

et 网上投稿

et 网上订阅

录用查询

汇款查询

杂志栏目

● 经济研究

● 西部大开发

● 改革探索

● 新观察

● 理论经纬

● 三农问题

● 热门话题

● 企业论坛

● 区域经济

● 财经论坛

● 对外开放和贸易

● 综合论坛

● 经济全球化

● 产业集群研究

● 社会主义劳动理论探讨

● 面向21世纪的中国经济学

论文正文

确立一种理念 着力三大措施——构建节约型社会的几点看法

上传日期: 2008年1月9日 编辑: 现代经济编辑部 点击:242次

曾维政

(云南财经大学, 云南昆明 650221)

摘要:毋庸置疑,在我国经济快速发展的同时,高能耗、高污染、低效益的状况非常严重,土地、淡水、能源等日益枯竭,供需矛盾日趋紧张。确立转变经济增长方式的理念,调整优化产业结构、提高自主创新能力、完善政策法规机制,是构建节约型社会的必然选择。

关键词:理念;措施;节约型社会

Abstract: Undoubtedly, at the same time of rapidly economic development in China, the situation of high consumption, high pollution and low efficiency is very serious. Since land, pure water and energy are daily decreasing, the conflict of supply and demand is increasingly tense. Therefore, it is necessary for our society to establish the philosophy of changing the form of economic increase, adjusting the struction of industries, increasing the ability of self-creation and improving the system of policy and statute.

Key words: Philosophy; Measures; Economical Society

一、确立转变经济增长方式的理念

我国建国后一段时期内,由于经济落后,现代化工业基础非常薄弱,为了建立起较为完整的工业体系和国民经济体系,扩充地区生产力布局,增加数量以解决市场供应的匮乏,主要采取外延式、粗放型的增长方式。但是,当经济规模和总量已达到一定水平,又面临人口众多、资金资源相对短缺的条件,再靠大量消耗资源来追求增长,则是不可取的,也是难以为继的。同时,随着经济全球化的发展,以产品为载体的科技、质量、效益的竞争越来越激烈。所以,转变经济增长方式,不仅是有效地解决当前经济生活深层次矛盾的迫切需要,也是提高经济整体素质,保障经济安全和国家安全的必然选择。

我国是世界上生产浪费最严重的国家。2003年中国GDP不到世界的5%,但煤炭消耗约占世界的3%,电力消耗占13%,钢材消耗占25%,水泥消耗占5%^①。我国政府以往较少关注不法生产、过剩生产、高能耗生产等造成的浪费。这些浪费消耗了大量的社会资源。因此,转变经济增长方式,构建节约型社会是由我国国情决定的,是贯彻科学发展观的客观要求,是全面建设小康社会的重要保障,是增强企业竞争能力参与国际竞争的迫切需要。

二、调整优化产业结构

(一)发现现代高效农业

1、我国农业生产方式落后

农业是国民经济的基础,但是我国农业生产方式极为落后,动摇了农业基础性的地位,成为国民经济中的薄弱环节。

①农业比较效益低下。我国农业技术装备水平差,耕作方式落后,技术含量低;农业劳动力素质偏低,尤其是务农农民的文化科技涵养更低,使得农业资金、劳力投入过多,农业成本增大,导致农业比较效益下降,几乎没有附加值,农业成为不赚钱的行当。即使现在国家在农业领域采取了很多惠农政策,如粮食直补、粮种补贴等,但是,农民种粮的积极性仍然不高,粮食问题已经成为国家安全的一个重要方面。

②环境污染严重。农业生产方式落后加重了环境污染。据统计,太湖流域每年每公顷耕地平均化肥施用量(折纯量)从1979年的24.4公斤增加到目前的66.7公斤,而一些发达国家规定每年每公顷耕地平均化肥施用量不得超过22.5公斤^②。大量化肥农药的使用,一方面农产品内化肥农药残存指标严重超标,农产品品质质量低劣,影响人类健康,不能适应市场需求。另一方面,污染水源地。水源污染一方面是通过人类饮用地表水和地下水,直接对人体健康产生影响;再是受污染的水通过食物

链间接污染，即污染灌溉农田土壤，进而对生长的庄稼产生污染，最终影响人类健康。

2、发展现代农业

要发展农业和农村经济，转变农业经济增长方式，必须发展高产、优质、高效农业。这是我国由传统农业向现代农业过渡，最终实现农业现代化的必由之路。

①完善统分结合的双层经营体制。目前我国农村土地以家庭承包为主，规模面积狭小，不可能形成规模经济的规模效应，应鼓励农村土地的合理流转，扩大土地经营的规模。

②发展农业科技。实施科技、教育兴农的战略，实施农村居民免费科技培训工程，积极扩大农业适用先进技术，发展节水农业、有机农业、生态农业。

③增加对农业的投入。不仅要增加资金投入，改善农业基本生产条件，更重要的是注重科技投入。

④积极发展农村的生产、加工、销售相结合的产业化经营方式，积极培育农村市场，大力发展农产品流通。

(二) 走新型工业化的路子

“科技含量高，经济效益好，资源消耗低，环境污染少，人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子”，即新型工业化道路，是我国在吸取世界各国成功的工业化经验，总结我国工业化过程的教训，根据本国国情出发而提出的工业化发展的新模式，它包括以下几个方面的内容：

