

欢迎订阅 << 保险研究 >>

资料库导航

杂志

地方杂志

图书

文集

论文

最新杂志

保险资讯 2010年第31...

保险研究 2010年第11...

保险研究—实践与探...

保险资讯 2010年第30...

保险资讯 2010年第29...

推荐资料



首

标题：现阶段我国社会养老保险改革价值取向的思考

作者：胡辰辉

作者单位：

导师：

其他作者：

中文摘要：

关键字：养老保险 价值取向

类型：其他保险 来源：论文网

正文：

摘要：近年来，农民工“退保潮”一直在拷问着我国的养老保险制度：这么一个有着美好愿望受到农民工朋友的青睐，为何成为公共政策失效的案例？本文从公平的角度出发，通过分析我国养相关规定，揭示了当前我国养老保险制度运行过程中的困境根源于养老保险制度设计时公平的先制度的改革应更加注重公平的价值取向，在制度设计时保证参与者享有同等的参与机会、参与标公平问题，才能逐步实现养老保险的效率，达到公平与效率的和谐与统一。

关键词：养老保险 公平效率 价值取向

1 前言

1.1 问题的缘起

2004年以来，在流动就业人口大量涌入的珠三角、长三角地区陆续爆发了农民工“退保潮”市2004年有105万人参加职工基本养老保险，全年有40万人退保，2007年退保人数达到60万人次；另本养老保险的外来工总数为493.97万人，退保人数高达83万，占外来工参保人数的16.8%。截至20保险参保总数已达68.8万人，外来工有38.7万人，其中农民工参保34.2万人。2007年全年农民工退次，占农民工参保人数的41.5%。

1.2 退保之因

农民工是一个特殊的群体。概括来说，农民工群体出现“退保潮”有以下几个原因：第一，经水平低且不稳定，现行的养老保险缴费费率对农民工及其家庭带来明显的经济负担，出于现实经自身参保积极性不高；其次，农民工就业的流动性强，绝大部分人难以在一个地区参加养老保险缴达不到按月领取养老金的条件；第三，与低缴费相关的低待遇水平。不少用人单位为缩减人工成本保或者以低标准参保的现象，比如就有不少单位以当地的最低工资标准为农民工参加养老保险的标准与参保人未来的养老金待遇水平正相关，即使缴费满十五年，预期养老保险待遇仍然偏低，难力后的养老需求；第四，难转移。长久以来，我国基本养老保险一直停留在市县统筹的基础之上，与陕西等个别地区实行了基本养老保险的省级统筹。这样一来，我国的养老保险就被人为的分割成区。由于各地区经济发展水平参差不齐，养老保险待遇自然有高有低。各统筹地区尤其是经济发力流动引起的未来养老金支付压力，纷纷制定了不少政策性壁垒提高转入门槛，使得农民工养老保区间转移接续。以广东省为例，广东省自1998年以来就将农民工纳入了城镇职工基本养老保险体化管理，各个统筹区都有自己的规定。比如深圳市就规定参保人必须有深圳户籍才可转入〔①〕，且经市（区）劳动、人事部门调入的人员，其缴费年限按在本市实际缴纳养老保险费的时间计算，迁作时间不视为缴费年限”。〔②〕广州等其他地市的转入政策大体一致。〔③〕面对如此严格的转移地时选择退保也自然成了他们无奈然而却是经济的选择。加上新型农村养老保险尚未在全国全也因此呈现“有险无保”的尴尬处境。

1.3 农民工退保的三方影响

不言而喻，农民工一旦退保，在退休或丧失劳动能力后难以保障自身的养老权益。按照现行地社会保险经办机构将一次性支付其个人账户储存额。〔④〕由单位缴纳的社会统筹部分（个人缴当地养老保险基金。如果农民工日后又参加了养老保险，则个人参保年限要重新开始计算。对于态的农民工而言，在同一统筹区连续缴费15年才能按月领取养老金就成了一个不可逾越门槛。

另一方面，庞大的退保大军使得地方政府“截留自肥”。据珠海市社会保险基金管理中心于日资企业2007年全年就有4256人次退保，退保后留给当地统筹基金的社会保险费竟高达1724.7万

算,深圳市2007年共83万人退保,假定每人平均只缴费一年,则深圳市就有8亿元社会保险统筹基金。养老保险基金累计结余达597亿元,占全国养老保险基金结余总额的五分之一。广东省也有此成为获益最为明显的省份。而养老保险待遇中的基础养老金部分则会随着当地社会平均工资水平调整,这势必使原本养老金水平比较高的地区更加“富有”。

与此相对应的,退保的农民工在退休或丧失劳动能力后必然返回户籍所在地养老,势必使得当地养老负担,而农民工大量流出的地区往往也是经济上的欠发达地区,这就极易导致当地社会保险断以为继。

从以上分析不难看出,现行养老保险政策引起的统筹地区政府间博弈使得我国国家强制性的地方的养老保险制度,后果之一就是大量农民工等流动就业人口丧失了养老保险权益,导致养老保险“断应”。它已严重影响到养老保险的正常运转,严重影响到养老保险的公平性原则。

[1]

2

3

上一篇: 温州市区医疗保险基金运行情况回顾及发展趋势探讨

下一篇: 完善企业退休人员基本养老金调整机制的若干思考

点击下载

相关杂志: