

河北省县级政府财务管理对策研究

<http://www.criifs.org.cn> 2009年1月12日 宋效中 宁亚秋

摘要：当前县级财务管理存在问题较多，如县级政府债务问题越来越严重财务人员素质偏低财务管理制度不完善管理模式和手段等方面都存在着一定的问题，本文针对这些问题分析了其原因，并提出了相应的对策。对于县级的财务管理所存在的问题如不立即采取综合措施加以系统解决，必将危及县级政权稳定。因此对县级政府财务管理对策的研究势在必行。

关键词：政府 财务管理 对策 研究

一、县级政府财务管理现状及存在的问题

(一) 县级政府债务问题越来越严重截止年底，某县政府债务总额万元，相当于当年全部财政收入的倍，占当年的。仁。巨大的债务负担给本来紧张的县级财政造成相当的压力，直接影响着当年预算的顺利执行，严重危害该县财政平稳运行。如何加强县级政府债务管理，及时揭示和披露债务总量，并采取有效措施加以控制和防范，从而化解财政风险，已成为我们财政工作中研究探讨的重要课题之一。

(二) 县级政府公共部门财务人员素质偏低

目前我国政府公共部门的部分会计人员专业知识和业务素质偏低，主要是由以下两个原因造成的：一是和人们对政府公共部门财务工作的认识相关。长期以来，很多人都认为，政府公共部门的财务人员素质不需要太高，会简单的记账、算账、报账就行。二是受现行会计教育培训内容的限制。即在现行的会计专业全日制教育和会计人员后续教育培训中，政府公共部门会计人员的财务管理的业务需求似乎被遗忘了。一些贫困县政府的财会人员只停留在会算账水平上，成了事实上“脚帐房先生”，谈及管理与监督的理论、思路、方式、方法等便知之甚少，又怎能拿出对策如此以来，县级政府的财务管理工作只停留在“你让我干啥就干啥的”冰平上。

(三) 县级政府公共部门财务管理制度不完善

政府公共部门财务管理制度的不完善主要体现在以下两个方面：一是大部分单位未建立有效的资产管理制度。某些部门只想花钱，不想节流只顾花钱，不问效益只重购置，不重管理只反映支出，不反映存量及其质量状况等二是未建立有效的预算编制和监督机制，导致上级政府职能部门无法有效监控下属单位的预算编制和执行，对下属单位采用预算资金挤占、挪用、虚列支出转挂的办法隐藏资金等行为无法及时发现，使部门预算的编制成了虚设。

许多单位迄今为止还没有单独制定内部的财务管理制度，财务事项的运作及管理措施仅是惯例，

而没有相应的成文制度保证，谁也说不清应该怎么做，管理的随意性较大。有的单位虽然有内部财务方面的管理制度，但很不完善。

（四）县级财务管理模式和手段落后

当前政府公共部门财务管理还处在相对传统的分散管理模式下，未将现代信息技术广泛运用于财务管理的过程中，导致不同政府部门之间、同一部门的各级政府间，形成各个信息孤岛，财务资料相对割裂，下级单位的财务资料需层层上报、汇总，信息反馈比较迟缓，信息的真实性、准确性无从保证，财务风险无形加大。例如河北省某贫困县大部分行政单位的财务管理情况实行的还是传统的手工记帐，纸制凭证。

（五）部门预算存在的一些问题

从部门预算实际执行结果来看，普遍存在预算编制不完整、追加预算比例过大以及预算实际执行结果反映不真实的情况和问题。这些问题产生的根本原因是部门预算没有真正执行而是流于形式。如某单位年初收支预算均为159.71万元，而收支预算实际执行结果分别为410.9万元、362.42万元，收支预算执行率分别为25.7%、22.6%，与年初预算偏差过大。

如2004年，财政部在预算执行中将中央本级支出预算99.47亿元划转为补助地方支出，将补助地方支出预算26.67亿元划转为中央本级支出。出现这种情况，既有某些政策规定与预算管理制度不相符合的原因，也与年初预算未能细化到部门和项目有关。

二、县级政府财务管理存在问题的原因

（一）县级政府债务的形成原因

1. 财政收入总量较低且财政自我平衡难度大

某县是国家级贫困县，县域经济结构单一，水泥厂、化肥厂、煤炭有限公司、熏肉制品厂作为全县支柱企业，企业规模小，科技含量低，市场竞争力不强，对财政的贡献不大，曾经给乡镇财政有力支撑的许多乡镇企业早已名存实亡。2002年全部财政收入4620万元，2003年全部财政收入5080万元，2004年全部财政收入8884万元，表面看财政收入大幅增长，但是，全县财政收入总量仍然较低，财政收入质量不高，存在大量偶然因素，导致财政收入稳定性差。特别是部分乡镇由于无稳定的税源，可用财力下降，财政自我平衡难度加大，形成了财力缺口，增加了债务。

