



热门文章

用多元线性

间借贷利率

何加强会计

国外汇储备

国次贷危机

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2009年2月]关于农业信贷与农业保险问题的探讨

【字体: 大 中 小】

作者: [陈家奎] 来源: [本站] 浏览:

西双版纳州是一个以粮、胶、糖、茶为支柱的典型农业州, 2007年末, 第一产业占比为32% 发展农业对全州经济的持续健康快速发展尤为重要。农业信贷与农业保险作为支持、保障、持续健康发展的两大金融政策措施, 目前发展极其不平衡, 存在一手硬、一手软, 一手强、一手弱, 现象, 如何使这两大政策措施独立发挥作用, 又相互配合、相互补充值得我们的探索和研究西双版纳州为例, 在调查分析农业信贷与农业保险问题的基础上, 进行初步的探讨。

一、农业信贷与农业保险发展现状

西双版纳傣族自治州位于云南省西南边陲, 与缅甸、老挝接壤, 国境线长966.3公里。全州国土面积1.91万平方公里, 人口106万人, 其中农业人口60万人, 是一个以粮食、橡胶、茶叶、蔗糖为主的农业州, 是全国第二大天然橡胶生产基地。州内众多工业生产资料也来源于农业。因此, 固和发展对全州经济的持续快速健康发展起着决定性作用。2007年, 全州完成国内生产总值112.4亿元, 其中: 第一产业生产总值34.41亿元, 占比32%。农民人均纯收入2727元。自2000年至2007年, 全州农业得到进一步巩固和发展, 7年间农业生产总值年均增长11.2%, 农民人均纯收入增长66.2%。

农业贷款总量大, 涉及面广, 增长速度快, 对地方农业经济发展的支撑作用明显。截至2008年, 全州农业贷款余额为191713万元, 占贷款总额的19.8%, 比2000年增加109170万元, 增长11.8%。从农业贷款的投向看, 重点扶持了粮、胶、糖、茶四大支柱产业、农村建房和农民生产、生活用品。从农业贷款的对象看, 涉及到农户、农村经济实体、农村合作组织、农村信用合作社等。从农业贷款的投放主体看主要是农村信用联社和农村信用合作社, 截至2008年9月底, 全州农村信用社农业贷款余额为140237万元, 占全州农业贷款总额的72.2%。前农村信用合作社为全州88639户农户核发了贷款证, 对74129户农户发放了131520万元贷款, 农达到了83.63%, 已成为支持“三农”发展的中坚力量。农业银行农业贷款余额为38036万元, 占农业贷款总额的20%。农业发展银行、股份制商业银行和其他金融机构农业贷款余额仅为1344万元, 占农业贷款总额的0.7%。农业信贷的持续投放, 充分发挥了对“三农”经济发展的支撑和保障作用。与农业经济、农业信贷相比较, 农业保险总量小, 涉及面窄, 还处于起步发展阶段。目前, 全州有5家保险公司, 其中8家财产保险公司, 但仅有1家财产保险公司承办农业保险业务, 并且农业保险业务量仅占该公司业务总量的10%左右。承办的险种主要有: 橡胶、甘蔗种植保险、农房保险、农户车辆保险等, 并且各险种的发展也存在较大差异。一是政策性农业保险执行力度强, 成效明显。从2007年10月开始到今年7月底, 全州共承办政策性繁母猪保险43836头, 保费收入262万元, 赔付218万元, 保险覆盖率超过95%。全州共承办政策性农房保险143232户, 保费72万元, 赔付12万元, 保险覆盖率100%。二是以种养业为农业经济主体的商业性保险还处于试办阶段。截至去年底, 全州共承办甘蔗保险10万亩, 占全州甘蔗种植面积的34.5%, 承保额4000万元。承保橡胶676亩, 仅占全州橡胶种植面积的0.25%, 承保额2100万元。三是传统的人身保险和家庭财产保险在农村有新的起色。随着农民收入的增加, 保险意识的提高, 各种意外伤害保险和健康保险在农村得到快速发展。农村机动车辆保险迅速增长, 由去年底的6万辆增至近9万辆。目前以汽车、摩托车、拖拉机为主的保险示范村已经在全州建立了20多个。

二、农业信贷与农业保险在发展过程中值得关注的几个问题

近几年, 随着社会主义新农村建设步伐不断推进, 国家推出了一系列强农富农政策措施, 包括农业信贷与农业保险的政策措施, 但在实践中有关农业信贷与农业保险的几个问题值得关注。

