



热门文章

用多元线性

间借贷利率

何加强会计

国外汇储备

如何处理银行

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2009年9月]贫困地区执行扩大内需政策效应评价

【字体 大 中 小】

作者: [李新光] 来源: [本站] 浏览:

宁蒗, 俗称小凉山, 地处云南西北部的川滇交界处, 总面积6025平方公里, 有彝、汉等12种个集少、边、贫、山为一体的国家级贫困县, 发展受自然、地理、人口素质、交通、资金等的制约, 造成宁蒗贫困程度深, 贫困面大, 经济社会发展存在许多困难和问题, 发展问题成届党委、政府棘手的大事。2008年末, 为应对国际金融危机, 党中央、国务院及时启动了进内需政策。宁蒗县委、政府及时抓住这个难得的发展机遇, 以扩大内需政策促进宁蒗经济社会快发展, 通过一段时间的努力, 扩大内需政策效果逐步显现, 同时, 存在的问题和困难也不一、扩大内需政策在宁蒗县的实施情况

中央扩大内需政策主要有十项措施, 涉及诸多领域, 到2010年, 全国计划投资4万亿元。200县争取到国家扩大内需建设项目15个, 总投资5940万元, 其中中央投资4978万元, 目前资金到位, 地方配套资金962万元, 目前到位312万元。项目进展情况如下。

(一) 保障性安居工程建设进展顺利

扩大内需政策实施后, 对保障性安居工程, 宁蒗县计划建设5000平方米的廉租住房, 解决10收入家庭住房困难问题, 目前已经完成第一期投资390万元, 建设面积3000平方米, 可解决5镇低收入家庭住房困难问题。第二期计划投资80万元, 建设面积600多平方米, 目前已经完整工作, 第三期计划投资180万元, 建设面积1400平方米, 二三期住房可以解决40户至50户房问题。以上项目2009年底完成全部建设任务。

(二) 农村基础设施建设力度加快

1. 农业基础设施建设得到加强。2009年, 宁蒗县将完成5个社会主义新农村试点建设, 完成程1个, 项目总投资3600万元, 农村沼气建设3000口, 投资639万元, 惠及农村人口5000多人灶2000眼, 进一步减少能耗, 解决10000人饮水安全问题, 完成230公里农村公路建设, 改善条件, 实施1500户投资270万元的农村民居地震安全加固、维修、重建工程, 完成5个社区服

2. 加大农民培训力度, 提高农民素质。2009年, 将完成劳动力培训2000人, 完成富余劳动力人, 全县劳动力输出将达到37000人, 培训农民技术员50000人次, 不断加大农民培训力度, 素质。

3. 不断改善农田水利设施。2009年, 完成4个小I型水库除险加固工程, 完成2座新建水库的作, 不断改善农田水利基础设施。

(三) 公路和机场建设项目进展情况

2009年, 泸沽湖机场专用公路争取完成路基工程, 完成县城至泸沽湖二级公路的前期工作, 古城至泸沽湖旅游小环线部分工程, 力争完成县城至红桥的油路工程, 该项目计划投资36同时, 努力改善农村通达条件, 改善农村出行和产品进出环境。

(四) 医疗卫生和文化教育建设项目完成良好

1. 医疗卫生项目建设顺利推进。2009年, 下达我县的扩大内需建设项目中涉及医疗卫生7项, 万元, 目前, 6个乡镇卫生院、计生站的投资建设工作已经基本完成, 县人民医院的改扩建工。全面启动城镇居民基本医疗保险工作, 六类人保险参保人数计划达到12000人, 目前, 工医疗保险人数已达11700人, 完成计划的97.5%。同时, 将完成城镇居民医疗保险13800高城镇居民医疗参保人数, 推动医疗改革。

2. 乡镇文化站建设和民放文化广场建设项目进展顺利。乡镇文化站建设项目1个, 投资32万本完成建设任务, 已经启动民族文化广场建设工程, 一旦工程完工, 将为广大群众提供良好乐场所。

3. 教育基础设施建设项目完成较好。今年计划实施宁海中学改扩建工程, 计划投资2000万元本完成地基的平整工作。新建灌渠中学, 目前已到位资金2000万元。争取新建城关三小, 改方米中小学危房, 改善教育基础设施, 提高教育水平, 提升人口素质。

