

促进宜君经济增长的税收政策研究

<http://www.criifs.org.cn> 2009年8月25日 赵建武

一、宜君经济发展现状

宜君县地处关中平原与陕北黄土高原结合部，全县总人口10万人，属于国家扶贫开发工作重点县。宜君县矿产资源丰富，已探明有煤炭、铁矿石、石油、高岭土、天然气、石灰石等。其中煤炭总储量达到4500万吨，为发展工矿企业提供了有利条件。2007年，全县煤炭产量120万吨，实现销售收入3.1亿元，缴纳国家税收3319万元。其中位于宜君县太安镇的陕西集华柴家沟煤矿年产原煤71万吨，实现销售收入突破2亿元，产品远销江苏、安徽、浙江、江西、湖北等，年缴纳税收2348万元，是宜君县重要的产业支柱和税收大户。近年来，县委、县政府坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，充分发挥自身优势，以建设渭北绿色经济强县为目标，大力实施“生态立县、农业富县、工业富县、旅游兴县、项目强县”五大战略，加快发展特色产业，建设绿色宜君，取得了实效。全县以煤炭、制药、酿酒、涉农加工为主的多元工业和以打造中国避暑城为目标的特色旅游产业格局初步形成，被评为陕西经济增长最快县，县城经济综合排名由全省第87位跃居第69位。荣获全国绿化模范县。2007年生产总值达到41760万元，工业总产值完成38238万元，同比增长43.6%，财政总收入年均增长19.99%，其中地方财政收入达到1543万元。旅游业蓬勃发展，2007年接待游客15.6万人次，实现旅游综合收入2604万元，同比增长31.5%。国税收入在连年增長的基础上，今年又有较大幅度增长。上半年，全县国税入库2606万元，占年计划的65.15%，预计年底入库4500万元，提前超额完成今年的税收任务。

二、促进经济增长的税收政策

（一）增加要素供给的税收政策

现代经济学中的生产要素不仅包括自然资源，资本与劳动力，而且包括科学技术，它们的数量与品质决定一个国家的潜在的总供给，为使潜在的总供给转化为现实的总供给，首先需要将生产要素组织在各种各样的经济单位之中，保证各个经济单位的产出能够满足多样化的社会需要，由此所决定，增加要素供给的税收政策至少应包括资源开发与利用的税收政策和资源有效利用的税收政策。

（二）资本形成的税收政策

资本是社会生产力的主要要素，在资本—产出比例不变的情况下，资本形成是经济增长的主要来源，为了促进经济增长，必须促进资本形成。一般而言，资本形成要经历储蓄、融资、投资三个阶段，促进资本形成的税收政策主要包括鼓励储蓄的税收政策、鼓励融资的税收政策和鼓励投资的税收政策三个方面。

（三）劳动供给的税收政策

劳动是社会生产力中最具活力的要素，是推动经济增长的能动力量，在发展中国家的经济发展过程中，劳动对经济增长的贡献始终占有很高的比率，为促进经济增长，必须促进劳动供给。一般而言，决定劳动供给的因素包括数量与质量两个方面。数量方面主要是人口与就业，质量方面主要是劳动者的素质，促进劳动供给的税收政策主要包括增加就业与提高劳动者素质。一是增加就业的税收政策。具体措施是：（1）提高商品税的起征点与所得税免征额，减轻个体经济的税收负担，鼓励劳动者从事个体生产与经营；（2）免征职业技术教育与培训的商品税与所得税，促进职业技术教育与培训事业的发展，增加劳动者对劳动力市场的适应性；（3）降低乡镇企业、中小企业和第三产业的税收负担，促进乡镇企业、中小企业和第三产业的发展，提高经济社会对劳动力的吸纳能力。二是提高劳动者素质的税收政策。具体措施是：（1）对劳动者个人用于提高自身及子女身体素质与文化素质的支出，在征收个人所得税时，允许从应税所得中予以扣除；（2）对企业用于提高职工身体素质与文化素质的支出，在征收企业所得税时，允许从应税所得中予以扣除；（3）免征或减征卫生事业与教育事业的商品税与所得税，促进卫生事业与教育事业的发展；（4）对社会各界对于卫生事业与教育事业的捐助，在征收企业或个人所得税时，允许从应税所得中予以扣除。

（四）促进企业发展的税收政策

企业是生产要素的集合，各种生产要素对经济增长的贡献，只有组织在企业之中，才能真正发挥出来。为了促进经济增长，必须促进企业发展。促进企业发展的税收政策主要包括两个方面：一是新办企业的税收政策。具体措施主要是：在一定期限内，对新办企业免征或减征企业所得税。二是鼓励企业竞争的税收政策。具体措施主要是：公平各类企业的税收负担，鼓励企业开展竞争，提供透明的税收环境，适应企业制定发展战略的要求。

五、扩大市场需求的税收政策

经济学中的市场需求包括消费，投资与出口，扩大市场需求的税收政策包括：一是刺激消费的税收政策；二是刺激投资的税收政策；三是扩大出口的税收政策。

三、运用税收政策促进宜君经济增长的建议

（一）企业管理方面的建议

1、建议走集团化路子。以柴沟煤矿为龙头，将规模大，生产能力强，井下资源丰富，生产科技含量高的企业联合起来，打造宜君煤炭品牌。关掉矿龄长，规模小，资源有限的小煤窑，老矿井，确保安全生产，使有限的煤炭资源充分利用，合理开采。