1、找准一条又好又快的路子，实现经济的快速增长。改革开放以后，我国的经济持续了几十年的高速增长，要继续保持高的增长速度；要融入国际经济大循环，参与经济全球化，要立于世界民族之林，仅靠经济规模的叠加，靠粗放型、外延型的扩张，不可能实现经济的快速发展，不可能提高国际竞争力。只有坚持以资源开发与节约并重，注重科技开发，提高资源利用效率，才可能实现生产的跨越式发展。

2、解决资源、环境、人口与经济发展之间的矛盾。可持续发展战略已成为世界上许多国家指导经济与社会发展的总体战略。我国是发展中国家，资源、环境、人口与经济发展的矛盾更加突出，如果不从根本上改变高能耗、高物耗、高污染的经济增长模式，发展需要、供需矛盾、环境污染等问题将会更加严重。所以，在工业化、现代化过程中，我们必须坚持可持续发展战略，正确处理人与自然及人与人之间的关系，合理利用资源，妥善保护环境。

3、缓解劳动力就业的压力。随着我国城镇化水平的提高，城镇化进程的加快，以及产业结构的调整，到2020年，农村劳动力的比重将从目前的50%降低到30%。如何吸纳被转移出来的大量剩余劳动力，使劳动力资源得到充分合理的使用，传统产业、劳动密集型产业将是重要的渠道。要在推进信息化、工业化进程的同时，重视发挥传统产业的优势，扩大劳动就业，缓解劳动力就业压力。

4、形成合理的产业发展格局。根据世界经济科技发展的趋势，针对我国经济建设中存在的布局结构、所有制结构不合理，地区发展不协调，城镇化水平低下，技术水平落后，整体素质不高等问题，必须作出推进产业结构优化升级的部署，即形成以高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的产业格局。

(三) 改造提升传统产业

我国实现工业化的任务是新中国成立以后的第一个五年计划期间提出来并开始实施的，走的是优先发展重工业的道路，使我国迅速建立起自己的工业体系和国民经济体系，但是结构不合理、工艺技术水平落后、专业化程序低、资源浪费严重、经济效益不高，制约了国民经济的发展，在走新型工业化道路的同时，改造提升传统的产业很有必要。

1、改造传统产业。运用先进的适用的高新技术，如减量技术，替代技术，能量梯级利用技术，“零”排放技术，回收处理技术，绿色再造技术，节水、节能、清洁生产等技术、改造提升纺织、造纸、化工等传统产业，着力提升汽车、造船、化工、食品、纺织服装、家电产业链中关键环节生产技术水平，促进制造业水平的提高。

2、改进工艺流程。各企业都要树立转变经济增长方式、发展循环经济、节约资源成本的理念，以节能减排，净化环境为己任，改进生产工艺流程，加强废气、废水和废渣的处理，提高资源的重复利用效率。同时，要优化产品结构和原材料结构，增加优质、低耗、附加值高、竞争力强的产品种类和数量。

3、加快发展第三产业。改组改造传统的服务业的同时，大力发展旅游、现代物流、信息、金融保险、证券、社区服务等现代服务业，以及会计、律师、咨询等资源消耗低，吸收就业多、高附加值的中介服务业。

三、提高自主创新能力

(一) 自主创新能力是构成节约型社会的中心环节

提高自主创新能力，是保持国民经济持续、健康、又好又快发展的重要支撑；是调整经济布局和结构的重要支撑；是建设资源节约型、环境友好型社会的重要支撑；也是捍卫我国经济安全，提高国际竞争力和抗风险能力的重要支撑。

构建节约型社会，提高经济效益，保护生态环境，要依靠科技进步和劳动者素质的提高。实施科教兴国战略和人才强国战略。要把增强自主创新能力作为科技发展的战略基点，大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力。要把自主创新作为国家战略，贯彻到现代化建设的各个方面，激发全民族的创新热情和热情，培养高素质、高水平的创新人才，形成有自主创新精神的体制机制，大力推进理

论创新、制度创新和科技创新。

(二) 关键是人才

1、人才的重要性

人才问题是关系到党和国家发展的关键问题。当今世界多极化趋势曲折发展，经济全球化不断深入，科技进步日新月异，人才资源已成为最重要的战略资源。人才在综合国力竞争中已越来越具有决定性意义。我国正全面建设小康社会。小康大业，人才为本。适应国内外形势的变化，建设社会主义新农村，构建和谐社会，走新型工业化的道路，牢牢掌握发展的主动权，关键在人才。

