



您的位置：首页 - 文章选登

有待进一步深化的农村金融市场(孙景煌等；12月28日)

文章作者：孙景煌 章小红 范传新

当前，在我国进一步深化金融体制改革时期，作为农业大国，农村金融市场改革和发展已成为当今社会各方关注的焦点。如何进一步发挥金融在经济领域中的核心作用，有效推动农业产业化、促进农村经济增长、帮助农民致富，解决农村、农业和农民融资需求矛盾，是当前各级金融部门值得深思和探讨的课题。通过调查，我们深深地感到，农村金融市场确实要进一步改革和加强，“三农”渴望金融服务。

有效投入不足已成为制约农村经济发展的主要障碍

江西省乐平市地处赣东北“金三角”的中心，其物产丰富、交通便利，农村资源优势明显。有闻名全国的绿色蔬菜基地，有颇具规模的对周边具有强大辐射力的赣东北农贸交易大市场，并且是国家商品粮生产基地。然而，资金短缺、有效信贷投入不足已成为制约当地农村经济发展的主要问题。

从资金需求角度看，乐平市农村金融市场需求趋旺，但缺口较大。目前，在国家政策向农村地区倾斜的情况下，各乡镇农业产业化投入、种养殖业发展、种粮等积极性普遍提高，既成为一种趋势，也体现出乡镇领导和农民的强烈愿望，但金融部门收缩贷款权限，且偏重于短期农业项目投入的现状，使农村、农民多样化的资金需求难以得到满足，资金缺口仍然较大。

另外，目前农村金融服务功能单一，难以满足农村多元化经济需求。江西省乐平市农村金融组织体系主要有农发行、农行、农村信用社及邮政储蓄等金融机构，经营的业务只有传统的存贷款业务，产品相对匮乏，选择余地小。从这四家金融机构的服务功能看，农发行作为政策性银行，只负责粮棉收购资金的运作，尚未开办其他业务；农行正逐步退出农村市场，其所辖的农村金融网点基本成为单纯的吸存窗口，支农功能呈弱化趋势；邮政储蓄只存不贷的特殊制度，是农村资金流失的主渠道；只有农村信用社作为目前支农的“主力军”，担负着支农重任。然而，现阶段农村信用社自身正处在体制改革过程中，无论是从资金实力，还是从服务手段上与现代金融要求相比都存在较大差距，支农服务功能显得“心有余而力不足”。

机构网点的偏少造成了资金供应渠道狭窄，农村资金需求缺口较大。据调查了解，目前，乐平市有资金需求的农户约24000户，资金需求在25000万元，农户民间借贷约占资金需求的四成，这种小金额的借贷一般是亲朋之间的借贷，大部分是无息或与银行存款利息相当的利率水平。从今年上半年乐平市农村信用联社累计发放一般农户贷款11600万元情况测算，一般农户资金需求尚有3400万元未得到满足。从以上情况可以看出，当地“三农”资金的投入，主要来源于农村信用社及民间借贷，供应渠道不广，资金需求还存在较大的缺口。

解决“三农”问题，离不开金融的支持。而农村金融其重要性更是“牵一发而动全身”。目前面临的情况是农业效益低、农民贷款难、农村金融服务缺位。这三者之间互为关联，直接或间接导致了农村金融边缘化，如果相关部门不能跳出农业看农业，跳出金融看金融，就缺乏为“三农”服务意识，爱农、为农、支农的思想就得不到真正落实。目前，国家可出台一些相关政策，在促进农村金融机构为农村这个暂时还处于低效市场服务的同时，给予适当的补贴或贴息。

人民银行要切实履行央行职责，加强金融对“三农”的支持力度。一是强化窗口指导作用，积极引导金融机构加大对农村金融市场的资金投入。二是要充分运用好“支农再贷款”这一货币政策工具，及时向农村信用社发放支农再贷款，并认真督促信用社将这部分资金投向“三农”领域，以缓解农村资金供应不足的矛盾。三是加强对农村市场的调研，对农村金融运行中的热点、难点问题及时反映、及时建言献策。

要进一步构建完善的“三农”服务金融体系。对农业发展银行、农业银行和农村信用社、邮政储蓄网点进行功能定位和调整，建立一个分层服务、有主有辅、更完善、更具活力的“三农”服务金融体系。努力提高农村金融机构服务水平，加强对农村金融从业人员的素质和业务技能培训，大力开发适应农村市场的金融产品，更新改造农村金融机构网点服务设施，提升结算效率。在控制风险的情况下，适当增加对农村金融机构授信权限，减少贷款手续、环节，要完善农村资金回流机制，缓解农村资金供求矛盾。鼓励各种渠道的资金进入农村金融市场，支持组织结构的创新。进一步解决好邮政储蓄资金回流农村的途径，积极组织来源于农村的储蓄资金返回农村金融市场，在目前情况下，可委托政策性银行和商业银行代理运作。要出台优惠政策，动员民间资金和商业金融机构，引导其加大对农村资金市场的投入，初步形成支农资金来源的多元化和常规化，扩大农村市场资金的供应量，改变农村融资渠道狭窄的现状。地方政府也要进一步加大对“三农”的投入，充分利用本市粮食主产区、蔬菜基地等地方资源优势，加大政策、资金和科技等方面的投入，发展和壮大一批有地方特色、规模化生产、竞争能力强的农村龙头企业，为农村金融市场培育众多的经济载体，拓宽农村金融市场空间，促进农村金融市场繁荣。

文章出处：《金融时报》

[\[推荐朋友\]](#) [\[关闭窗口\]](#) [\[回到顶部\]](#)

转载务经授权并请刊出本网站名

中国博士论坛

中国社会科学院
保险与经济研究中心

IFB外商投资中心

IFB基金研究
与评价中心



地址：北京市东城区建国门内大街5号 邮编：100732 电话：010-65136039 传真：010-65138307
版权所有：中国社会科学院金融研究所