



热门文章

- 用多元线性
- 间借贷利率
- 何加强会计
- 国外汇储备
- 如何处理银行

章

章

- 品市场竞争
- 业银行走混
- 国存款保险
- 国创业板市
- 华夏并购案

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW

WOMEN'S SHOW

insights... investment boutique discover

[2009年10月]论对非税收入管理系统评价体系的建立

【字体 大 中 小】

作者: [印铁军] 来源: [本站] 浏览:

摘要: 非税系统是作为支撑政府财政业务的主要系统之一, 能否建立一套科学、完整、合理的系统将关乎系统能否顺利实施。本文首先分析了系统的应用现状, 阐述了其基本指导思想并针对目标从系统应遵循的基本原则、应具有的特点来完成对评价体系的建立。

关键词: 非税收入 管理系统 系统评价

一、税收收入管理系统概述

(一) 系统应用现状

随着我国国民经济建设的蓬勃发展和具有中国特色的社会主义市场经济体制的迅速完善, 各在积极使用现代化的手段, 不断改善服务质量, 提高工作效率, 对非税收入管理体系无论是能、企业管理水平以及优质服务上都提出更高的要求。建设一个科学高效的非税收入管理系这一问题的必由之路。

按照党的十六届三中全会《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中关于推进财政体制改革和收入分配制度改革的精神, 深化收支两条线改革, 优化经济发展环境, 完善部制和非税收入征收制度, 提高依法理财水平, 增强政府宏观调控能力的要求, 政府非税收入制开发非税收入征收管理系统软件。

(二) 系统建设目标

建立新型的政府非税收入管理体制, 从开票、收款、核销、减免等环节规范征管, 从技术上制的顺利实施; 实现财政部门、执收单位、代理银行的收入数据、票据信息的共享, 通过软为差错, 确保政府非税收入应收尽收; 建立财政在非税收入管理中信息处理中心的地位, 加资金的流动, 提高征收效率; 提供完整、详细的收入统计信息, 满足各方面的需要, 为领导依据; 为社会公众提供了解政府非税收入政策、监督执法、执收部门依法行政的平台。

二、系统评价体系

非税收入系统从业务上看, 将覆盖全省范围内的各行各业不同的非税执收业务, 梳理从缴款单位、商业银行、人民银行到财政专户的业务流程, 规范执收、扣缴、划款、分成等各个不手续。所以能否在系统建设之前建立一个完善的评价体系至关重要, 将直接决定系统能否满指导系统开发及以后的顺利上线。我将从系统应遵循的原则和应具有的特点来进行分析。

(一) 系统应遵循的各项原则

1. 先进性原则

系统除了必须满足当前的应用要求, 在整套系统的设计过程中, 还必须强调先进性。当前的日新月异, 如果这套系统只着眼于满足当前的需求, 而忽视了对系统技术和体系的前瞻性, 在不久的将来, 系统必将不能满足日益增长的需求, 导致系统的生命周期缩短, 从而增加用化建设上的投资。

●系统将采用J2EE, XML, 框架技术、群件技术等最先进的、符合工业标准的技术, 以确保更长的生命周期, 保护投资。

●系统应该采用多层次体系结构, 保证体系结构的先进性、稳定性和可维护性。

●能够提供对Internet访问的强大支持。

●开放的系统结构, 能够方便的和其他系统结合, 保证系统的开放性。

●确保系统可以支撑今后至少3-5年的发展。

系统应采用业界公认先进的和标准的软件技术, 符合信息技术发展的趋势, 保证系统在可预内有相当强大的生命力。在本方案中, 我们将在以下两个方面满足系统对先进性的要求:

●技术先进性

保证系统的技术先进性, 是保证整个系统生命周期的重要环节。在本方案中, 我们将使用诸架构”、“XML”和“J2EE”等比较成熟而又有发展前途的先进技术, 保证整套系统在一段时体技术领先。

●结构先进性

对于技术先进性, 系统结构的先进性则更为重要, 如果说技术先进性是保证系统生命周期的重要环节, 系统结构的先进性则是保证系统生命周期的基础。根据我们以往的项目经验, 一般一套庞大的系统不可能是在一段短时间内就能开发完善的, 它往往必须通过一段时间的“使用—修改—使用”过程才能够比较好的满足用户的需要。这样, 系统的结构就非常重要, 系统的结构是否设计得灵活, 有利于扩展; 其数据结构是否设计得科学合理, 对于系统日后的使用和修改有着非常大的关系。

从以往的经验可以看出, 系统结构的不合理, 正是导致出现所谓“信息孤岛”现象的关键。为了避免这种现象的产生, 我们在设计这套系统时, 将充分理解需求, 并在此基础上对需求进行整合分析, 再利用先进的数据建模的方法对系统进行规范设计, 保证整个系统的有机完整。在本方案中, 将体现以下一些结构特点:

框架结构: 保证系统各个模块在用户权限管理和界面整合的一致性。

自定义结构: 可以根据用户不断变化的需求通过可视化、无代码的方式调整系统各种属性。

完善而标准的扩展接口: 满足日后增加的需求, 使系统具有良好的二次开发接口。

采用J2EE, XML, 框架技术、群件技术等近年来应用非常广泛的先进技术, 使系统具有相当的先进性, 确保系统可以支撑今后至少3-5年的发展。要求采用三层(多层)的应用程序体系结构构建整个系统。

2. 遵循业界规范标准原则

在系统的设计、开发和运行过程中, 遵循以下列的技术规范:

