



热门文章

用多元线性

间借贷利率

何加强会计

国外汇储备

国次贷危机

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2009年2月]进一步深化农村金融体制改革 加强和改进对三农的金融服务

【字体 大 中 小】

作者: [杨志强 道仁托雅 侯云峰] 来源: [本站] 浏览:

党的十七大报告指出,建设现代农业,繁荣农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会。这是立足我国国情和农村实际做出的重大判断。金融是现代经济的核心,金融在解决“题中具有不可替代的作用,在全面建设小康社会中担负着神圣的历史使命。改革开放以来,体制改革的不断深化,我国农村金融在促进农业发展,繁荣农村经济,致富农民等方面发挥作用。随着我国农村经济体制改革的深化,农村金融改革滞后,金融供给严重不足的问题突积极推进农村金融改革,健全农村金融服务体系,这不仅成为保持农村经济又好又快发展的务,而且是建设社会主义新农村的需要。

一、当前的农村金融服务体系存在的问题

当前,农村金融供求矛盾不仅表现在量的方面,而且表现在结构性方面。农村金融供求的矛大量的有效金融需求得不到满足,这在很大程度上延缓了农村经济的发展进程。

(一)农村金融市场竞争不充分,呈现高度的垄断特征

目前,尽管农村存在多种金融组织,但它们之间并没有形成有效的竞争格局。农业银行业务其他国有商业银行无异,从农村转向城市,从农业转向工商业。各种形式的非正规金融组织家法律和政策保护,游离于正常的金融市场之外。农村信用社几乎成了农村金融市场上唯一融组织,但其经营活动存在着明显的地域限制,缺乏改革和创新的内在动力,再加上历史包实力薄弱,导致农村金融供给总量不足、金融产品单一、服务质量较差。

(二)农村金融机构之间的分工与协作缺乏整体上的制度设计

农业发展银行无力从事农业基础设施建设、扶贫开发等支农事业,而作为商业金融机构的农农村信用社却承担着大量的政策性金融业务。政策性金融与商业性金融不分,不但降低了商机构的效率,扭曲了金融市场,而且还大幅度提高了政策性金融业务的操作成本。农业发展力度非常有限,而商业化后的农业银行和信用社尽管迫于政策压力承担了一部分支农贷款任利益机制驱动下,其支农贷款比重逐年下降。

(三)农村储蓄资源利用率低,资金大量外流

四大国有银行改革后,纷纷向中心城市收缩,并将农村业务主要放在吸收存款上,农户和农农业很难获得金融支持。

(四)民间借贷相当普遍,但没有获得合法地位

农村民间借贷的普遍存在,在一定程度上缓解了资金供求矛盾,但也带来一定的危害,一些活动成为孕育“地下经济”的温床。特别是民间借贷中普遍存在的高利贷现象,提高了资金生产运营成本,降低了其市场竞争能力。

(五)政府对农村金融市场缺乏有效监管

将信用社交给地方政府管理,但又不赋予其监管职能。这种制度安排使得地方政府在干预信经营活动的同时,又不承担相应的风险和成本。如果不对省联社管理权限进行限制或规范,导致信用社新一轮的大面积亏损。

二、未来农村金融改革发展方向

农村金融改革的任务,是构建一个适应多样性金融需求的农村金融市场体系。这一体系应具本特征。

(一)功能完善

根据农村金融需求的特点以及国家农业政策的目标,农村金融市场的功能主要体现在两个方对农村经济成长的贡献,即金融市场应能够满足多样性的有效金融需求;二是对社会公平目献。譬如,通过增加用于改善农业基础设施条件的长期信贷,可以提高国家粮食安全水平和的国际竞争力。

(二)分工合理

农村金融机构承担功能不同,它们之间既有分工,又有联系,形成完整的金融体系。对于农村经济成长的追求,应更多地通过商业性金融机构的信贷活动来实现。对于社会公平目标的追求,由于具有公益性、长期性、高风险和低效率的特点,应主要通过建立和完善政策性农业金融制度来实现。在农村金融机构之间进行合理分工,可以降低资金运行成本,提高金融市场的运行效率。

(三)竞争适度

农村金融市场上应有足够多的金融机构以保持适度的竞争。同时,对金融市场实行严格的准入制度,以避免过度竞争和投机。对于同一类金融机构,实行相同的待遇和监管政策,金融机构效率的高低唯一地取决于其提供的产品和服务的质量。