(五) 生态环境建设有所加强

2009年, 启动实施宁蒗县生态产业基地建设项目, 加快农业产业化发展, 今年计划实现生物5000万元。

(六) 城乡居民收入不断增加

扩大内需政策实施后, 贫困地区城乡居民收入增加较快, 2008年, 宁蒗县农民人均纯收入1578元, 同比, 增长46.65%, 为历年来增长最快的一年。根据测算, 2009年, 农民人均纯收入将达1856元, 增长15%, 城镇居民可支配收入达8466元, 增长8%。同时, 2009年, 计划招录100名公务员和事业单位人员, 扩大就业, 增加城镇居民收入。

(七) 增值税转型改革工作进展顺利, 企业负担不断减轻, 技术改造工作加快

扩大内需政策关于在全国所有地区、所有行业全面实施增值税转型改革, 鼓励企业技术改造, 减轻企业负担1200亿无, 贫困地区虽然企业不多, 但同样享受到了政策的优待, 企业减轻了负担, 技术改造工作不断加快, 企业效益有所提升。

(八) 金融对经济增长的支持力度明显加强

2009年4月末, 宁蒗县金融机构各项存款余额131746万元, 比年初增加1677万元, 增长1.29%, 各项贷款余额28613万元, 比年初增加431万元, 增长1.53%, 存贷款年初皆出现增长, 这是往年没有的现象, 说明金融机构资金充足。1-4月, 累计发放贷款6647万元, 累计回收贷款6216万元, 信贷资金流速加快, 金融支持能力明显加强。

二、扩大内需政策在贫困地区产生的效应

扩大内需政策对贫困地区产生的效应是多方面的, 积极效应主要表现为以下几个方面。

(一) 积极的财政政策推动贫困地区经济社会快速发展

一是涉农人群收入增加, 城乡居民消费增强。扩大内需政策出台后, 各种惠农政策相继实施, 针对“三农”的补贴增加, 城镇、农村低收入人群收入增加, 有利于社会稳定和消费增强。农村稳定, 农民安居乐业, 城乡差别下降。同时, “三农”产能增强, 有力吸收富裕农民工返乡创业和就业, 减轻城市负担, 减轻就业压力, 农村积极发挥了减轻社会压力的作用。

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

农民收入增长情况如下图表：
2004年—2009年宁蒗县农民人均纯收入增长情况表

二是贫困地区基础设施改善，发挥后发优势。首先，乡村公路建设项目增加，农村通达条件大为改善。2009年，宁蒗县新建设通车8条乡村公路，原来较封闭，交通极为不便的乡村通了公路，汽车进了村，方便了农民群众出行和农副产品进出，改善了贫困山区通达条件，加快地方经济社会长足发展。其次，地方旅游环境进一步改善，旅游品质不断提升。泸沽湖整治，为旅游而建的小型机场，泸沽湖女儿国镇建设，这些项目极大地提升了地方旅游品质。第三，水能水电开发得到加强。截止2009年第一季度末，阿海电站建设已经完成投资22138万元，其他相关水能、水电开发项目进展顺利。第四，乡村通水通电工程和县际公路建设速度加快，积极推动区域经济快速发展。宁蒗县城至四川盐源公路建设正做申报工作，计划投资19000万元，宁蒗县城至红桥油路建设计划投资3652万元，此项目已经进入施工图设计阶段。

2004年—2009年宁蒗县固定资产投资情况表（万元，%）

三是财政转移支付增加，地方财力增强，有利于扩大就业和改善民生。下达我县的15个扩大内需建设项目，建设资金近1亿，其中涉及医疗卫生项目建设7项，投资2367万元，文化事业建设项目1个，投资32万元，天然林保护工程1个，投资350万元，农网改善工程1个，项目总投资3600万元，农村沼气建设3000口，投资639万元，惠及农村人口5000多人，廉租住房建设计划投资600多万元，建设面积5000多平方米，可以解决100户城镇低收入家庭住房困难问题。河流治理项目1个，油路建设项目1个，计划投资3652万元，机场公路建设项目1个，总投资22400万元。这些项目及项目资金到位后，极大地推动地方投资增加，就业扩大，收入提高，消费增强，有力地促进地方经济发展。

