



热门文章

用多元线性

间借贷利率

何加强会计

如何处理银行

国外汇储备

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2009年10月]对农民专业合作经济组织贷款

【字体 大 中 小】

作者: [杜辉] 来源: [本站] 浏览:

近年来,宁阳县立足当地资源、主导产业和优势项目,以农业增效和农民增收为目的,探索批具有地方特色的农民专业合作经济组织,对增强农产品市场竞争力,提高农民的组织化程度,全县农业和农村经济持续健康快速发展起了重要作用。目前,由于多方面的原因,农民专业合作经济组织通过银行信贷融资还面临较大困难,对其健康发展产生了一定程度的制约。本文以宁阳县在调研分析基础上,提出相关政策建议。

一、农民专业合作经济组织发展的基本情况

宁阳县位于山东省西南部,总面积1125平方公里,辖3乡9镇,567个行政村,人口80.69万,人口64.14万。到2009年6月末,全县农民合作组织发展到434家,涉及种植、养殖、加工、运输等领域,加入合作社(协会)农户9.5万户,占全县农户总数的53.1%,带动了12.3万多农户社员年人均增收300多元。其中,乡饮粮食和饲料合作社先后被评为“全国重点支持合作制国百佳示范合作社”。目前,全县已有299家合作组织在工商或民政部门注册登记,占全县总数的8.9%。

全县农民专业合作组织发展呈现以下特点:1、组建主体多元化。主要有五种类型:一是村干部型。主要是村干部根据本村的生产条件和经营习惯,将同业生产的农户组织起来,走“合作社”的路子。目前该类型的合作社共有142个,占总数的32.7%;二是龙头企业依托型。即有实力的龙头企业成立农民专业合作社,龙头企业与合作社签订协议或订单,统一技术指导和类型的合作社有113个,占总数的26%;三是专业大户牵头型。主要是由农村各类种养大户、等牵头,将从事专业生产或经营的农民组织起来创办的。该类型的合作社有96个,占总数的四是涉农部门依托型。即依托基层农技、供销、畜牧等国家技术服务部门创办。该类型的合作社6个,占总数的12.9%;五是科研机构依托型。依托科研单位的人才、技术和设备优势,与来,发展当地的主导产业。该类型的合作社共有27个,占总数的6.3%。2、合作范围不断扩从涉及产业看,合作社的生产经营范围由畜禽、优质小麦、制种、有机蔬菜、淡水养鱼等种步扩展到加工、服务业。其中种植业119个,占27.4%;养殖业110个,占25.3%;加工业107个,占24.7%;服务业98个,占22.6%;三是从发展地域看,由集中在一个村或一个组,发展到跨地店镇苦瓜制种专业合作社成立以来,在本村及周边村庄发展的同时,先后在山东省的滨州、安等地建立了600余亩种植基地,产品远销省内及广东、海南等地;三是从生产要素看,合作的资金入社,发展到以劳务、固定资产、土地经营权、技术等入社;四是从合作层面看,由社向联合社发展。目前,全县各类联合社达到13个,其中乡饮乡畜牧养殖规模较大、技术较进一步增强市场竞争力,由15个畜牧养殖合作社组建了畜牧养殖联合社。3、带动农民增收能力通过为社员统一低价批量购买农资、适宜的价格销售产品等措施,帮助农民增收节支。全县农民专业合作社统一购买农资3500吨,节约开支近105万元;销售产品1.26万吨,实现增收1.3亿元。

农民专业合作组织对带动农民进入市场,增加收入,推进农业产业化经营等方面发挥了重要作用是推动了农业结构调整,增加了农民收入。在合作社带动下,全县初步形成了有机蔬菜、林产品加工、畜禽养殖等特色产业带和较为合理的农业区域化布局,推动了“一村一品”产业格局促进了产业结构调整,增加了农民收入。目前,宁阳县“一村一品”专业村49个。蔬菜面积高值田18.1万亩,设施农业6.2万亩,蔬菜制种15万亩,苗木花卉3.1万亩,丰产林18万亩,亩。如伏山镇桑庄有机蔬菜合作社通过示范、服务等措施使当地有机蔬菜生产规模不断扩大迅速扩展到1000余亩,而且实现了集中连片种植。亩收入5000多元,社员年增收350多万元村200多农户致富;二是提升了农业产业化经营水平,培育了主导产业。宁阳县农民专业合作业产业化经营中的有效载体,将分散的农户组织起来参与市场竞争,通过产供销、农工贸一营,将千家万户的小生产变为大生产,推进了农业产业化经营。在合作社的示范推动和辐射全县区域化农业布局逐步形成,品牌化优质农产品比率稳步提高,农业产业化水平全面提升粮食和饲料合作社以鑫源草业公司为龙头,形成了“优质粮食基地一粮食和饲料加工一食品品牌营销”一条龙的产业化经营格局,注册了“乡风牌”商标。目前,社员发展到2643个,发用小麦基地5万亩,优质牧草基地5000亩,推广畜禽良种2万头,实现销售收入3571万元,社入815.3万元;三是促进了农村劳动力有序转移,壮大了劳务经济。合作组织可以充分整合资源,对壮大劳务经济、解决农民就业、增加农民收入发挥了积极的推动作用。如华丰镇泊家庄村抓住附近工厂和火车站需用常年工、临时工的有利条件,由该村妇女杨礼凤发起,成立了华丰镇泊家庄用工协会,形成了一个220人的专业用工合作组织,用工范围包括田间农活、家政服务、装卸货、工厂车站杂活等,该协会每年收入30余万元,每个会员平均年收入1400元。

