



热门文章

用多元线性

间借贷利率

何加强会计

国外汇储备

如何处理银行

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2009年9月]丽江市金沙江流域水电开发项目绿色信贷政策执行情况分析

【字体: 大 中 小】

作者: [孙红梅] 来源: [本站] 浏览:

2009年6月11日,环境保护部鉴于云南鲁地拉水电站和龙开口水电站未经环评审批于2009年1对金沙江中游生态影响较大,决定责令违法项目停止主坝建设。环保部门的这一举措对相关“三同时”要求不符的企业停贷或不给予流动资金贷款支持;对不符合国家产业政策的不发对国家限制发展的行业要经过环保部门审批方能放贷等。该文件的内容在今天仍旧是绿色信重要内容,具有重要意义。其后2007年中国人民银行关于改进和加强节能环保领域金融服务导意见,原国家环保总局、中国银监会和中国人民银行的联合发文《关于落实环境保护政策信贷风险的意见》(文件要求对不符合产业政策和环境违法的企业和项目进行信贷控制,各要将企业环保守法情况作为审批贷款的必备条件之一)等文件的陆续出台使中国的绿色信贷了初步的框架和内容。该政策出台后,得到地方和银行业的积极响应,各地方出台相关的配人行石家庄中心支行、河北银监局、河北省环保厅联合出台《河北省绿色信贷政策效果评(试行)》,目的是通过对金融机构执行绿色信贷政策情况的打分评级,促进经济结构调整长方式的转变;北京相关部门联合发布《关于加强“绿色信贷”建设支持首都节能减排工作等。各金融机构也积极行动,值得一提的是工商银行制定了相关实施绿色信贷政策意见,实一票否决制度”,对不符合国家产业政策、环保政策,可能对环境造成重大不利影响的项目否决,严禁向违反国家或地方环保标准的企业和项目发放贷款或新增融资。2008年,工行共环保项目贷款491.53亿元,同比增长69.17%。绿色信贷政策的推出,其目的是将环保调控手融杠杆来具体实现。就目前而言,绿色信贷政策已初见成效。目前已有4万多条环保信息进/行征信管理系统,1.3万余条环境违法企业信息已被转发商业银行。许多环保不达标企业行贷支持,环保与银行的信贷沟通机制正在不断完善。但由于绿色信贷政策仍处于初步发展阶存在不少的缺陷,加之银行业间激烈的市场竞争,地方政府迫切发展经济的需要以及相关的机制的缺失,导致绿色信贷政策的执行不到位。

(一)绿色信贷政策概况
绿色信贷政策作为一项环境经济政策,近年来得到了快速发展。其最初的政策发展可以追溯中国人民银行关于贯彻信贷政策与加强环境保护工作有关问题的通知,其要求各级金融部门态环境资源保护和污染防治作为放贷考虑因素之一,并具体要求对未通过环评的企业不予贷“三同时”要求不符的企业停贷或不给予流动资金贷款支持;对不符合国家产业政策的不发对国家限制发展的行业要经过环保部门审批方能放贷等。该文件的内容在今天仍旧是绿色信重要内容,具有重要意义。其后2007年中国人民银行关于改进和加强节能环保领域金融服务导意见,原国家环保总局、中国银监会和中国人民银行的联合发文《关于落实环境保护政策信贷风险的意见》(文件要求对不符合产业政策和环境违法的企业和项目进行信贷控制,各要将企业环保守法情况作为审批贷款的必备条件之一)等文件的陆续出台使中国的绿色信贷了初步的框架和内容。该政策出台后,得到地方和银行业的积极响应,各地方出台相关的配人行石家庄中心支行、河北银监局、河北省环保厅联合出台《河北省绿色信贷政策效果评(试行)》,目的是通过对金融机构执行绿色信贷政策情况的打分评级,促进经济结构调整长方式的转变;北京相关部门联合发布《关于加强“绿色信贷”建设支持首都节能减排工作等。各金融机构也积极行动,值得一提的是工商银行制定了相关实施绿色信贷政策意见,实一票否决制度”,对不符合国家产业政策、环保政策,可能对环境造成重大不利影响的项目否决,严禁向违反国家或地方环保标准的企业和项目发放贷款或新增融资。2008年,工行共环保项目贷款491.53亿元,同比增长69.17%。绿色信贷政策的推出,其目的是将环保调控手融杠杆来具体实现。就目前而言,绿色信贷政策已初见成效。目前已有4万多条环保信息进/行征信管理系统,1.3万余条环境违法企业信息已被转发商业银行。许多环保不达标企业行贷支持,环保与银行的信贷沟通机制正在不断完善。但由于绿色信贷政策仍处于初步发展阶存在不少的缺陷,加之银行业间激烈的市场竞争,地方政府迫切发展经济的需要以及相关的机制的缺失,导致绿色信贷政策的执行不到位。