（二）适度宽松的货币政策有利于贫困地区信贷扩张和经济发展

一是利率下降促使企业成本下降，促进实体经济发展。今年以来，国内许多企业充分利用国外企业深受金融危机影响而资金断链的机遇，积极进军国外矿产、能源领域，利用自身优势，以合并、购买、持股等多种方式投资国外矿产、能源企业，为中国经济的可持续发展储备了战略物资。金融危机中，中国企业能取得战略高地，得益于国内宽松的货币政策和金融机构的大力支持。同样，贫困地区的企业也得到金融机构的大力支持，从而逆势而上，危机中取得了不错的成绩。利率变化情况如下图：

二是信贷宽松，个人、企业贷款比往年容易，刺激民间投资活跃。2009年1至4月，宁蒗县金融机构向个人和企业累计发放贷款6647万元，高于往年同期水平。宁蒗县农村信用社向地方中小企业发放中长期贷款1500万元，其中木底箐水库1000万元，宁蒗银浪水电站500万元，这是银行信贷宽松，信贷优惠政策增多，贷款条件放宽，个人和中小企业贷款变得容易的突出表现，同时刺激了民间投资十分活跃。

三是金融服务水平不断提高。表现为金融竞争加强，网点服务态度好转，金融知识普及工作取得明显进展，金融机构的公信力提高，针对金融服务的投诉明显下降。

（三）扩大内需政策的执行加强了地方政府的行政能力

一是提高地方党委政府的行政能力。为认真贯彻落实扩大内需政策，地方党委、政府积极落实中央、省市委、政府的各项要求，力所能及地落实地方配套资金，制定科学合理的制度、措施，努力发挥扩大内需政策效益，不断提高行政能力。

二是扩大内需政策项目建设、目标任务、考核检查逐项分解到相关部门和个人身上，提高相关部门和个人的行政能力。

三是落实责任追究和行政问责，在应对危机中改进行政方法，有利于推动政务公开，推行阳光政府工程，紧密党政群关系。

（四）部分扩大内需政策产生了立竿见影的积极效应

一是家电下乡效果明显。据初步统计，从3月份宁蒗县开展家电下乡活动以来，下乡家电已经达到近300台，销售金额近30万元，农民得到财政补贴近4万元。

二是省政府出台的“贷免扶补”政策产生积极效果。截止5月底，已经向农村信用社申请“贷免扶补”政策的贷款人数已经达53人次，贷款金额100多万元，一旦贷款申请成功，贷款人创业有成，全年可以新增就业岗位150多个。

三是建筑材料价格持续下降，贫困地区房地产表现活跃。据初步统计，宁蒗县今年新开工房地产项目6个，建设面积超过19万平方米，投资总额突破2.3亿元，高于往年数十倍。房地产价格不降反升，平方价从往年的1200元左右上涨到1700元左右，涨幅高达36%以上，远远高于发达地区和周边地区。同时，民间投资热情高涨，今年民间自建住房开工超过200家，面积逾4000平方米，总投资超过4800万元，是往年的2至3倍。贫困地区房地产逆势发展，较好地刺激地方经济发展，一季度，宁蒗GDP增长高达12.5%，高于全国水平一倍多。

三、贫困地区落实扩大内需政策存在的困难及问题

扩大内需政策对贫困地区产生了许多积极效果，但政策效果与政策设计依然存在差距，主要是一些制约发展的困难及问题依然存在，主要表现为：

（一）地方财力不足，严重制约扩大内需政策的发挥

一是贫困地区财力不足，扩大内需的配套资金到位不及时。目前，中央扩大内需建设项目配套资金到位率为100%，而地方配套资金到位率只有33%，地方资金严重缺口，严重制约扩大内需政策的推广执行及其效率的发挥。

二是贫困地区农民收入增长缓慢，农村市场启动不力。2008年，宁蒗县城镇居民可支配收入7788元，农民人均纯收入1578元，远远低于发达地区更低于积极消费的财力物力界线。

三是城镇失业和待业人数增多，困难群体范围扩大。农民工失业增多，大中专毕业生待业增多，城市下岗失业人数增多。

（二）金融支持不力，扩大内需政策存在融资瓶颈

一是县域信贷资金严重外流，商业银行支持不到位。宁蒗商业银行的存贷比几年来不到10%，去年以来更降为不到5%，商业银行吸收的县域资金严重外流，商业银行实际支持地方的效果十分不明显。2009年1季度末，商业银行各项存款余额达7.7亿元，而贷款余额仅为0.38亿元，存贷差达7亿元，与年初相比，贷款不增反降150万元。