二、农民专业合作经济组织贷款梗阻现象突出

近年来,宁阳县的农民专业合作经济组织发展迅速,数量和规模上不断扩大,对农村经济发展的辐射带动作用明显增强,但同时也面临着一系列的困难和问题,比如技术人才匮乏、运作机制有待规范等等,其中资金紧缺问题较为突出,目前,主要表现为启动资金缺乏,资金周转困难。据调查,全县434家合作组织中,有193家入股形式是采用的土地、车辆、房屋等实物,占比44.5%;有112家是采用的实物加现金的入股形式,占比25.8%;仅有47家是采用的现金入股形式,占比10.8%;另有82家合作组织没有采用入股方式,占比18.9%。采用现金入股形式的,入股金额也较小,少则5元,多则400元不等,多数只具象征意义。另外,大多数农民专业合作经济组织为松散型,一般无固定收入,不少合作组织只能靠个人集资、收取会费维持运转。由于启动资金缺乏,收入来源无保障,在建立基地、解决办公场所、开展培训、引进新技术和新品种、购置设备、组织产品购销和扩大规模等方面均存在资金短缺的实际困难,制约了今后发展。从资金支持情况看,地方财政部门近年来虽然加大了对农民专业合作经济组织的扶持力度,但资金投入额较小、投入分散,效果有限。2006年以来,宁阳县财政共为58家合作组织提供了资金扶持,共投入资金218万元,平均每家投入不到4万元。在对农民专业合作经济组织的信贷支持上,由于多方面因素的制约,目前各金融机构还处于观望和探索阶段。以宁阳县为例,主要是由合作组织出面协调或负责贴息的基础上,金融机构向入股社员提供信贷支持。2008年以来,全县各金融机构共向合作组织的入股社员发放贷款376万元,合作组织负责贴息11万元。各金融

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

机构针对农民专业经济合作组织自身提供的信贷支持还处于空白。与信贷支持弱化相对应的是，农民专业合作经济组织贷款需求强烈。为了解农民专业合作经济组织信贷需求状况，我们对全县农民专业合作经济组织开展了问卷调查，共发放问卷47份，实际收回有效问卷42份，有效回收率为89.4%。当问及“近年来各金融机构针对合作组织发放过贷款吗？”时，42家皆选择“无”，占比100%；当问及“你们近期有无贷款需求？”时，有37家选择“有”，占比88.1%；在37家有贷款需求的合作组织中，当问及“你们的贷款主要用途是什么？”时，有21家选择“组织产品购销和扩大生产规模”，占比56.8%，有6家选择“购置新设备”，占比16.2%，有7家选择“引进新技术或新品种”，占比18.9%，有3家选择“其他用途”，占比8.1%。

三、对农民专业合作经济组织贷款梗阻因素分析

（一）农民专业合作组织发展现状难以满足金融机构的贷款条件

一是合作组织的经营机制不够规范。从调查情况看，目前农民专业合作经济组织运作机制不规范现象较为突出，有的没有登记注册和章程，有的章程不规范；有的缺乏具体的民主议事、财务管理、利益分配等管理制度；有的未设具体的办事机构，造成部分成员不关心组织的发展，合作意识不强，存在着好则合、不好则散，有利则合、遇险则散，只愿利益共享，不愿风险共担的现象。据调查，宁阳县成立的434家农民专业合作经济组织中，有112家没有规范的合作章程，占比为25.8%，有135家没有在工商或民政等部门登记注册，占比为31.1%，还有少部分合作组织的成立只是通过口头约定形式成立的，组织结构非常松散，服务内容仅局限于提供信息、技术等单方面的服务，没有真正实行股份合作，缺乏内部约束和对外经济拓展手段。已经注册登记的299家合作组织由于成立时间短，生产经营初创阶段，产权不明晰的问题突出，财务的规范度不高，偿债能力、盈利能力以及管理者素质、管理水平综合评价难以达到金融机构提供信贷支持的基本标准。

二是部分合作组织经营状况不佳，抗风险能力低。从调查情况看，近年来由于农产品市场竞争激烈，自然灾害时有发生，加上部分合作组织对市场变化的敏感度不高、信息不灵或市场开拓方面存在困难和障碍，造成产品销售状况不好，经营出现困难。据对42家农民专业合作经济组织问卷调查，有14家合作组织反映市场开拓难，影响了经营效益，占比为33.3%；有5家合作组织反映经营状况不佳或面临亏损，占比为11.9%。