2、实行产品多元化。要加大科技投入力度，积极研发精炼煤，无烟煤，走环保型路子，实现生产和环保“双赢”。扩大销售渠道，拓宽销售半径，使宜君煤炭走出陕西，走向全国。

3、调整产业结构，合理布局，实现行业内部按市场规则进行有效整合，达到资源共享、优势互补，降低生产成本，提高生产效率和经营质量，进而提高市场竞争力。

4、改生产型增值税为消费型增值税。增值税转型，使所有符合一般纳税人资格的煤炭企业都能积极办理一般纳税人手续，规范管理，公平竞争；另外，可以为企业提供大量的流动资金，使企业加大技术改造，设备更新的力度，提高产品的科技含量，提高核心竞争力。

5、地方政府应从县域经济发展的长远角度来考虑，尽量规范政府职能部门的行政行为，减少企业负担，扶持企业发展，特别是县级以上重点企业，是企业具有扩大再生产的能力。

（二）税收政策方面的建议

1、对抵帐物资应给予适当的优惠政策。企业在经营活动中，常常遇到欠帐问题，其应收帐款最后往往会以实物的形式收回。而我国实行的是生产型增值税，购进的固定资产不允许抵扣。这样，企业在固定资产购进时必须缴税，在用来抵顶应付帐款时（相当于现金的作用）又要缴税，形成了重复征税。而且，用来抵帐的物资总是价高质次，再加上缴税，势必加重了企业的税收负担（企业若能取得增值税专用发票就不会加重税收负担）。但一些企业因为各种原因无法取得专用发票，导致偷税、逃税现象增多。建议从实际情况出发，对抵帐物资给予适当的税收优惠。

2、降低煤炭生产企业税负，提高商贸企业税负。煤炭生产行业是资源开采行业，可以抵扣的进项税额少，因此，该类企业的税负居高不下，一般都在8%到10%之间。商贸企业的成本（主要是运费）可以抵扣，使该类企业的税负偏低，最多也只是2%到3%。对此，建议降低煤炭生产企业税负，提高商贸企业税负。

3、充分运用税收政策，调整宜君产业结构。宜君县产业结构现状是第一产业占GDP的42%、第二产业占GDP的36%、第三产业占GDP的22%，产业结构不尽合理。近年来，虽然第二产业和第三产业发展迅速，增长速度超过了GDP的增长速度，经济结构与以前相比得到了优化，扩大了税源。2007年全县二、三产业税收显著增长，但和其它区县相比还有差距。因此，要充分运用现有税收政策作及时调整，鼓励和扶持第三产业发展，加大税收政策、法律、法规的宣传。要运用税收政策调节经济，通过对一般纳税人允许抵扣固定资产进项税额的办法来实现对产品结构的调整。通过对购进的固定资产允许抵扣进项税来鼓励企业加大更新和改造设备的力度，提高劳动生产效率，减少不安全隐患。

4、运用税收政策促进旅游发展。宜君旅游资源丰富，旅游业发展势头良好，2007年，接待国内外游客15.6万人次，实现旅游综合收入2604万元，同比增长31.5%。因此，应充分运用税收政策，促进旅游业的发展，增加地方财政收入，推动宜君经济社会又好又快发展。

（三）税收管理方面的建议

一是建立税源管理机制，落实税收管理员制度，把税源管理纳入税管员职责范围，从日常检查、信息采集、资料核实、税源调查等方面，明确税管员岗位职责，制定统一标准的业务流程，规范税管员管好税源。建立税管员责任考核制，将税收征管工作具体到每个项目，细化到每道环节，统一标准，统一时限，促使税管员履行好工作职责。二是建立税源分析机制，加强与工商、统计、计划、物价等部门联系，从各方面采集经济信息，运用对比分析，指数分析、因素分析等方法，摸准经济税源变化规律，为科学决策提供准确依据，同时与纳税评估有机结合起来，对纳税人纳税申报真实性、准确性进行评估，实施有效管理，准确掌握税源存量、全面掌握税源增量，确保税源管理到位。三是建立税源监控机制，开发税源监控管理系统，利用计算机管理税源信息，使监控系统

成为税管员得心应手的管理平台，用科技手段构建数字化征管，把税源管住，管好。四是增强税收执法的透明度，实行公开、公正执法。实行政策公开，维护纳税人的知情权，增强纳税人的自我保护意识。对纳税人，特别是“关系户”的税收征收，违法处罚、滞纳金等置于广大纳税人的监督之下，实行公开办税，阳光作业。主动、积极接受对纳税人的缴税、处理情况的查询，完善对纳税人偷税举报的奖励制度。以信息化技术为载体，实现管理的科学化、精细化，发挥计算机网络的作用，对未建帐户实行电子定税，应用计算机实行“以票控税”。五是加大个体私营业户的建帐管理工作，对确无建帐能力的必须做到商品（产品）进、销、存清晰明了，确保国家税收应收尽收。六是强化税源监控，加大纳税评估力度，积极发挥纳税评估的税源监控作用，确保各项税收及时、足额入库。

文章来源：铜川经济社会研究 （责任编辑： zfy）