

## 稳中有进、稳中有为的中国经济

裴长洪

2013-08-14 09:33:00

来源: 2013-8-14 《中国社会科学报》

目前,中国经济发展由重视增长速度和规模,转向更加重视增长质量和效益。今年上半年,中国经济运行总体平稳。

中国经济连续五个季度运行在7.4%—7.9%合理区间

今年第一季度GDP增长7.7%,上半年增长7.6%,仍在7.5%的预期目标之上。第二季度GDP增长7.5%,回落幅度很小,连续五个季度经济运行在7.4%—7.9%区间。根据人社部的数据,城镇新增就业人员700多万人。根据国家统计局的农民工监测调查,农民工新增外出打工的人数达444万人。从调查结果来看,应该说今年新增就业岗位还是在增加的。最低工资仍然在上涨,说明用工需求较旺。由于劳动力市场需求仍较为旺盛,继续上调最低工资标准成为普遍现象。截至7月2日,全国已有20个省(区、市)上调了最低工资标准,平均增幅为16%。现代服务业和战略性新兴产业发展势头良好。

上半年,第三产业增加值同比增长8.3%,比第二产业高出0.7个百分点。高技术产业增加值增长11.6%,比规模以上工业增加速度高出2.3个百分点。单位GDP能耗下降了3.4%。1—5月份,全国规模以上工业企业实现利润20812亿元,同比增长12.3%,增速比一季度加快0.2个百分点,2012年同期为下降2.4%。在41个工业大类行业中,33个行业主营业务收入比上年同期增长,6个行业比上年同期减少,1个行业由上年同期亏损转为盈利,1个行业亏损比上年同期减少。2013年上半年,113家中央企业实现利润总额6315亿元,同比增长18.2%;上缴税金1万亿元,同比增长3.4%。



城市轨道交通投资将继续增长。

图片来源:中国新闻图片网

激活经济内在活力

新型城镇化带来扩大内需机会。在未来城镇化进程中,将按照因地制宜、分步推进,存量优先、带动增量的原则,以农业转

移人口为重点，兼顾异地就业城镇人口，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化。将全面放开小城镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，逐步放宽大城市落户条件，合理设定特大城市落户条件，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。这必然拉动投资与消费的增长。此外，住建部正式发布了《关于开展国家智慧城市试点工作的通知》，智慧城市属于新型城镇化概念中的细分板块之一，涉及的范围相当广，包括智能交通、安防、医疗信息化、智能建筑、教育信息化等。从已披露的数据来看，“十二五”期间，320多个城市在建设智慧城市上的直接投资合计超过3000亿元。业内人士估算，“十二五”期间用于建设智慧城市的投资总规模可能高达5000亿元。随着更多城市启动智慧城市建设，“十二五”期间各地智慧城市建设将带来2万亿元的产业机会。

根据政策目标，“十二五”时期后三年，我国信息消费规模年均将增长20%以上，消费增长潜力很大。权威部门测算，到2015年，我国信息消费规模将超过3.2万亿元，成为我国信息产业发展和信息消费的重大机遇。在我国经济转型发展的关键时刻，出台重大政策促进信息消费，不仅能够有效拉动需求，促进消费升级，更能够催生新的经济增长点，是既利当前又利长远、既推动产业转型又利于民生改善，既稳增长又调结构的重要举措。

投资增长也有潜力。根据“十二五”规划部署，公路、铁路、地铁、水利等基建投资明年仍有一定增长潜力。但地方负债率较高，税收增收困难而民生类支出压力较大，局部地区风险约束明显增加，基建投资扩张能力受到限制。特别是重大基础设施投资已经列入规划，包括交通、能源、城市基础设施、应急救援、防灾减灾、边海防基础设施及边疆建设等其他基础设施项目。

城市轨道交通投资将继续增长。2012年度，全国有35个城市在建设轨道交通线路，估算完成总投资约2600亿元。2013年，已批准的项目将进入规模建设阶段，城轨投资规模有望达到2800亿—2900亿元。城轨建设投资保持高位，对施工、车辆装备企业形成直接利好。根据预测，城轨地铁车辆内销额（不含出口）将从2011年的约109亿元/年，上升到2017年的近280亿元/年。

铁路投资保持增长。按照规划，“十二五”期间我国共计安排铁路基建投资2.3万亿元，到2015年全国铁路营业里程达到12万公里左右，快速铁路网里程4万公里以上，西部地区铁路4.8万公里。2011年，全国铁路共完成投资4610亿元，2012年为5160亿元，也就是说，“十二五”时期后三年要完成建设投资约1.3万亿元，铁路投资规模将保持在每年近5000亿元。年初当时的铁道部公布，2013年铁路投资规模将在6500亿元，投产新线5200公里以上。

### 进一步深化经济体制改革

进一步深化经济体制改革，是激活内在经济活力的主要措施。国务院已部署2013年九项重点改革工作：下放行政审批事项；完善地方政府债务风险控制措施，削减专项转移支付，扩大营改增试点；利率汇率市场化改革，提出资本项目可兑换方案，出台扩大中小企业股份转让系统试点范围方案，规范发展债券、股权、信托等投融资方式；铁路投融资体制改革，支线、城际、资源开发性铁路所有权、经营权向社会资本开放，引导社会资本投资既有干线铁路；居民生活水、电、气价格改革；公立医院改革，健全保障房分配制度、食品药品监管制度、环保监管和生态补偿制度；研究新型城镇化中长期发展规划，出台居住证管理办法，分类推进户籍制度改革；农村产权确权、登记、领证制度，小型水利工程管理体制改革，国有林区改革；完善科技创新体制机制，健全以企业为主体、产学研协同创新政策。

在城镇化过程中，一方面既要为人们自由迁徙、安居乐业创造公平的制度环境；另一方面，特大城市和大城市要合理控制规模，充分发挥辐射带动作用，中小城市和小城镇要增强产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚的功能。要与新农村建设良性互动，保持乡村风貌。推进户籍制度、社会管理体制和相关制度改革。

2012年，中国经济在国家调控房地产情况下的潜在增长率为7.5%左右，但通过“稳增长”的刺激，实际增长率达到7.8%。2013年，国家调控房地产的政策不变，因此潜在的经济增长率也只有7%—7.5%左右，但货币信贷仍然比较宽松，因此，在保持实际增长率与潜在增长率之间的协调上，中央政府仍然有不小的政策调控空间。预计2013年，我国实际经济增长率的下限是7.5%，底线为7%，政策调控将围绕7.5%左右实行预调和微调。

（作者单位：中国社会科学院经济研究所）

文档附件：

---

隐藏评论

用户昵称： (您填写的昵称将出现在评论列表中)  匿名

请遵纪守法并注意语言文明。发言最多为2000字符（每个汉字相当于两个字符）

1075

发表

中国社会科学院电话：010-85195999    中国社会科学网电话：010-84177865；84177869    Email: [skw01@cass.org.cn](mailto:skw01@cass.org.cn)

投稿邮箱：[skw01@cass.org.cn](mailto:skw01@cass.org.cn)    网友之声信箱：[skw02@cass.org.cn](mailto:skw02@cass.org.cn)    地址：中国北京建国门内大街5号

版权所有：中国社会科学院 [版权声明](#)    京ICP备05072735号