

杂志

地方杂志

图书

文集

论文

最新杂志

保险资讯 2010年第31...

保险研究 2010年第11...

保险研究—实践与探...

保险资讯 2010年第30...

保险资讯 2010年第29...

推荐资料



# 欢迎订阅 << 保险研究 >>

首

标题：浅谈中国农村社会养老保障制度的发展目标与政策需求分析

作者：闫彩琴

作者单位：

导师：

其他作者：

中文摘要：

关键字：养老保障制度 政策需求分析

类型：其他保险 来源：论文网

正文：

关键词：农村社会养老保险 发展目标 政策需求

摘要：随着城乡二元经济结构的转变，二元对立的格局必将被逐步消除，农村养老保障的社高、范围会不断扩展，逐步建立国民一体化的社会养老保险制度应该成为农村社会养老保险制度目标，该文分析了相应的政策需求：法制先行、明确政府主导地位、因地制宜采取多层次原则、基金收益率。

农村社会保障是我国社会保障体系的重要组成部分，它关系到总人口约70%的农民目前农村社会养老保险则是其中的关键内容之一。随着城乡二元经济结构的转变，二元对立的格局必养老保障的社会化程度也会不断提高、范围会不断扩展，逐步建立国民一体化的社会养老保险制养老保险制度的最终目标。本文结合国内外建设农村社会养老保险制度的成功经验，分析了为引养老保险制度的政策需求，即法制先行、明确政府主导地位、因地制宜采取多层次原则、规范基益率。

## 1. 农村社会养老保险制度发展战略目标：国民一体化

从国外社会养老保险制度发展史看，都经历了由城市逐步向农村覆盖的过程。经济发展到一化的社会养老保险体系是社会保障的题中应有之义。但国民一体化的城乡社会养老保险制度并非享受一模一样的保障待遇，而是指城镇和农村社会养老保险制度的理论体系、政策制度应一脉相致，保障水平相对合理，基金管理原则一体化以及相互之间可以自由选择与转换。长远来以国家和政府为责任主体的社会保障体系的状况，使农民能够有效化解风险、共享社会经济发

由于我国城乡二元结构的特殊格局决定了城市社会保障和农村社会保障之间存在较大的差异完全意义的城乡社会保障体系一体化，于是往往设计出一些过渡性的社会养老保险制度。这些日设前提，即农村应该实行与城镇一样的社会养老保险制度，建立城乡一体化的统一模式。从价值无疑是正确的。但在实际的制度设计和技术操作中，各地农村养老保险制度模式可谓“花样百出致本身就限制了城乡统筹及接轨。因此，在对农村社会养老保险制度的设计中，我们必须持战略性的角度去重视和研究农村社会养老保险制度的过渡性模式，以在全国层面构建一个由中央和单一的国民社会基本养老保险计划为导向，限制或控制城乡及各地农村之间社会养老保险的制度差的制度框架和缴费标准，同时允许实施方式有别及有限化的待遇差异。一方面，逐步削减政府入，逐步将机关事业单位的养老金制度与城镇企业职工并轨，以减少财政负担；另一方面，改引轻乡的政策，加大对农村社会养老保险的投入力度，提高农村已有的社会保障水平。以前政府引政策，以“剪刀差”的形式从农村抽走的大量利润，应当返回给农村和农民，把该资金作为基金，实行工业反哺农业。同时，国家应当在政策、资金上向农村、农民倾斜，加大对农村基础引投入力度，以加快农村经济的发展，为社会保障的建立奠定经济基础。

## 2. 我国农村社会养老保险制度建设的政策需求分析

### 2.1 依法推行农村社会养老保障，法制先行

通过法律来明确政府、社会和个人的责、权、利使之有法可依、有章可循，是农村养老保险条件，也是国际通行做法。如德国的农民养老保险制度是根据1957年颁布的《农民老年救济法》公民基本养老金是根据瑞典全国退休金法案规定来实施的。通过有效的法律监督和制约机制，可以保证养老保险的制度性、规范性和统一性。目前，我国农村社会养老保险的法律制度建设仍一直依靠各级政府的政策、文件进行引导，不仅没有由全国人民代表大会制定相应法律，农村社会养老保险政策法规普遍存在缺乏法律责任的现象。这样就容易造成各地农村社会养老保险的随意性，基金管理缺乏约束性。

[1] 2 3

---

上一篇：[城乡统筹背景下农民工医疗保障制度探讨](#)

下一篇：[浅议社会保险业务档案管理](#)

---

[点击下载](#)

---

相关杂志：