

杂志

地方杂志

图书

文集

论文

最新杂志

保险资讯 2010年第31...

保险研究 2010年第11...

保险研究—实践与探...

保险资讯 2010年第30...

保险资讯 2010年第29...

推荐资料



# 欢迎订阅 << 保险研究 >>

首

标题：城乡统筹背景下农民工医疗保障制度探讨

作者：康彩霞 王宏

作者单位：

导师：

其他作者：

中文摘要：

关键字：城乡统筹 医疗保障制度

类型：其他保险 来源：论文网

正文：

摘要：在城乡统筹的背景下，农民工的医疗保障问题是当前我国社会保障体系建设的一个重点。本文对我国现存的医疗保障模式的现状，并从农民工投保意愿角度着手，探讨了建设城乡统筹背景下农民工医疗保障制度的选择研究。

关键词：城乡统筹；农民工；医疗保障制度

## 0. 引言

目前，我国城乡医疗保障体系主要有三种形式，一是城镇职工基本医疗保险，主要覆盖城镇职工和城镇居民基本养老保险，制度覆盖具有本市城镇户籍的各类城镇居民。三是新型农村合作医疗，主要覆盖对象是农民。

### 1. 现存三种模式差异比较

1.1 面对人群不同 城镇职工医疗保险主要面向城镇各类企业。城镇居民医保主要面向城镇覆盖范围以外的本县城镇户籍居民，包括未满十八周岁的居民（未成年人），中小學生、未享受技工、职业学校全日制在校学生等。“新农合”是由政府组织、引导、支持，农民自愿参加，个人缴费，以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度，主要面向的是农民。

1.2 缴费来源不同 城镇职工医保由用人单位和职工个人共同缴纳，不享受政府补贴。城镇居民医保由个人缴费基础上政府给予适当补贴；新农合基金统筹方式为：参合农民个人缴费，中央、省、市、县四级财政补助。

1.3 医疗保障待遇不同 城镇居民医保由于筹资水平较低，医疗保障待遇标准总体上略低于职工医保待遇最低，报销的范围也最小。

1.4 缴费要求不同 城镇职工医疗保险设立最低缴费年限，达到缴费年限（男25年、女20年）即可享受基本医疗保险待遇；城镇居民医疗保险不设立最低缴费年限，必须每年缴费，不缴费不享受医疗保险是当年购买，次年生效享受报销待遇，其最低档费用为20元/年/人。

### 2. 现阶段农民工医疗保障实施状况

2.1 农民工是我国二元结构的夹缝中产生的一种特殊阶层 农民工生活在城市中，但其户口在城市中属于被边缘化的一类群体，享受不到城镇企业职工医疗保障待遇。很多农民工外出打工以后其提供有效率的医疗保障。在他们受到病痛侵扰时，多是拖延病情而不及就医，所以“新农合”对他们来说是一种奢望。

2.2 现阶段所能覆盖到农民工的各项医疗保障政策太少，满意度太低 一些农民工不参加“新农合”的保障水平低，更重要的是农民工在城市工作，而且一般都为青壮年得病率低，所以愿意投保，得了病还得回农村报销，参加和理赔程序太繁琐等。

### 3. 农民工投保意愿调查

调查发现，由于城镇职工医疗保险和“新农合”在执行上是相互独立的，很多农民工外出打工地的合作医疗，所以合作医疗对他们来说名存实亡，而城镇居民基本养老保险又覆盖不到他们。希望一种确实可以保障他们利益的医疗保障模式，这种模式应该是统筹城乡发展的，适合农民工和

另外，现有的保障范围太小，并不能切实保障农民工的利益，大多数农民工希望保障范围扩大，单位认为对农民工应该大小病都保，所以在制度建设上，可以考虑扩大农民工的医疗保障覆盖并保证农民工对基本医疗的可及性。

#### 4. 基于城乡统筹下的模式选择

根据以上的分析，我们可以得出四种模式供农民工这个群体参加医疗保险。

第一种模式是单独为农民工设立一种医疗保险模式，设立单独的账户，由专门的组织负责工的切实利益。由我国发展目标是和谐发展城乡，可知这种单独为农民工设立的模式是与现实且能采取。

第二种模式是让农民工参加城镇职工基本医疗保险，把农民工的医疗保险问题与城镇职工自仁。但是农民工的特征是流动性大，流动于不同城市间，在不同地区参保只能保证当期，所以其度对大多数青壮年农民工来说，医疗保险没有吸引力。

第三种模式是让农民工参加城镇居民基本医疗保险，把农民工的医疗保险加入到城镇居民自障农民工的利益。根据农民工的流动性大的特征，可以得出这种模式也是不适合农民工的。

第四种模式是，建立一种全面统筹的，把现有的三种医疗保险模式相结合的一种医疗保险和险模式的有机统筹发展，保障农民工的切身利益。

统筹城乡发展，为从根本上解决“三农”问题、改变二元经济结构指明了方向。城乡统筹和乡发展是缩小城乡差距，促进城乡经济社会共同发展，促进公共资源在城乡之间均衡配置。在其应该选择能加强农民工权益保护，使农民工与城镇居民享有同等待遇，统筹城乡劳动就业，加和资源市场，引导农民有序外出就业的模式。这种模式在新农合、城镇居民医保的衔接以及城乡居工医保的转化中实现三大系统间关系互动和演化均衡。根据分析得出，这种模式应该是第四种和医疗保障模式相结合的一种模式，这是最适合我国现阶段发展需要的，它保证了政策的连续性和

#### 参考文献：

- [1]侯文若. 社会保险[M]. 中国劳动社会保障出版社，2006版.
- [2]杜薇. 浅谈城乡统筹发展的意义及实现途径. 河北农业科技专题论述，2009年9月.
- [3]任建萍，徐玮. 企业对农民工参加医疗保险的意愿调查. 中国卫生经济，2006 年3月第3期

---

上一篇：建立工伤康复机制的探讨

---

下一篇：浅谈中国农村社会养老保障制度的发展目标与政策需求分析

---