



您的位置：首页 - 文章选登

经济高速增长缘何未能缓解就业压力(梁优彩：8月27日)

文章作者：梁优彩

实行改革开放政策25年来，我国经济持续保持高速增长，GDP年均增长率超过了9%，成为世界上经济增长最快的国家之一。虽然经济的高速增长创造了大量的就业岗位，但是由于人口与劳动力增长较快、经济结构失衡状况不断恶化，我国的失业压力却有增无减，经济增长始终是在巨大的失业压力下实现的。2003年底我国城镇登记失业人口大约800万，失业率上升到4.3%，而实际失业数字可能要比这个数字高得多。另外，我国农村还有富余劳动力1.5亿，表明农村的就业压力比城镇还要大。国际比较研究表明，一般情况下，经济增长都与就业增加密切相关，随着经济的持续高速增长，就业压力就会逐步缓解。一些国家在持续一个时期的经济高速增长之后，失业率都会明显下降，有的还不同程度地出现了劳动力供给短缺现象。深入分析可以看出，我国出现反常的失业率上升，主要是由于我国的产业结构长期失衡，使得第三产业吸纳的劳动力人数相对较少所致。目前，发达国家和新兴工业化国家的劳动力大部分是在第三产业工作，而我国在第三产业就业的劳动力比重还不到30%。

要缓解我国的就业压力，就需要调整不合理的产业结构，大力发展第三产业，提高其在国民经济中的比重。而要加快第三产业的发展，调整失衡的产业结构，就应该调整我国的需求结构，提高居民对服务业的消费需求，因为在市场经济条件下，产业结构取决于需求结构。我国需求结构不合理主要表现在固定资产投资与消费比例严重失衡，投资比重过高，消费比重太低。第三产业是为居民和社会经济活动提供服务的行业，消费需求不足成为制约我国第三产业发展的主要因素。所以，当前需要大力扩大消费需求，使消费特别是服务消费的增长快于GDP的增长。因为消费需求取决于居民的收入水平，要扩大消费需求就需要增加居民特别是农村居民和城镇低收入居民的收入水平。由此可以看出，缓解我国就业压力的着力点应该是逐步调整收入分配政策，更快地提高中低收入人群的收入水平，使国民收入分配更加公平，逐步提高消费在国民经济中的比重，不断降低投资的比重。

产业结构失衡是经济高速增长而就业压力不减的基本原因

1979-2003年，我国GDP年均增长9.4%，其中，第一产业年均增长4.5%，第二产业增长11.3%，第三产业增长10.0%。按照1990年不变价格计算，第一、二、三产业增加值占GDP的比重分别由1978年的40.0%、38.5%和21.5%演变到2003年的12.8%、59.5%和27.7%。第一产业比重下降了27.2个百分点，第二产业上升21个百分点，第三产业仅上升了6.2个百分点。按照现价计算2003年我国第一、二、三产业增加值占GDP的比重分别为14.6%、52.3%和33.1%，其中工业增加值占GDP的比重为45.3%。按照世界银行的数据，目前全球第一、二、三产业的平均构成约为4%：32%：64%，而工业增加值占GDP的比重为21%左右。其中，高收入国家和中等收入国家第一、二、三产业的平均构成分别为2%：30%：64%和10%：36%：54%。我国第三产业的比重比世界平均水平低30.9个百分点，而第一产业比世界平均水平高约10.6个百分点，第二产业则比世界平均水平高出20.3个百分点。

1998年以来，我国实行积极的财政政策，以扩大固定资产投资为主要手段来启动国内需求，固定资产投资成为拉动经济增长的基本动力，其对经济增长的贡献度越来越大，与此同时消费对经济增长的贡献则逐年下降。结果导致本来就很高的第二产业比重持续上升，而第三产业的比重没有明显提高。有关国际统计数据表明，第三产业是发达国家和新兴工业化国家吸纳劳动力最多的部门。我国第三产业也是劳动力密集行业，它对劳动力的边际需求弹性比第二产业大很多，但是由于规模相对太小，导致其吸纳的劳动力比较少。长期以来我国农业部门一直是全国劳动力的蓄水池，非农业部门不需要的劳动力基本都滞留在农村。因此，我国第一产业的劳动力实际上并不是农业生产活动真正需要的数量，农村有许多富余劳动力。这里，我们只比较第二产业与第三产业亿元产业对于劳动力的需求量。按照现价计算，2003年第二产业亿元产值需要的劳动力约2630人，而第三产业亿元产值所需要的劳动力高达5639人，第三产业是第二产业的2.14倍。第三产业边际产值对于劳动力的需求量更是大大高于第二产业。2003年第二产业的亿元边际产值对于劳动力的需求是391人，而第三产业则为2030人，第三产业是第二产业的5倍多。可以看出，在经济规模相同的条件下，如果降低第二产业的比重，提高第三产业的比重，就可以创造更多的就业岗位。若目前我国第三产业的比重不是33.1%，而是40%，即比2003年的实际比重上升6.9个百分点，第二产业的比重不是52.3%，而是45.4%，即比2003年的实际比重下降6.9个百分点，第一产业比重保持14.6%不变，那么，第二产业的就业岗位将减少2120万个，第三产业将增加4559万个就业岗位，第二产业和第三产业两个部门合计将比2003年实际增加2439万个就业岗位。这样，我国城镇的就业问题基本可以解决。