(二)绿色信贷政策执行不力,水电开发项目贷款存在潜在风险
从获得信贷支持的丽江市金沙江流域水电开发项目的情况来看,边申报边开工建设的现象普使信贷资金存在隐患,不利于防范金融风险。以金安桥水电站为例,截止2009年7月31日,站共获得信贷支持共计703,700万元(包括工商银行19,100万元,农业银行100,000万元,5,000万元、建设银行40,000万元、富滇银行50,000万元、中信银行154,600万元、兴业00万元、国开行55,000万元、交通银行100,000万元)。其中,丽江辖区金融机构发放给站有限公司的贷款共计157,100万元,而由于金安桥水电站项目核准问题尚未有结果,影响度及按时还息,129,100万元的贷款已成为关注类贷款,占到丽江市金融机构金安桥水电站余额的82.18%。另外,剔除金安桥水电站的贷款,丽江辖区金融机构涉及金沙江流域水电项为金沙江中游开发有限公司贷款,共计95,800万元。该贷款用于阿海、龙开口、鲁地拉,季目的资金需求,其中大部分资金用于阿海电站的建设。目前,金沙江中游开发有限公司在丽融机构获得的贷款皆为2009年新增贷款,其中龙开口、鲁地拉水电站被环保部门“叫停”,一定的金融风险。

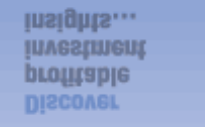
深究未获环评审批的水电资源开发项目频频获得信贷支持而造成绿色信贷政策执行不力,信在“潜在风险”的根源,主要原因有四。其一,国家现行的水电税收政策导致地方政府基于热衷于水电项目开发,从而强烈要求当地金融机构给予其资金支持。加之地方政府在项目立的配套资金常常无法到位,使水电开发公司更多地依赖于金融机构的信贷资金。其二,关于的“开工”界定不一致。依照环境影响评价法的规定,项目在开工前必须获得环保部门的环而依照发改委相关文件允许水电开发只要获得地方部门的批准即可进行“三通一平”,水电项目的开工指坝体的建设和大江截流。这必然使环保部门的环评显得万分的尴尬。其三,由于绿色信贷缺乏监督约束机制,金融机构在执行该政策具有随意性。其四,大多数人认为水电资源是清洁可再生资源,水电项目皆符合绿色信贷政策的要求。然而这些认识已经受到了不少的质疑:支持水电开发的人们常常认为水电开发即是让白白流走的河水造福人类,过分强调水资源的经济属性,而忽略了水资源的自然属性。作为生态系统的重要组成部分,自古至今,河水从不曾白白流走,对其流域具有不可替代的生态功能;另外,尽管大多数人不会否认水电资源是清洁的可再生资源,但已有学者从水电站对环境不利影响认为1万千瓦以上的水电项目不属于可再生资源(美国、欧盟相继宣布1万千瓦以上的水电不属于可再生资源)。

二、金沙江流域水电项目的外部性分析
金沙江流域都地处横断山区,不仅是许多珍稀和濒危生物物种的存留地和自然景观资源最为丰富的区域,还是我国重要的水源涵养地和生态功能区,也是地质环境和生态环境极为脆弱、极易受破坏、一旦受损将很难恢复的生态敏感区。故而对金沙江流域水电项目进行外部性分析尤为重要,通过其分析,我们可以发现金沙江流域水电项目的外部性经济与否。

(一)生态环境的外部性
大型梯形水电项目的开发和建设会对生态环境造成较大的影响。其一是生物多样性的减少。大坝的兴建必然淹没一定的天然森林、草地、野生动植物栖息地,导致物种数量的减少。而梯级水坝更将阻断大量水生生物走廊,影响库区及中下游生物多样性和生态系统。其二是侵占耕地。大量大坝的兴建必将淹没大量的良田。以金沙江流域的虎跳峡(龙蟠)水电站为例,近20万亩河坝田将全部淹没,迪庆藏族自治州将失去其粮仓。其三是极有可能引发水质污染。水库蓄水后,库水的流速减缓,水的净化

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell
Meet face-to-face with top investment experts
Acquire a global market perspective
Discover profitable investment insights...

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell
Meet face-to-face with top investment experts
Acquire a global market perspective
Discover profitable investment insights...



