

山东省发展农业保险发展的建议

文/朱 焰 李振仙

加入WTO之后，我国农业保险面临着与国际接轨的机遇和挑战。农业保险应在建设城乡和谐社会、保障农业生产、解决“三农”问题等方面发挥更多、更积极的作用。山东是个农业大省，经济发展不均衡，自然灾害频繁，对农业影响大，发展农业保险是当前形势发展的需要。发展农业保险对山东省实施农业国际化战略、实现区域经济协调发展具有重要意义。

一、研究背景

1、我国的农业保险发展水平很低，加入WTO后农民面对激烈的国际竞争需要更多的保险产品。中国保监会主席吴定富表示，中国将合理运用WTO规则，建立政策性与商业性相结合的农业保险制度是中国完善农业保护体系、提高中国农业生产经营水平和国际竞争力的必要措施。在WTO农业协议条款中，广义的农业补贴被界定为绿箱政策。在绿箱政策范围内，财政对农业的补贴规模不受WTO农业协议条款的限制。发达国家的农业保险不过是其支持农业的政策工具，或者是其社会保障政策的一部分。

2、目前我国农业保险尚处在探索试点阶段。在经历了长期农业保险供求双冷的局面后，上海安信、吉林华安等农业保险股份有限公司问世，标志着商业性经营为主的农业保险机构的萌生，而且是一种农险体制的探索和尝试。2007年，中央财政决定拿出10亿资金进行政策性农业保险保费补贴试点，试点省份已确定为吉林、内蒙古、新疆、江苏、四川、湖南6个省区。

二、山东省发展农业保险的必要性

山东是一个农业大省，也是一个农村大省，全省乡村人口占了全省总人口的77%，远高于我国在全部劳动人口中农业劳动人口所占50%的比重，同时远远高于国外一些国家的水平。农村经济的发展状况，直接影响着山东省区域经济发展的速度、质量和水平。

1、实施农业保险对山东省实施农业国际化战略的必要性

山东是全国的农产品出口大省，入世后，山东省出口到发达国家的农产品因农药残留和重金属超标等而遭拒收、扣留、中止合同或停止进口的事件大大增加。山东省在实施农业国际化战略中，开展政府补贴的农业保险可以降低农业产品成本、增加出口竞争力。在政府的支持下，坚持农业标准化生产的，可以办理创新型绿色农产品质量保险，增加山东省农产品美誉度。

2、农业保险对山东省区域经济协调发展的必要性

虽然山东省国民经济发展的总体水平一直位居全国前列，然而其区域内部经济发展却严重不平衡，各地区经济实力各不相同，不论是从经济总量来看，从人均水平来看，东部六地市（包括济南、青岛、烟台、威海、淄博、东营）均为西部五地市（包括临沂、菏泽、德州、聊城、滨州）的近3倍，而且这种差距还有继续扩大的趋势。通过开办农业保险，探讨制订正确的区域经济发展政策，确保区域经济的协调发展。

三、发展山东省农业保险的建议

1、山东省农业保险管理模式建议

依靠立法保障与省政府推动，政策配套与财政支持相结合，农业险与农村其他险互为支持，采取低费率和低保障的方法，保障范围与保障地区逐步拓展，大力承保综合责任，灵活经营政策性业务。

（1）政府对农业保险进行财政补贴和风险资金的筹集与管理

要实现政府对农业保险的财政补贴，需要首先解决两个问题，即补贴数量与如何补贴。保险费补贴额和补贴率主要取决于纯保险费率、保险保障水平、政府的政策目标和财力，农户对保险产品的接受和购买能力。

（2）其他相关制度安排

除了保费补贴和赔偿补贴外，其他相关制度安排也对发展农业保险有帮助，推行农业保单抵押制度应是提高农户投保积极性的一项有益尝试。如果参加农业保险的农户用农业保单作抵押从金融机构获取贷款，有利于解决农业生产中的资金需求问题。

据保监会副主席周延礼透露，《农业保险条例》已被国务院法制办列为2007年第二档立法计划，正在加紧制定《政策性农业保险试点方案》。国家《农业保险法》出台之前，山东应尽早出台地方性配套法规，确立农业保险为政策性法定保险，明确政府办理农业保险的指导思想 and 基本原则，并对农业保险的组织形式、税收减免、财政补贴等作出相应规定，为农业保险的健康发展提供

法律保障。

2、发展山东省农业保险技术模式建议

经营手段要有区域特点，政策性农业保险的经营手段要不断创新。要根据不同区域农户对农业保险的潜在需求充分挖掘。农业保险险种的设计，承保作物和服务上要贴近农户，树立大农险的概念，对险种进行创新。如农业产业化龙头企业综合保险、奶牛养殖一揽子保险等，将种养两业险与财产险进行捆绑销售，为农民提供一揽子保险服务。政策性农业保险要符合区域农业生产特点。实行区域费率，建立区域统保。

3、发展山东省农业保险风险控制模式建议

在山东省开办农业保险，地方政府必须清楚地认识到农业保险的高赔付。一定要根据地方经济发展水平、地方财力、农业生产特点、自然灾害特点以及市场对农业保险的需求来选择经营模式和农险的险种，农业保险的开办要遵循因地制宜、量力而行的原则，对农业保险的规模进行控制。这样避免出现农业保险试点一哄而上，又一哄而下的混乱局面（朱焰/山东理工大学实验与国有资产管理处；李振仙/山东理工大学大学英语教学部）

相关链接

山东省农业保险发展的建议
试论提高农业经济效益的途径
浅谈白城市农业经济发展
提高农业经济效益势在必行
发展农村合作经济组织的政策选择
房地产泡沫及国家宏观调控政策分析
河南省农业产业化发展现状及对策研究
市场经济条件下企业农民工心理健康与社会的和谐发展

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心