

新西部 NEW WEST

杂志介绍

机构设置

联系我们

期刊证书

系 统 | 举报信
公 告 | 再告作者

举报信
再告作者

Windows Vista + Windows Live
数字生活 要出彩



新春热卖
精彩体验
赶快行动吧



本月上半月刊

本年下半年刊

下半月刊
中国学术类

科学发展 | 热点聚焦 | 西部论坛 | 财政金融 | 区域经济 | 领导决策 | 哲学美学
经济论坛 | 经营管理 | 公共管理 | 文史纵横 | 党史党建 | 教育探索 | 和谐社会
环境能源 | 信息科技 | 影视传媒 | 心理健康 | 博硕园地 | 他山之石 | 法制建设

新西部 > 公共管理 > 正文

我国农村养老保险面临的问题与对策探析

作者: 西南政法大学 房红磊 2008-08-14 查看次数: 1322 期刊时间: 2008年6月

[摘要] 农村人口的养老问题关系着中国的稳定和发展,关系着全面建设小康社会目标的实现。迄今,我国农村养老保险制度的发展取得了一定成绩,但仍面临着很多问题。为此,建设与完善我国农村养老保险应有新的对策思路,即:

(1) 加快法制建设,真正体现公平与效率; (2) 强化政府责任,加大扶持力度; (3) 合理筹资,拓宽资金的来源渠道; (4) 加强基金监管,确保基金的安全性与保值增值; (5) 分层分类推进,促进城乡统筹; (6) 完善农村养老保险的相关配套措施。

[关键词] 农村养老保险; 问题; 对策

我国农村长期实行以“家庭+土地”为主的养老保障模式。自上世纪80年代中期城市经济体制改革以来,城市化和工业化进程加快,大批农村剩余劳动力向城市工业部门转移,这在很大程度上使农村人口加速老龄化;大量农用土地被国家和集体强制征收用于城镇建设,耕地减少,农民难以增收;加之计划生育政策的实施使农村家庭规模加速小型化——农村人口老龄化、家庭小型化、空巢化、土地收益下降,这给传统养老保障模式带来巨大的冲击。因此,建设和完善我国农村养老保险制度,对于解决农村人口的养老问题,保持农村社会稳定,促进城乡统筹发展,最终实现全面建设小康社会的目标具有重要意义。

一、我国农村养老保险面临的问题分析

迄今,我国农村养老保险工作经历了曲折的发展历程,取得了一定成绩:它是中国历史上第一个正式的专门针对农民的社保制度,促进了农村经济的发展;有利于推进农村规模经营,加速城市化进程;有助于引导农民合理消费,激发农村潜在的购买力;此外,还有助于改变农民的“养儿防老”观念,促进计划生育政策的实施。[1]但另一方面,农村养老保险无论在制度设计、管理规范,还是实施效果上,都存在很多问题。

1、可操作性程度低,缺乏法律保障

农村养老保险是一种社会化行为,客观上要求其在实施、管理、监督等方面有统一和严密的管理系统。但实际上,除民政部1992年出台的《县级农村社会养老保险基本方案》(以下简称《基本方案》)外,我国目前还没有制定专门的法律法规,致使养老保险工作的开展缺乏法律保障和指导。各地区特别是实施养老保险工作的县一级单位,面临诸多困难,一方面没有明确的法规保证工作的顺利实施,另一方面又各行其是,缺乏统一的管理方法。

2、覆盖范围小,保障水平低

我国参加农村养老保险的人数最高时(1998年)虽然达到了8025万,但是仅占当年农村人口总数86868万人的9.24%,到2005年底,参保率仅为农村人口的4.1%。[2]这些数字表明,农村养老保险的覆盖范围还是很小的。

此外,受当前生产力水平的制约,参保农民的缴费水平普遍偏低,多数地区的农民选择了2元/月的最低投保档次。若不考虑通货膨胀等因素,按1992年12.8%的利率计算,农民在缴费10年后每月只能领取4.7元,15年后每月才可领取9.9元。[3]这样的保障力度与农民“老有所养”的初衷相距甚远,在实际中基本失去了养老保险的意义。



西部政要访谈

动态新闻 更多>>

- 敬告作者
- 新西部杂志社踊跃向四川灾区捐款

最新招聘 更多>>



3、地区差异大，发展不平衡

我国经济发展的区域差异、农业人群经济实力差异等因素导致农村养老保险在实践中也呈现出很大差异性。由于只鼓励具备投保条件的农户参保，目前建立农村养老保险制度的大多是较发达的农村地区，参保人也多为较富裕的农民，他们基本不存在养老难题，而那些真正面临养老难题的贫困农民却无力投保，这种“嫌贫爱富”现象是中国农村养老保险制度的一个严重症结。[4]

4、资金来源不尽合理，监管不力

《基本方案》规定，资金筹集坚持“以个人缴费为主，集体补助为辅，国家给与政策扶持”的原则，这虽然考虑到国家财力有限及农村集体经济薄弱的现实，但在实施中却暴露出强制性不足的弱点，尤其是对集体补助比例缺乏具体的规定。有的地方政府为减少本地企业的负担，尽量缩小这一比例，甚至于零，随着这部分补助的减少，国家的“政策扶持”也失去现实作用，资金筹集也由规定的“个人缴费为主”变为实际上的“全部个人缴费”。[5]这使国家和集体所体现的社会责任过小，不仅造成了资金来源不足，而且也影响了农民参保的积极性。

我国农村养老保险基金由当地民政部门独立管理，征缴、管理和使用三权集于一身，缺乏有效的监督和控制，致使地方民政部门或政府挤占、挪用，甚至贪污、挥霍基金的情况时有发生。[6]此外，由县级管理机构对基金负责，资金分散，运营层次低，难以形成规模效益。

5、基金保值、增值困难，机构管理费用入不敷出

[1] [2] [3] [4]

相关文章

暂时没有相关的文章!

[在线交流](#) | [更多评论信息 >>](#)

会员帐号:	<input type="text"/>	帐号密码:	<input type="text"/>	<input type="checkbox"/>	匿名发表
<input type="text"/>					
				验证码:	<input type="text"/>
					
				<input type="button" value="提交评论"/>	

[新西部杂志社简介](#) | [招聘信息](#) | [联系方式](#)

西部开发网精品栏目: [西部招商引资](#) [西部旅游](#) [西部人物](#) [西部文化](#) [西部概况](#) [西部房产](#) [西部大开发优惠政策](#) [西部美食](#)
[违法不良信息举报中心](#) [不良信息举报信箱](#) 客服电话: 029-82301998 举报电话: 029-82302829 主编信箱: zhubian@cnwest.cc

About CnWest - [西开简介](#) - [网站地图](#) - [联系我们](#) - [招聘信息](#) - [客户服务](#) - [广告服务](#) - [网络营销](#) - [帮助中心](#)
中国西部开发网版权所有 增值电信业务经营许可证编号: 陕B2-20050078 陕ICP备06005707号 服务电话: 029-82301997

本站所有文章、数据仅供参考,使用前务请仔细阅读免责声明,风险自负。



© 2005-2007