二是地方性金融机构信贷能力不强。2009年1季度末，宁蒗县金融机构贷款余额仅为2.8亿元，较年初减少0.51%；存贷差近1亿元，宽松货币政策效果很难显现。客观原因是地方融资渠道单一，贷款抵押受限，企业评级授信滞后，担保机构不完善等。

（三）政策传导缓慢，政策效果时滞突出

一是部分扩大内需政策落实不到位。如汽车下乡政策尚未在贫困地区得到推广，其他如小额信贷，助学贷款，下岗失业贷款等多项优惠政策在贫困地区难以开展。

二是部门间配合及协作能力不强。这个问题在行政能力较弱的贫困地区是长期存在的毛病，对完成扩大内需政策“快、准、实”的要求存在许多困难和不足。

三是经济金融互动不足。扩大内需政策涉及各级党委、政府、以及各种经济组织，面广、责任分散，难免存在执行不到位的问题。如省政府积极推行的“贷免扶补”政策涉及农村信用社、地方工、青、妇，以及社保，工商联等多个部门，但许多部门对此热情不高，目前尚有一半部门尚未开展此项工作。

四、发挥扩大内需政策促进贫困地区发展的对策建议

针对贫困地区落实扩大内需政策中存在的困难及问题，结合实际，提出如下对策建议。

(一) 增强地方党委政府的领导能力

一是地方党委、政府要高度重视扩大内需政策，认真贯彻落实扩大内需政策，积极传导，完善相关配套政策及具体的落实措施，将扩大内需政策作为促进地方经济社会发展的大好机会，积极工作，加强指导，落实督查，及时、准确、圆满地完成各个阶段的目标任务。二是将扩大内需建设项目列入地方发展的长远规划。

(二) 增强相关部门的执行能力

一是各部门要积极介入扩大内需政策，明确责任，严格执行，积极落实扩大内需各项政策。二是发挥各部门的配合作用，严格主要责任部门和协作部门的职责，落实配合机制。三是严格考核激励机制，完善各部门之间的互评互助工作。

(三) 增强金融机构的支持能力

一是准确定位县域金融支持“三农”的职能，发挥金融的支持作用。保持农业发展银行政策性银行的职能，逐步探求政策性金融支持贫困地区发展的新路子，使贫困地区的农业发展银行成为当地经济发展重要信贷资金供给者。为贫困地区的农业银行县支行制定专门的政策和制度，促进服务“三农”和县域经济发展。引导政策性金融和开发性金融积极介入县域经济。对于贫困地区而言，可以积极寻求国家开发银行的支持与合作。

二是引导资金回流县域。充分利用系统联营的方式，将资金充溢的机构资金拆借给有贷户无资金的机构，将资金回流县域。

三是提高金融服务。作为贫困地区，在无法重新布局金融机构和网点的情况下，必须提高现有网点的功能，提升现有干部队伍素质，不断提高金融服务水平。

(四) 增强贫困地区的信用意识

推动贫困地区经济金融生态环境建设，增强地方的信用能力，需要做的工作很多，结合宁蒗实际，可以开展以下工作。

一是积极开展金融安全区建设。地方党、政、金融机构、相关经济部门要积极倡导，努力宣传，提高改善金融生态环境的重要性和必要性的认识，积极开展金融安全区建设，努力提高地方金融生态环境，共同营造良好的信用环境。

二是认真落实“国十条”和“金融三十条”等一系列政策措施。贫困地区的党政及金融部门要认真落实中央关于应对金融危机的“国十条”和“金融三十条”等一系列政策措施，立足实际，深入挖掘资源，充分调动基层行的积极性和主动性，不断改进金融服务，努力开拓市场份额，积极推广适合的信贷品种和信贷政策，有力助推县域经济发展。

三是争取创建保障体系支持金融生态环境建设。结合实际，可以建立县域担保机构，发挥各种经济组织、行业协会的中介作用，为企业、个人融资提供第三方信用担保，促进银行融资，社会融资和民间融资的良性良好发展。

(作者单位：中国人民银行宁蒗县支行)

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取...

笔名: [input field]
评论: [text area]

发表评论 重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例:

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
■ 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
■ 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
■ 本站有权在网站内转载或引用您的评论
■ 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

