

新西部 NEW WEST

杂志介绍

机构设置

联系我们

期刊证书

系统 | 举报信
公告 | 再告作者

举报信
再告作者

Windows Vista + Windows Live
数字生活 要出彩



下半月刊 中国学术类

科学发展 | 热点聚焦 | 西部论坛 | 财政金融 | 区域经济 | 领导决策 | 哲学美学
 经济论坛 | 经营管理 | 公共管理 | 文史纵横 | 党史党建 | 教育探索 | 和谐社会
 环境能源 | 信息科技 | 影视传媒 | 心理健康 | 博硕园地 | 他山之石 | 法制建设

新西部 > 公共管理 > 正文

甘肃省农村养老保险现状分析及对策

作者: 兰州商学院法学院 李萌 2009-01-18 查看次数: 921 期刊时间: 2008年10月

【摘要】近年来,甘肃省农村家庭养老功能不断减弱,养老保险覆盖面不断降低,农村养老保险工作基本趋于停滞。目前甘肃省急需解决农村养老保险制度建设问题,具体包括解决养老保险金的筹集问题、养老保险制度中的“保小不保老问题”、农村特殊群体的养老保险问题,以及养老保险金的保值增值和管理问题。但是,基于甘肃省的现实省情,不可能一次性完成农村养老保险的全面制度建设,因此进行甘肃省养老保险建设的现实可行路径是从完善当前五保户老人供养工作开始,逐步过渡到进行养老保险制度的全面建设。

【关键词】农村养老保险; 五保户供养; 甘肃省

一、甘肃农村养老保险现状分析

我国农村养老保险从上世纪80年代中期开始试点探索。1986年,民政部和国务院有关部委正式提出在经济发达地区发展社区型养老保险,1991年6月原民政部农村养老办公室制定了《县级农村社会养老保险基本方案》(以下简称《基本方案》)。[1]1993年开始,根据国务院和甘肃省人民政府关于开展农村社会养老保险试点工作的要求,甘肃省先后在敦煌市和西固区等部分县(市)开展了试点工作。到1995年时,甘肃省民政厅发布了《关于稳步推进我省农村社会养老保险工作意见》(以下简称《工作意见》),全省已有4地(市)16个县(市、区)建立了农村社会养老保险机构,并且已有8万多农民参加养老保险,积累保险金350多万元。[2]1995年至1998年间,是甘肃省农村养老保险工作迅速发展的几年,农民参保的积极性较高,但是到了2000年参保人数急剧下降,到2006年为止,甘肃省农村社会养老保险工作基本处于停滞状态。然而与此停滞状态相对应的,却是急需解决我省农民养老问题的紧迫性:

首先,尽快解决农村养老保险问题,其最基本也是决定性的原因就在于客观省情。据资料显示,甘肃省贫困人口尚有500万人,农村贫困面仍然高达27%,城镇化水平也明显低于全国平均水平。同时,目前农村社会养老保障仅能照顾到极少数特困户和五保户老人,而大部分农村老人老无所养,老无所依。

其次,一方面甘肃省为解决农民的脱贫问题,严格执行计划生育政策,另一方面,为了解决土地收益不断下降导致收入不断下降的窘况,越来越多的农民加入打工者的行列,大量的青壮年劳力流向城市,这都使得农村人口老龄化和家庭小型化的速度不断加快,家庭养老的实际能力在弱化,[3]尤其是很多农村本来就贫困,更使得许多老人生活在贫困中,根本无法解决自己的养老问题。

二、建立甘肃农村社会养老保险体系亟需解决的问题

1、必须解决农村养老资金筹集来源以及农村养老账户的设置、管理问题

养老资金的筹集是解决农村养老问题时遇到的最大困难。《工作意见》依照《基本方案》的原则,规定农村社会养老保险资金筹集坚持以“个人缴纳为主,集体补助为辅,国家给与政策支持”的原则,在此基础上,还规定国家予以政策扶持,主要是通过“乡镇企业职工及其他人员的集体补助应按工资总额的一定比例税前列支体现”,[4]集体补助主要从乡镇企业利润和集体积累中支付。[5]这样的规定虽然体现了国家、集体与个人责任相结合的原则,但它已经从制度上把我省许