能力减弱, 有害物质和营养物质被水溶解, 使水质下降。金沙江流域规划的水库总库容将达到径流量的83%, 远远超过国际公认40%为水资源开发利用程度的警戒线, 这必将对生态环境造成深远的影响, 极有可能引发水质污染。其四是可能诱发地质灾害, 加剧水土流失。“一库八级”水电站所在的金沙江中段流域, 地处新构造运动强烈、地质环境极不稳定的高山峡谷区, 是地质灾害的高发区。随着水库的大量建设, 降雨量的增加, 加之陡峭的地形条件和兴修大坝破坏的森林植被, 极易造成水土流失并恶化为滑坡和泥石流。当然, “一库八级”水电站所处的地区的地质环境仍然有差异, 水电站对生态环境的影响程度不一, 虎跳峡、两家人、梨园、阿海、观音岩水电站对生态地质环境不利影响较严重; 鲁地拉水电站对生态地质环境的不利影响为中等, 需要加强治理; 龙开口、金安桥水电站对生态地质环境的影响不明显。另外, 大多数科学家相信大型水库蓄水后, 增加了局部地壳压力, 以及水对深层岩石渗透所产生的应力等原因, 从而引发地震的现象确实存在。目前世界上有记录的最大的水库诱发的地震是1967年发生在印度柯依纳水库的6.5级地震。有学者认为2008年汶川特大地震是紫坪铺水库诱发的, 尽管也有学者否认这一点, 但水库与地震的联系再一次引发了学术上的讨论和思考。

(二) 社会环境外部性

首先是移民问题。据不完全统计, 建国50多年来, 全国因水电站建设移民1600多万人, 现仍有1000万人处于贫困之中。据初步推算, 金沙江流域水电开发涉及的移民仅丽江市就达15万人左右。依照世界银行的经验标准, 水电项目的移民安置成本约占水电建设项目总成本的10%, 而中国移民补偿标准远远低于这个比例, 移民将来的生活令人堪忧。其次是对少数民族文化的破坏。“一库八级”电站大坝将淹没河谷地区许多古建筑保存完好的古镇、古村落; 河谷地区遗留的具有重要考古学意义的大量文物古迹将遭到破坏; 作为茶马古道驿站与主要战略地位的金沙地区, 将无法再向世人展示它的悠悠历史。大坝耸立之时即历史悠久、丰富和谐的民族文化及景观毁于一旦之时。

通过以上对水电项目外部性分析, 我们应该清楚水电资源开发作为能源战略重要组成部分之一具有诸多正面效应的同时, 大规模的水电资源开发对生态环境也造成诸多的、累积的、逐步显露的各种负面影响(三门峡水电站、漫湾水电站、红枫湖水电站等均是造成负面影响较大的电站); 更应该确定并非所有的水电项目开发都符合绿色信贷政策的要求, 应对项目进行区别对待而非一律给予信贷支持; 在审批贷款的过程中, 应秉承绿色信贷政策的精神, 严格实施环境影响评价制度, 实行环保一票否决制。

三、绿色信贷政策亟待完善

目前我国水电项目开发建设经历了资金约束和市场约束其发展的阶段之后, 而进入生态环境约束其发展的阶段, 绿色信贷政策面临不少的挑战, 亟待完善。其一, 需要进一步明确和扩展绿色信贷政策的目标。现行的绿色信贷目标重点在于节能减排, 而杜绝生态环境不可逆转的破坏、保护生物多样性、移民人权保障、少数民族自然、文化遗产的保护等仍是作为绿色信贷政策理论基础的可持续发展理论的重要组成部分, 理应成为绿色信贷政策的目标范畴, 在今后的政策完善过程中需进一步明确其作为信贷审批的考虑因素。其二, 要完善贷款绿色评估的标准技术指标的建立, 使各家银行逐步具备对企业和项目进行独立环保审计和评估的能力, 以利于银行业执行绿色信贷政策的一致性和可操作性。其三, 环保部门与金融信贷机构的信息沟通机制有待完善。应确保环保部门与银行业的信息渠道畅通, 只有银行业掌握足够的环保信息才能确保贷款审批中绿色信贷政策的执行。其四, 完善绿色信贷政策的监督约束机制和激励机制, 以督促银行业严格执行政策, 避免银行业的随意性, 并使执行绿色信贷政策较好金融机构获得肯定和奖励。与此同时, 人民银行要有针对性、有力度地加强对金融机构的“窗口指导”和风险提示, 引导金融机构改善对水电开发项目的信贷资源配置, 切实执行绿色信贷政策, 防止盲目投资导致的金融风险。

(作者单位: 中国人民银行丽江市中心支行)

【评论】【推荐】

评一评

正在读取...



笔名:



评论:

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核, 请耐心等待]

【注】发表评论必需遵守以下条例:

- 尊重网上道德, 遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融

XML RSS 2.0



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: 经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