三是缺乏有效的抵贷资产或担保。能提供有效的抵贷资产或担保是衡量农民专业合作经济组织承贷能力的基本标准，也是金融机构发放贷款的基本条件。由于不少农民专业合作经济组织属于松散型的，一般没有固定的办公场所，也缺乏可以抵押的房产、产品等，没有可以抵押的权证。另外，贷款担保难的问题同样突出，由于农民专业合作经济组织还处于发展初期，从法人治理结构到内部管理等都需要完善和发展，难以找到愿意提供担保的机构或组织，获得银行贷款支持比较困难。从调查情况看，目前全县农民专业合作经济组织的承贷能力不理想。在调查的37家有贷款需求的农民专业合作经济组织中，当问及“如果贷款，能提供合适的担保或抵押物吗？”时，其中有3家选择“能够提供”，占比仅为8.1%，有18家选择“难以提供”，占比为48.6%，有16家选择“不清楚”，占比43.3%。

（二）缺少配套的金融扶持政策及措施

2007年7月1日开始实施的《农民专业合作社法》中指出，国家政策性金融机构应当采取多种形式，为农民专业合作社提供多渠道的资金支持，鼓励商业性金融机构采取多种形式提供金融服务。同时近年的中央一号文件中，对金融支持农民合作经济组织发展也提出了明确要求。但从调查情况看，目前还缺少配套的金融扶持政策及措施，各基层金融机构在对农民专业合作经济组织的信贷支持上缺少依据，比如需要明确政策性金融机构和商业性金融机构各自的服务职责、操作规程等。另外，由于农民专业合作经济组织还处于初创阶段，属于弱势产业，金融机构信贷投入的风险较大，还应制定配套的财政贴息政策、贷款风险补偿政策。总之，由于缺少配套的金融扶持政策措施，各基层金融机构在对农民专业合作经济组织的信贷支持上还比较谨慎，目前主要处于等待观望阶段。

四、政策建议

（一）加强对农民专业合作经济组织的规范化管理

建议各职能部门大力宣传和认真贯彻国家颁布的《农民专业合作社法》，按照法律要求规范农民专业合作经济组织发展，引导、督促有条件的合作组织在工商部门及时登记注册，并按规定建章立制，指导农民专业合作经济组织加强成员（代表）大会、理事会和监事会“三会”制度建设，指导其建立健全财务管理和会计核算制度，实行社务公开和财务公开，同时加强内部控制制度管理，完善内部积累、利益分配等机制，形成以产权为基础、利益为核心、机制为保障的风险共担的利益共同体，促其规范运作，依法合规经营，走上健康、快速发展的道路。

（二）探索建立农民专业合作经济组织贷款担保基金

建议各级政府部门结合地方实际，组织部分运作规范的农民专业合作经济组织和相关农业产业化龙头企业发起设立农民专业合作经济组织贷款担保基金，为一些有发展前景、机制完善、运作规范的农民专业合作经济组织提供贷款担保，帮助其解决贷款难的问题。

（三）尽快出台金融支持农民合作经济组织发展的配套政策措施，加大金融支持力度

建议各级政府协调有关金融部门结合农民专业合作经济组织发展现状，研究制定金融支持农民专业合作经济组织发展的配套政策措施，以便于各基层金融机构贯彻实施。另外，面对目前农民专业合作经济组织发展不平衡，贷款风险较大的实际，国家应出台配套的贷款贴息及风险补偿政策，以减轻农民专业合作经济组织的利息负担，提高金融部门搞好金融服务的积极性，促进合作组织稳健发展。目前，人民银行要充分发挥“窗口指导”作用，引导、督促各金融机构结合自身实际积极支持合作组织发展，同时搞好调查研究，为促进农村合作经济组织的稳健发展提供决策依据。由于农村合作经济组织还处于发展初期，尤其需要金融机构的资金扶持，特别是农村信用社应积极研究适合农民合作组织需要的贷款方式，主动开展调查研究，加大贷款营销力度。当前可以采取的做法是，对于具备法人资格、运作规范、有发展前景的合作组织，可以以合作组织名义承贷，入股社员联合担保，来取得贷款。对于那些没有法人资格或内控制度不完善的合作组织，应引导其规范运作，创造可以提供贷款的条件，待考察成熟后再发放贷款。同时，要贷款简化审批手续，缩短审批时间，提供便捷服务。

（作者单位：中国人民银行宁阳县支行）

【评论】【推荐】

评一评

正在读取...



笔名:



评论:

【注】 发表评论必需遵守以下条例:

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融

[XML](#) [RSS 2.0](#)



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: [经典风格](#)

云南省昆明市正义路69号金融大厦