



您的位置：首页 - 文章选登

“赤字经济”淡出与财政政策转型(巴曙松)

文章作者：巴曙松

财政部部长金人庆在2004年3月6日向人大所作的预算报告中，财政赤字的变化趋势引人关注。纵观中国的财政赤字走向，目前已经是连续三年突破三千亿，连续两年达到3198亿，创下了新中国成立以来两个最高并列值。但是，进一步的分析显示，中国经济中“赤字经济”的色彩正在淡化，这表现在以政府直接投资带动经济增长的积极财政政策正逐步淡出，标志之一就是2004年长期国债发行水平已经和1999年相同。同时，更值得关注的是，中国的财政赤字占GDP的比重在一度触及国际公认赤字警戒线(3%)后，已由2003年的2.9%下降到2.5%，负债率(国债余额占GDP的比重)近五年来始终未超过60%的安全线。

赤字财政的淡出有其特定的宏观政策环境和背景。首先，中国的经济总量在快速的经济增长推动下迅速扩大，即使保持同样的税率，经济规模的扩大也会自然带动税收的增长。从这个意义上说，中国控制财政赤字膨胀的能力有现实支持，除了遏制财政支出的膨胀之外，保持经济的稳定和较快增长是关键性的因素。其次，中国经济增长的自主性和内生性增强，目前带动中国经济增长的主要动力基本上是民间投资和居民消费，城市化、工业化的推进使得这一增长动力成为中长期推动中国经济增长的动力。此时如果继续保持积极的财政政策，不仅可能会对民间投资形成挤出效应，而且还会导致经济增长受到资源约束而趋于过热。第三，税收征管效率的提高也是促进税收上扬、进而导致财政支持有条件减少的重要原因之一。

从目前看，赤字经济的淡出趋势已经十分明显。实际上，长期国债的发行只是一个信号，

这显示出积极财政政策的淡出不仅是为了控制财政赤字的扩张，同时也是配合当前宏观调控中以控制通货膨胀为主要目标的政策基调。在2004年赤字率大幅下降的情况下，长期建设国债的发行规模又进一步缩减，2004年预算报告中将发行长期建设国债规模从2003年的1400亿元缩减为1100亿元，这是继2003年调减100亿元后，再一次调减长期建设国债发行规模。与此形成对应的是，货币政策在宏观调控中的重要性迅速上升。

赤字经济的淡化实际上还反映了十分深刻的财政政策重点的转型，这就是从刺激经济增长的积极财政政策转向促进经济均衡发展、矫正经济发展中城乡失衡、农业发展滞后、地区发展失衡等的财政政策。换言之，如果说原来的赤字经济主要强调的是“建设财政”，那么现在的财政政策将更多关注的是公共财政，仅仅从国债资金的运用看，基本上集中用农村、社会事业、西部开发、东北地区等老工业基地、生态建设和环境保护倾斜。

当然，赤字经济的淡出与财政政策的转型，还有待于其他方面的配合，例如税收政策的转型、对财政收支活动的更为清晰的约束监督等等。但从目前的趋势看，财政政策的转型已经起步。

文章出处：《证券时报》

[\[推荐朋友\]](#) [\[关闭窗口\]](#) [\[回到顶部\]](#)

转载务经授权并请刊出本网站名

中国博士论坛

中国社会科学院
保险与经济研究中心

IFB外商投资中心

IFB基金研究
与评价中心



地址：北京市东城区建国门内大街5号 邮编：100732 电话：010-65136039 传真：010-65138307
版权所有：中国社会科学院金融研究所