



您的位置：首页 - 文章选登

加强信贷资金管理，防止流向过热行业(金言；2004年3月20日)

文章作者：金言

2003年，在国民经济快速增长和经济效益大幅度提高的同时，部分行业过度投资问题已成为当前经济发展中的突出矛盾，盲目扩张和低水平重复建设问题严重。

一是部分行业投资过快，生产能力超过市场预期需求，如2003年钢铁行业、铝工业、水泥行业的投资增长分别为72.2%、56%、133%，远远高于全社会固定资产投资26.7%的增长速度。二是长线产品比重大，企业结构不合理，规模效益低，如60%以上的钢产品是长线产品，97%的炼钢企业是产量低于500万吨的小企业。三是粗放经营问题严重，能源和原材料供需矛盾突出。煤炭、电力、石油、运输和粮食等均出现了较大的供需缺口，经济增长中多年不见的“瓶颈”制约再度显现，许多大宗消费的战略资源对国际市场的依存度很高。四是各类开发园区超速增长，大量耕地被占用，生态环境遭到严重破坏。据对24个省区市的初步调查，各种开发园区的类型达30多种，数量3500多个，规划面积3.6万平方公里，大量的土地被圈占荒废。另外，在一些地区，以电子信息、软件开发、新材料、生物医药等为代表的“高新”项目遍地开花，在经济发达的“长三角”地区，14个城市的“十五规划”中排在前三位的支柱产业都是电子信息、汽车、新材料、生物医药工程，趋同率达70%。

2003年，中国人民银行先后出台了一系列针对性较强的及时有效的政策措施，加强了信贷资金管理。

一是针对贷款投放过快的情况，及时对商业银行进行“窗口指导”。2003年初开始，针对当时货币信贷快速增长而居民消费价格仍持续在低水平运行这一现象，本着“见微知著、防患于未然”的原则，人民银行组织商业银行认真分析贷款多增的趋势，要求把握贷款进度。鉴于货币信贷持续加快的形势，7月份以来，人民银行三次召开“窗口指导”会议，进行了必要的风险提示。要求金融机构注意防止资本充足率下降，防范各类信贷及流动性风险，改进和健全内部考核制度，适度控制贷款总量。“窗口指导”作为辅助性的货币政策工具，对传导货币政策意图发挥了积极的作用。

二是在积极调控信贷总量的同时，进一步优化信贷结构。2003年人民币贷款比年初增加2.8万亿元，但在货币政策有效调控的作用下，金融机构新增贷款逐季减少，上半年人民币贷款月均增加2965亿元，第三季度月均增加2300亿元，第四季度月均增加979亿元，超常的贷款增长基本得到有效控制。2003年新增人民币贷款主要集中在以下四个方面：首先，基建贷款增加6373亿元；其次，个人消费贷款增加5091亿元；第三，票据贴现贷款增加3403亿元；第四，农业贷款增加1531亿元。以上四项贷款合计增加1.64万亿元，占全年人民币贷款增加额的60%。

此外，信贷政策也进行了重大调整。主要有：继续实施对有市场、有效益、有信用中小企业信贷支持政策；努力推进国家助学贷款政策的落实；积极制定有助于下岗职工再就业的信贷支持政策；切实出资支持试点地区农村信用社的改革，人民银行以发放专项再贷款和专项中央银行票据两种方式支持农村信用社化解历史包袱等。

三是进一步加强房地产信贷管理，进一步规范房地产信贷市场发展。自2002年以来，部分地区房地产信贷投放过快，隐含潜在风险，为了防止因房地产业波动导致国民经济的大起大落，维护金融稳定，人民银行在2003年6月5日发布了《中国人民银行关于进一步加强房地产信贷业务管理的通知》（银发〔2003〕121号），对房地产信贷进行了风险提示，对开发商贷款、建筑业流动资金贷款、个人多套住房贷款等提出了比较原则性的审慎性调控措施，进一步规范房地产信贷市场发展，起到了要求商业银行防范风险的警示作用。

四是规范汽车消费信贷管理，发挥货币政策的“预调”和“微调”作用。在继续为汽车消费提供信贷支持的同时，为促进汽车贷款业务健康发展，规范汽车贷款业务管理，防范汽车贷款风险，央行强调了汽车消费信贷管理政策，不允许汽车消费信贷零首付，商业银行也相应地列出了负信用名单。最近，中国人民银行和中国银行业监督管理委员会联合草拟了《汽车贷款管理办法》，并向全社会征求意见。

五是深入调查过热行业的信贷增长情况，建立信贷风险预测体系。针对当前部分行业投资过热问题，中国人民银行已及时布置了过热行业信贷增长情况的调研工作，要求九大区行对钢铁、电解铝、水泥、房地产、汽车等行业的资金来源和接受贷款情况进行全面调查。并着手建立信贷风险预警体制，加强各行业信贷增长的原因分析和风险防范措施的制定。

六是从信贷信用征信起步，加快建设企业和个人征信体系。信贷征信体系的建立是加强信贷风险管理的基础。2003年央行内设机构调整，新设征信管理局，旨在承担信贷征信业的管理，推动社会信用体系建设。中国人民银行作为金融宏观调控部门，在信用文化建设方面发挥了引导和规范作用，不仅加快对企业和个人征信体系建设工作，而且促使商业银行逐步建立完善的贷款审查和风险管理机制，促使客户作为借款人要保证提供信息的真实可靠。

2004年，央行将继续运用货币信贷政策，搞好金融调控。在进一步增强货币政策的前瞻性和科学性，保持货币信贷总量平稳增长的同时，着力调整信贷结构，促进产业结构调整。这包括：人民银行将按照国家行业产业政策，加强“窗口指导”，要求对不符合国家产业政策和市场准入条件以及未按规定程序审批的项目，不提供贷款，已发生贷款的要采取适当方式予以纠正；对钢铁、电解铝和水泥等过热行业建设项目贷款要加强信贷审核；加强对城市建设贷款的风险管理；进一步加强对重点行业信贷运行的监测，逐步建立钢铁、汽车、电力、农业、房地产等重点行业与基础产业的信贷风险预警体系，加强信息和政策引导；引导商业银行着力调整信贷结构，控制信贷资金流向盲目投资、低水平重复建设的行业；满足煤电油运行业和重要原材料企业、“三农”、西部大开发、东北地区等老工业基地振兴和社会事业发展的合理资金需要；引导商业银行加大对中小企业、扩大消费、增加就业方面的贷款支持，促进产业结构的调整和优化。

文章出处：《金融时报》

中国博士论坛

中国社会科学院
保险与经济研究中心

IFB外商投资中心

IFB基金研究
与评价中心



地址：北京市东城区建国门内大街5号 邮编：100732 电话：010-65136039 传真：010-65138307

版权所有：中国社会科学院金融研究所