西部政要访谈

动态新闻 更多>>

- 敬告作者
- 新西部杂志社踊跃向四川灾区捐款

最新招聘 更多>>



多没有乡镇企业或者乡镇企业发展不景气的农村地区排除在了集体补助之外。如此一来，集体无力或不愿为农村社会养老保险给与补助，甘肃省对于集体补助的数额以及不与补助的惩罚也没有明确的规定，在实际执行过程中，政府也并未承担直接财政支持的责任。农民养老金“以个人缴纳为主”变成了“完全由个人缴纳”，农村社会养老保险实际上演变成了一种强制性储蓄或鼓励性储蓄。[6]

2、必须解决现实存在的“保小不保老”问题，并且从养老金的现实支付和对农村老人的供养中让农民体会到参保的实效。现在我国的农村社会养老体系存在着“保小不保老”的严重倾向，《基本方案》规定参保年龄为20周岁至60周岁，这一规定使得制度实行时年龄超过60周岁的老年人无法参保。[7]从参加农村养老保险的人员结构来看，也主要以中青年人为主。同时，早期参加农村社会养老保险的农民，有的已经到了退休年龄，但缴纳的养老保险费少，时间短，退休后养老金很低，根本起不到保障基本生活的作用。这使得在实际生活中，真正需要现实保护的大量的老年人由于超出参保年龄无法从养老保险中得到赡养，而一些参保时间较短的老人也得不到保障，这势必会在农民心中造成该保的老人都享受不到应有权利的印象，影响到农民参保的积极性。

3、着重解决农村特殊群体，即被征地农民和农民工的养老保险问题

(1) 被征地农民的养老保险问题。近些年来，随着工业化和城镇化快速发展，甘肃省也有大量农民失去耕地、失去基本生活保障，而在解决被征地农民的保障问题时，也没有充分考虑到失地农民的长远利益。对失地农民来讲，失去了土地，也就失去其基本生活保障，微不足道的安置费难以保证失地农民重新置业，更不要说以其作为生活保障和养老保障的终极资源，被征地农民是一个比国有企业下岗职工更为弱势的群体。因此构建农村社会养老保险制度，必须将被征地农民作为重点群体之一，以青壮年劳动力为重点促进就业对象、老龄群体为重点保障对象，解决被征地农民的社会基本养老保险问题。

[1] [2] [3]

相关文章

暂时没有相关的文章!

[在线交流](#) | [更多评论信息 >>](#)

会员帐号:	<input type="text"/>	帐号密码:	<input type="text"/>	<input type="checkbox"/> 匿名发表
<input type="text"/>				验证码: <input type="text"/>
				1 y d z
				<input type="button" value="提交评论"/>

[新西部杂志社简介](#) | [招聘信息](#) | [联系方式](#)

西部开发网精品栏目: [西部招商引资](#) [西部旅游](#) [西部人物](#) [西部文化](#) [西部概况](#) [西部房产](#) [西部大开发优惠政策](#) [西部美食](#)
[违法不良信息举报中心](#) [不良信息举报信箱](#) 客服电话: 029-82301998 举报电话: 029-82302829 主编信箱: zhubian@cnwest.cc

About CnWest - [西开简介](#) - [网站地图](#) - [联系我们](#) - [招聘信息](#) - [客户服务](#) - [广告服务](#) - [网络营销](#) - [帮助中心](#)
中国西部开发网版权所有 增值电信业务经营许可证编号: 陕B2-20050078 陕ICP备06005707号 服务电话: 029-82301997

本站所有文章、数据仅供参考,使用前务请仔细阅读免责声明,风险自负。



© 2005-2007