2、我国人才工作的现状

我国人才的总量、结构和素质还不能适应社会发展的需要，特别是现代化建设急需的高层次、高技能和复合型人才短缺，市场配置人才资源的基础性作用发挥不够，人才流动的体制性障碍尚未消除，人尽其才的用人机制有待进一步完善。

3、措施

必须把人才工作纳入国家经济和社会发展的总体规划，大力开发人才资源，走人才强国之路。一要树立科学的人才观；二要加强人才资源能力建设；三要推进人才结构调整，创新人才工作机制和优化人才工作环境。

四、完善政策法规机制

(一) 建立比较完善的法律法规体系。通过立法，明确各种法律关系主体依法享有的权利和应承担的义务，使政府在转变经济增长方式，构建节约型社会过程中的各项政策和措施有法可依，有法必依。我国虽已颁布了《节约能源法》和《清洁生产促进法》及其他相关法规，但总体上看，这些法制的外在约束刚性不强，导向功能脆弱，还不能适应转变经济增长方式的要求。因此，有必要制定转变经济增长方式的专项法规，抓紧制定《资源综合利用条例》及其他废弃物资的回收管理办法。

(二) 调整经济结构和布局。应该从我国资源短缺、科技含量低、环境污染严重的现状出发，推进经济结构和布局的战略性调整，转变粗放型外延型的增长方式。切勿盲目扩大城市规模；切勿盲目建设小城镇；切勿盲目圈定大片土地发展开发区；切勿盲目投资低水平重复建设；切勿新上高耗能、高耗水、高污染、浪费严重的工业项目。

(三) 推进生态环境的有偿使用制度。有偿使用制度，是国家采取强制手段和措施使开发利用生态环境的单位和个人支付费用的一整套管理制度。它是地球上人口日益膨胀，资源日渐枯竭，环境破坏每次盛下的情况下应实行的一种管理制度。按照“污染者付费、利用者补偿、开发者保护、破坏者恢复”的原则，大力实行生态环境的有偿使用制度。

(四) 完善市场价格机制。要完善市场经济体制，加快资源性产品价格市场化改革的进程，使得各种资源的价格充分反映生态、资源和环境的真实成本，充分发挥市场对资源配置的基础性作用，让污染者、资源开发者和使用者承担环境和生态破坏的损失、资源耗竭的成本，形成能够反映资源稀缺程度和供求关系的价格机制，逐步理顺资源性产品价格，从而减少资源的浪费和对生态环境的破坏。

(五) 确立公共财政扶助政策

1、加大政府财政投入力度。积极支持对具有前沿性、创新性的基础性和应用性项目研究，特别是支持一批转变经济增长方式的重大项目和技术开发项目，建立起循环利用、节约能源、清洁环保的产业示范园，并制定相关的技术政策和经济激励政策，如无偿援助，低、贴息贷款，减免税收等，加快新技术、新工艺、新设备的推广应用，加快科技成果的转化。

2、实施绿色支持政策。重点研究制定节能、节水，降耗、减排的资金技术支助政策，完善资源综合利用税收优惠政策；采取必要的金融信贷和税收措施，鼓励企业转变经济增长方式，修建和改进防治公害的措施。大力支持废旧物品的回收利用企业，废弃物无害化处理产业，通过政府直接补贴和技术支持等政策，促进其规模经营，综合利用。

(六) 制定市场准入和强制退出标准。

制定企业节能降耗环保的市场准入标准，完善主要用能设备能效标准和重点用水行业取水定额标准，修订主要耗能行业节能设计规范，建立强制性产品能效标识和再生资源利用标识制度，制定重点行业清洁生产、安全生产、节约生产的指标评价体系。已有的科技含量低、资源消耗高、环境污染严重、经济效益差的企业，要下决心进行技术改造，改进工艺过程；限期不能完成改造任务的，要下决心关、停、并、转，以推进经济增长方式的转变，加快节约型社会建设的进程。

注释：

①数据来源于包仁《硕士研究生入学考试政治复习指南》，人大出版社，2004

②数据来源于2007年6月25日《光明日报》。

参考文献：

[1]杨斌. 发展循环经济，促进节约型社会构建[N]. 光明日报，2007-6-23

[2]金瑞林. 环境资源保护法学[M]. 北京：高等教育出版社，2002

[3]张玉珍. 蓝藻启示录[N]. 光明日报，2007-6-13

[4]包仁. 硕士研究生入学考试政治复习指南[M]. 北京：中国人民大学出版社，

[5]魏坝. 政治经济学[M]. 陕西: 陕西人民日报出版社, 2002

版权所有: 《现代经济》编辑部
E-MAIL: mejc@vip.sohu.com 电话: 0898---68928581 传真: 0898---68919810
地址: 海口市龙昆北路24号龙园别墅D1栋 邮编: 570105