(四)产权明晰

金融机构是经营货币的企业,其经营状况不仅影响自身的发展,而且对社会信用产生直接的外部效应。提高农村金融机构的经营水平,就要明晰金融机构的产权关系,进行企业化经营。

(五)监管有力

金融业是从事货币经营和信用的特殊行业,其投机风险和流动风险远比一般工商行业高,而且一旦出现问题,所带来的社会成本要大得多。因此,在加快推进农村金融市场化改革的同时,必须建立相应的监管体系。

三、以科学发展观为指导,强化对“三农”的金融支持力度。

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW
Uniting the Global Investment Community

WOMEN SHOW
1st MONTH

insights... investment boutique discover

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW
Uniting the Global Investment Community

WOMEN SHOW
1st MONTH

insights... investment boutique discover

金融支持力度不足是制约当前农业和农村经济发展的重要因素。根据当前“三农”发展对农村金融的实际需求，最根本的就是对金融进行适度的深化，进一步强化农村金融的整体服务功能，增加信贷资金投入，对全面发展农业和农村经济，不断提高农民收入，具有十分重要的作用。

(一) 运用积极的财政政策，强化政策性金融支农作用

农业是弱势产业，只有财政的支持、引导和推动，才能壮大农业这个产业。一是建立财政补偿机制。运用积极的财政政策，建立金融支农风险基金，及时化解政策性金融的风险，各级财政向有政策性金融业务的机构提供贴息资金等方面的弥补。二是政策性金融是财政扶植农业的形式之一，必须调整农业发展银行的业务范围，应将农业综合开发、农村基础设施建设、扶贫专项贷款和救灾等政策性资金业务重新划归农业发展银行，拓宽农业发展银行的业务领域，改善农业生产条件，提高农民的生活质量，提高农村社会化、现代化建设水平。三是拓展农发行业务范围。农业发展银行信贷支持重点应从流通领域向生产领域转移，扩大农业生产环节方面的贷款，促进粮食产业化经营。同时支持以林业、治沙建设等为主的农村生态环境建设，促进农业的可持续发展。

(二) 建立完善的政策和法律引导机制，发挥商业金融的支农作用

通过建立必要的政策和法律机制，才能引导商业银行为县域经济特别是农业和农村经济提供金融服务，增加信贷投入，满足农村经济发展中的多元化的资金需求。农业银行要以高度的历史使命感和责任感担负起支持农村经济、促进工农业均衡发展的重任，进一步完善信贷考核体系，向优秀的农业企业和农业项目发放贷款，加大对农业的信贷投入。农信社要根据农村经济变化和信贷需求，更新服务理念，创新服务方式，创新金融产品，及时向农户提供多元化金融服务，真正成为主要支持“三农”的生力军，成为县域经济金融服务的主平台，成为真正的农民自己的银行。

(三) 充分利用各种民间资金，更好地为“三农”服务

一是在严格监管、有效防范金融风险的前提下，通过吸引社会资本和外资，在农村发展直接为“三农”服务的多种所有制的金融组织。二是当前农村一些地区民间借贷活跃，说明民间有很多可以利用的资金，充分利用和引导民间的各种资金，放开农村的金融市场，允许兴建合作金融组织，为“三农”服务。

(四) 强化金融监管，广泛建立适合“三农”的多种形式的保险体制

一是建立政策性农业保险机构，开展农业保险业务，改变传统的扶贫、补贴方式，将国家对农业的救济、补贴转化为农业保费补贴，为建立适应市场经济体制的、稳定的、市场化的农业资金投入机制创造良好环境。二是要加大对农业的支持和保护力度，加大商业保险向农业渗透的力度，从源头上建立保持农业投入的保险机制，保障“三农”利益。

(五) 建立和完善农村担保机制，规避农村金融风险

一是政府出资建立农业信用担保机构，积极拓展符合农村特点的担保业务，缓解农民贷款抵押、担保难问题。二是建立农业担保基金，由政府、农村企业、农户等方出资，切实解决农户和农村中小企业担保难的实际情况。三是鼓励现有商业性担保机构开展农村担保业务。四是发展农村互助担保组织。四是强化社会信用的综合治理，切实改善社会信用，共同维护金融债权，提高农民信用意识，同时依法打击恶意逃废债务的行为。

(作者单位：内蒙古正镶白旗农村信用社)

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取...



笔名:



评论:

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例:

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融

XML RSS 2.0

POWERED BY
54NB

EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: 经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