(一) 农业保险发展滞后, 与农村经济发展不相适应的问题值得关注

造成农业保险发展滞后的原因, 除客观上全国农业保险起步晚、法律法规、体制机制不健全外, 还有以下几个方面的因素: 一是地方政府在引导、推动农业保险工作方面还存在较大差距。二是宣传不到位, 特别是保险作为企业经营管理和农民生产经营活动的重要组成部分还未得到广泛认可, 因此, 企业、农村、农户参保、投保意识不强。三是由于农业保险涉及面广, 种养业品种众多, 风险系数难以确定, 需要承办农业保险的保险公司在资金、技术、人力等方面具备一定的条件, 因此, 虽然保险公司众多, 但涉足农业保险的保险公司较少。四是自然条件优越。虽然西双版纳州历年水灾、病虫害等自然灾害不断, 但对农业经济发展未形成重大影响, 造成重大损失, 所以, 在主观上对农业保险需求不强。因此, 加快农业保险发展步伐, 不仅要加快农业保险在法制、体制、机制方面的建设步伐, 从根本上解决发展滞后问题, 也要从改善外部环境入手, 为农业保险的发展创造良好的外部环境。

(二) 农业政策性保险与商业性保险发展失衡, 如何充分利用政策性保险撬动商业性保险问题值得关注

农业属于高风险产业, 由于西双版纳州农业靠天吃饭的这种基本特性没有改变, 并且现阶段还处于基础条件差、农民收入低的状况, 因此, 客观上给农业保险带来许多不确定因素, 造成农业保险的高投入, 低产出, 许多商业性保险公司不愿也不敢涉足农业保险。目前, 国家高度重视农业问题, 不断扩大农业政策性保险范围, 并且政策性保险执行力强, 效果明显。因此, 通过有效的政策性保险来撬动商业性保险, 是促进商业性保险发展的有效途径之一。

(三) 农业信贷与农业保险发展不平衡, 并且缺乏内在的互相联系、互相作用的机制问题值得关注

目前, 西双版纳州农业保险滞后, 不仅制约了信贷资金对“三农”的持续支持, 而且对化解不良农业

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

贷款也带来了新的课题。今年年初由于受市场价格的异常变动和自然灾害的影响，造成全州茶叶价格大幅下降、橡胶减产，由此造成的信贷资金不良资产将达数千万元，如何化解、消化面临的不良贷款已成为金融机构面临的一道难题，因此，建立符合我国国情的政策性农业保险制度，以增强我国农业抵御自然灾害和承受风险的能力，从根本上改变我国农业灾害频繁而农业保险空缺的不合理现状，为信贷支农创造更为宽松的政策环境迫在眉睫。另外，据调查，西双版纳州不论是农业政策性保险或是商业性保险与农业贷款双方都没有内在联系和合作，还处于各自为阵的状态，如何促进双方的联系与合作，推动农业信贷与农业保险的协调发展还需要不断探索。

### 三、推进农业信贷与农业保险发展的对策及建议

解决农业信贷与农业保险的发展问题，关键在于解决农业保险问题，而解决农业保险问题的核心在于解决制约农业保险发展的体制机制问题。

#### （一）加快农业保险制度建设，建立和完善符合我国国情的农业保险体系建设

农业既是高风险行业，也是关系国际民生的重要行业，需要国家在政策上倾斜支持。一是要围绕社会主义新农村建设的总体要求，将农业保险作为支农方式的创新，纳入农业支持保护体系。改革单一的事后财政补助的农业灾害救助模式，逐步建立农业保险与财政补助、社会捐助相结合的农业风险防范与救助政策。二是建立一个由农业政策性保险公司为主导、地方农业合作保险公司为辅助、商业性保险公司为补充的农业保险体系。从体制机制建设方面促进农业保险的发展，并以此带动农业信贷的进一步发展。

#### （二）加快建立和完善工作机制，改善农业保险外部环境

一是建议由政府组织相关部门成立“推进农业保险发展工作委员会”，定期研究农业保险发展的政策、措施以及协调解决工作中存在的问题。二是保险公司在加强自身建设的同时，要结合实际，积极开展农业保险试点，探索农业保险的有效实现途径，不断推动地方农业支柱产业的发展。

#### （三）积极探索以政策性农业保险推动商业性保险的有效途径和措施

一是对经济效益低、风险系数大，但国家、地方政府需要重点扶持的农业产业，可采取全额政策性保险的方式进行。二是对经济效益好，但风险系数大，国家、地方政府重点扶持的农业产业，可按政府主导，中央、地方财政扶持，市场运作和自愿保险的原则，推动龙头企业、农民专业合作社和农户参加保险。

#### （四）积极探索农业信贷与农业保险的有效合作机制

加强沟通和联系，按照互惠互利的原则，不断拓宽双边合作领域，建立合作机制，共同促进农业经济发展。一是要建立双边定期信息交流通报机制，了解掌握双边支农项目，搭建双边合作平台。二是要建立重点农业项目合作机制。对农业信贷或农业保险重点支持发展的农业项目，有合作意向的，要建立双边项目合作机制。通过银保合作，不断构建农业信贷与农业保险发展的畅销机制。

（作者单位：中国人民银行西双版纳州中心支行）

【 评论 】 【 推荐 】

### 评一评

正在读取...



笔名:

  


评论:

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例:

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融

XML RSS 2.0



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: 经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