采用面向对象或面向过程的方法分析和设计系统。

综合采用浏览器+应用服务器+数据库服务器三层应用体系结构开发业务信息系统。

采用组件技术, 提高系统的灵活性和可扩展性。

采用中间件技术, 提高系统的可靠性和稳定性。

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW

WOMEN'S SHOW

insights... investment boutique discover

采用信息公开等级划分、权限许可和角色认证的方法，建立系统安全机制。平台规范采用J2EE平台的体系架构，在这个基础平台上可运用HTTP，XML，SOAP，MessageQueue等等协议与标准。

随着Java语言的日益流行，特别是Java与InternetWeb的密切结合，使它在全球取得了巨大的成功。Java语言以其独立于平台、面向对象、分布式、多线程及完善的安全机制等特色，成为现代信息系统建设中的良好的开发平台和运行环境。

J2EE是由SUN公司提出的企业级应用规范，该规范已经得到了各大IT公司的支持，如IBM，BEA，Oracle等，并且已经成为了企业级应用和电子商务的业界标准。

J2EE提供了一个企业级的计算模型和运行环境用于开发和部署多层体系结构的应用。它通过提供企业计算环境所必需的各种服务，使得部署在J2EE平台上的多层应用可以实现高可用性、安全性、可扩展性和可靠性。

它的优越性在于：

计算平台支持Java语言，使得基于J2EE标准开发的应用可以跨平台地移植。

非常安全、严格，这使开发者可以编写出非常可靠的代码。

提供了企业计算中需要的所有服务，且更加易用。

其中多数标准定义了接口，例如JNDI、JDBC、JavaMail等，因此可以和许多厂商的产品配合，容易得到广泛的支持。

树立了一个广泛而通用的标准，大大简化了应用开发和移植过程。

J2EE降低了开发多层服务的成本和复杂性，并使企业面对竞争压力能够迅速部署和增强服务。

### 3. 系统安全性原则

安全保密是电子政务建设的关键。由于电子政务系统本身的重要性和特殊性，电子政务建设涉及到信息化建设中的所有问题，安全性问题便成了人们解析电子政务时的首要话题。

系统从数据、应用、网络等方面保证了充分的安全性。系统提供了分级的权限管理，不同的用户只能访问应属的数据，对于用户的验证采用加密的手段，对于数据库采用严格的保护措施。同时，数据库会有定期的备份，服务器可以采用集群技术来保证高度的可用性。

系统的安全性主要考虑：

系统具备严格的等级访问及授权机制；对于认定的关键及敏感数据，只有经过授权的合法用户才能使用访问及修改，并具有完备的日志及审核功能。系统应该有一套完整的安全机制，保证系统能够抵抗内部和外部的黑客性质的攻击。

确保数据的安全性。系统中存在大量的数据，要确保用户不能够直接存取关键数据，而只能通过相关的功能模块对数据进行操作，建立完备的数据备份与灾难恢复机制及策略。

基于整个系统的防病毒框架和严格的系统防病毒策略。

### 4. 高效可靠原则

系统能支撑上面建设的各类应用系统，稳定性有很好地保障，特别是当访问量、网络流量等出现峰值时候的系统稳定性。同时，系统具备较强的数据处理能力，进行优化设计，响应速度快，并发度高。系统具备较强的数据处理能力，响应速度快，并发度高，系统具有强大的性能扩展能力，具有应用服务能力的线性扩展和流量均衡，能够适应用户剧增时和大事务量、大数据量的环境下能加以调配以满足实际情况的需求。服务器的高可用性，以保证在个体服务器或服务出现故障时，应用和服务不受影响。

### (二) 系统应具有的主要特点

1. 严密、完整的“以票管收”解决方案。按照“单位开票、银行代收、财政统管、政府统筹”的管理模式，建立了以基础数据为中心的征管控制体系和以非税收入一般缴款书为核心的核算体系，实现了收入与票据的一一对应关系，从而实现了非税收入票据的自动核销。执收单位的票据使用情况和收入解缴情况一目了然，提高了财政的监管能力。

2. 多层次、交互式的审批流程。系统涵盖了非税收入基础数据、预算管理、缓减免审批、稽查，暂扣、罚没物质管理，财政票据的印制、发放与核销，非税收入核算以及执收单位、主管部门的相关业务，实现了业务数据与业务控制的整合，确保了审批到位和资金安全。各业务流程均提供了申报、审批、处理、反馈等多层次、交互式审批流程，并有管理台账备查，辅以可信的身份认证系统，即可实现非税收入管理无纸化。

3. 方便、丰富的缴款方式。除银行柜台缴款（含现金、转账等）外，单位开单模式为交警、城管等单位流动执收执罚提供了方便，POS刷卡、批量代扣、网上银行等电子银行交易进一步解决了到银行缴款不便的问题，方便缴款人缴款，也摆脱了对银行上门收款的依赖，使学杂费、养路费缴款时间集中、票据量大的项目实现了收缴分离。

4. 智能、开放的数据交换接口。通过国际银行业8583标准接口实现与银行和银联的数据交互；按照金财工程的接口标准，实现了与国库、预算等财政业务系统的数据共享以及对主管部门和执行单位的行业管理系统的支持与融合。经与工商行政管理、交通规费征稽、高校学籍管理等部门业务系统的互连互通，具有良好的兼容性和可扩充性。只要我国的电子政务标准出台，该系统将可以作为电子政务的支撑平台，完成网上审批的相关缴费工作。

（作者单位：湖南省财政厅）

【评论】 【推荐】

评一评

正在读取...



笔名：



评论：

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例：

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