产业结构失衡导致就业结构失衡

在过去25年推进工业化的进程中，随着第二、三产业在国民经济中的比重上升，我国的劳动力逐步向第二、三产业转移，在第一产业就业的劳动力比重已由1978年的70.5%下降到了2003年的49.1%，与此同时，在第二产业和第三产业就业的劳动力比重则分别由17.3%和12.2%上升到了21.6%和29.3%。但是，目前我国第一产业的劳动力比重依然太高，不仅大大高于发达国家，也明显高于许多发展中国家。与此相反，我国第三产业吸纳的劳动力比重又明显偏低，既显著低于发达国家，也低于许多发展中国家。

尽管在三产业就业的劳动力比重很低，但是它却创造了近一半的新增就业岗位。2003年我国总的就业人数达到了74432万人，比1978年增加了34280万，其中第一产业增加了8228万人，占总就业人口增量的24.0%；第二产业增加9132万人，占26.6%；第三产业增加16919万人，占49.4%。过去十年的数据更表明，第三产业创造了我国大部分新增就业岗位。

我国经济增长主要靠第二产业拉动，而第二产业的劳动力需求弹性太低，新创造的就业岗位比较少。而在我国经济高速增长的同时，能够创造大量就业岗位的第二产业发展相对缓慢，占GDP的比重太低，使其新创造的就业岗位的增长慢于劳动力供给的增长，失业压力不断上升。目前，我国第三产业对劳动力的需求弹性是第二产业的9倍。因此，今后我国要想创造更多新的就业岗位，大力发展第三产业是唯一出路。

需求结构失衡是导致服务业发展缓慢，产业结构失衡的根本原因

在市场经济条件下，产业结构基本上取决于需求结构。过去25年，我国的固定资产投资率逐步上升，而最终消费率不断下降，导致我国目前的最终需求结构严重失衡。按照当年价格计算，2003年我国最终消费率为55.4%，资本形成率为42.9%，其中固定资本形成率为42.8%。而按照世界银行的统计，目前全球的平均消费率约77%，固定资本形成率为23%。我国的消费率比世界平均水平低21.6个百分点，固定资本形成率比世界平均水平高19.9个百分点。从国际比较看，目前我国消费率太低，固定资产投资率太高，积累与消费比例已经严重失衡。最近两年，我国固定资产投资超高速增长，消费低速增长的趋势还在继续，按照1990年不变价计算，2002和2003年我国消费的年增长率分别为6.2%和6.3%，而固定资产投资的年增长率则高达16.7%和24%。而且，我国劳务消费占总消费的比例又比较低，例如，2000年居民劳务消费占总消费的比重约为27.6%。固定资产投资的高速增长拉动了第二产业的高增长，而消费的低速增长制约了第三产业的发展。在此背景下，我国的就业压力必然会继续上升。

调整收入分配政策，提高消费比重是缓解就业压力的出发点

当前，在继续保持国民经济较快增长的同时，应该调整国民收入分配关系，逐步提高消费率，降低积累率。同时，要把积极财政政策的着力点放在提高居民收入水平，刺激最终消费需求增长上来，使消费的增长快于GDP的增长。

数据分析表明，最近几年农民消费增长缓慢是我国总消费增长慢于GDP增长的重要原因。1998-2003年我国政府实际消费年均增长9.2%，快于GDP 8.0%的增长。城镇居民实际消费年均增长10.1%，也快于GDP的增长。而同期农村居民实际消费年均只增长了4.1%。

减轻农民负担，增加农民收入，缩小城乡收入差距，提高农村居民购买力，逐步使我国投资与消费的比例趋于协调，引导产业结构日趋合理，是创造更多就业机会，实现国民经济持续、稳定、协调发展的关键问题之一。今年初，《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》正式公布。这是时隔18年后中央再次把农业、农民和农村问题作为中央一号文件下发，表明党中央、国务院在新形势下已把解决“三农”问题作为全党最重要的工作之一。由于贯彻了中央一号文件，今年农民收入增长明显加快，上半年农民的纯收入比去年同期增长了16.1%，是1997年以来最高的增速。但是，由于制约农民收入增长的长期根本性因素没有大的变化，农民收入增长的基础是不牢靠的。许多研究表明，提高我国农民收入的根本出路在于逐步改变我国的二元结构。因此，应当尽快废除二元户籍制度，实行城乡一体化的户口登记制度和居民身份证制度，建立全国统一的要素市场。这是加快我国城市化进程，提高农村居民收入水平的关键一环。也是提高我国的消费率，加速第三产业发展，缓解就业压力的基础。与此同时，也要注意，我国地区之间、城镇居民之间的收入差距也比较大，因此，也需要关注贫困地区的城镇低收入人群，要通过加大政府转移支付，完善社会保障体系等，逐步提高他们的收入水平和消费水平。

文章出处：《经济参考报》

[\[推荐朋友\]](#) [\[关闭窗口\]](#) [\[回到顶部\]](#)

转载务经授权并请刊出本网站名

中国博士论坛

中国社会科学院
保险与经济研究中心

IFB外商投资中心

IFB基金研究
与评价中心



地址：北京市东城区建国门内大街5号 邮编：100732 电话：010-65136039 传真：010-65138307
版权所有：中国社会科学院金融研究所