量比重，外贸工的水分，也已经是世界第三大的贸易国。因此，人民币在什么时候和在什么成熟条件下，将不可避免政治货币协议而迈进彻底自由兑换和完全自由浮动的境界，将是一个非常具有挑战性的国际货币金融

在国际商品贸易方面，中国逐步将七、八亿的劳动力投入世界经济参加大循环，已经引起很大的震动。中国将货币总量也在不断增加的人民币及人民币金融产品联接国际金融市场参加大循环，将同样引起货币金融的格局必将产生深远的冲击。

随着中国国民经济的不断向前发展，本国货币（也就是人民币）的功能也不可避免地不断地跟着发生。有些功能是由国家政策决定的方向而授予的，但是也会出现有些功能是在没有政策的主动推动下而自然发生。有些功能是由经济外贸的发展因素所决定，有些功能却必须受政治因素的约束或推进。

目前世界上存在的和继续在运作的，是一个以国际货币基金组织（IMF）为框架（已经不再是中心的100多个会员国以有关章程内容来定位本国货币在国际上地位，以及确定本国货币与其他国家货币的

中国大陸一直不是IMF的会员，后来等到了70年代打破美国的长期否决，中国进入联合国之后，也参加了联合国才参加IMF这个连带发展，也可以看到，国际政治关系是走在国际货币关系的前面的。

有一位诺贝尔经济得奖者曾经指出，20世纪的国际货币体系对政治事件发挥了基本的作用。但是，政治的动荡和国际政治的阵营的变迁也在继续不断地雕塑国际货币体系的内容。中国的参加IMF以及欧元的诞生，可说是当代比较重大的两个国际货币政治事件。

IMF是美国在二次世界大战之后为维护其领导地位而在以西方国家为主的世界创建的几个重要的多边的组织。当然还包括联合国，世界银行，关税总协定（前几年改组为世界贸易组织）等等。这些多边国际组织算是差强人意的一个国际多边组织，但是也已经没有很大的力量可以解决和理顺国际货币金融事务。

特别是美国在70年代初失去了经济实力而必须放弃美元金本位制度之后，西方的国际货币制度也失去了制度的基础。直到今天，这个没有制度的制度的状况实际上还没有改变过来。然而，美国虽然作废了金本位制，在世界很多地区继续享有原来金本位派生出来的充当储备货币的好处，这个矛盾将因为美国的外债和国内而演变成为严重的国际政治矛盾。

二、影响人民币汇率机制的中美政治经济因素的变化

一个主要的国际政治因素和两个主要的国内政治因素曾经和将继续影响着人民币机制的发展，那就是70年代初的中美关系的解冻给人民币在中国市场经济内部的发展和成熟带来必要的空间，也为人民币机制的发展奠定了基础。

90年代为安排香港的回归顺利，也可能在政治考虑上大大推动过人民币钉住美元的政策，因为港币率制度。如果不分析政治上的必要，人民币最近10几年来钉住美元而采取的相对固定的汇率政策对于中弊，以及中国已经和继续参加准美元区的代价的问题，值得深入研究分析。

未来几年，台湾问题的解决，是和平解决还是战争解决，将不可避免地影响人民币的走向和机制的，以及中国已经和继续参加准美元区的代价的问题，值得深入研究分析。和外贸的矛盾已经充分体现在近期的人民币的汇率机制演变之中，国际政治关系的多边和双边变化将进生强烈冲击。

有一点几乎是可以肯定的，在台湾还没有和中国大陆统一之前，也就是还有可能因为台独的政治环境下，人民币的政治敏感性不会自动消失。因此人民币的自由兑换和自由浮动不只是一个经济的决策政治演变和台湾政治局势约束的问题。