2. 公务开支大而财政经费不足

某贫困县的一些行政单位实际都会出现财政赤字，但帐面上不能出现。比如某单位上级2007年财政下拨了30万，但实际全年所有支出需要50万，在这种情况下，如财政不追加拨款，只能开支30万，其余20万的开支，就是真的需要，但又没钱，还必须得办，那只能去欠帐，等下年有钱后再还。关键是该县财政太穷，一年全县财政收入只有8千多万，去年收入报告说过亿元，1.4亿左右。

（二）县级政府会计监督弱化

1. 法制建设滞后不能形成严明的执法效果

这些年来，国家在法制建设上迈出了较大的步伐，一系列的法律、法规相继出台。然而，在市场经济尚未完善的今天，立法工作还相对滞后，不少经济活动没有相应的制度来规范，主要表现在有些必要的专门法律尚未出台，而已出台的法律法规的某些条款与现实要求存在很大距离，使会计监督难以落到实处。

2. 公务性消费支出缺乏有效控制

近几年，政府部门的公务性消费支出增长迅猛，支出数额也越来越大。虽然，从中央到地方三令五申强调要节约开支，严禁公款吃喝招待，但收效甚微。为此，县级行政事业单位对5个部门含下属事业单位2006年度的公务性消费支出进行了专项审计调查，部门决算报表经审计确认的招待费支出总额为237万元，占公用经费支出总额的20.55%。其中某单位年招待费支出124.2万元，占公用经费支出总额的41%，人均支出高达5.65万元。

3. 上级部门无法有效临控下属单位财务状况

各级主管单位下辖单位众多，在组织结构上，形成了一个相对比较复杂的塔型纵向组织。各单位财务系统相对孤立封闭，无法满足财务信息集中式管理的要求。而财务监控又受到时间、空间及人力方面的制约，无法实现上级单位对下级单位财务收支的监控。

四、对存在问题的解决对策

(一) 加强县级债务管理从而防范和化解财政风险

1. 树立正确的债务风险观

各部门要充分认识县级政府债务对财政平稳运行的危害性，首先是在工作中做好债务风险分析，充分考虑到政府债务的风险性。其次是在对待债务风险问题上，树立起正确的债务风险观。既要避免忧心忡忡，又要避免盲目乐观。

2. 建立政府债务归口管理机制

进一步确立财政部门在县级政府债务管理中的主导地位，加强建立政府债务归口管理机制。只有确立财政部门在县级政府债务管理中的主导地位，才能不断探索出县级政府债务管理的新模式，制定出符合某县实际的管理办法、原则、程序，使政府债务管理工作科学化、规范化、法制化，从根本上改变债出多门、管理分散的被动局面，从而实现“科学理财、诚信理财”。

3. 避免在政府债务的揭示与披露上出现严重后果

在政府债务揭示与披露问题上，要始终坚持客观性、及时性、完整性、谨慎性的会计原则，将政府债务统计工作列入预算会计的范畴，对政府债务进行充分、及时、系统的揭示与披露。

4. 建立县级政府债务控制机制

在县级政府债务管理工作中，要科学合理地测定政府债务规模，树立科学的发展观，做到举债

适度，不能超越财力搞建设。应当建立有效的债务控制机制，将消化存量债务和控制新债务工作纳入各单位年终政绩考核当中。严禁政府部门搞经济担保，强化领导干部经济责任制，加大责任追究的工作力度，遏止新债务的发生，杜绝政府债务的恶性膨胀。

(二) 建立健全科学的高效的健康财务管理机制

1. 县级各单位要建立统一管理机制

县级各行政事业单位必须建立一把手宏观调控和监督、总揽财务但不主管财务的理财机制，正科级单位党政一把手一律不得亲自主管财务会计工作。各单位必须加强内部监督管理，根据《会计法》的有关规定，完善单位会计机构和人员配置。

2. 加强会计队伍建设

(1) 加强业务培训从而树立依法理财的思想意识

通过多种形式的业务培训，全面提高会计人员整体素质，从而更好地适应新形势下各项财政改革发展的需要。努力营造科学理财、依法理财和民主理财的良好氛围，做一名爱岗敬业、坚持原则和诚实守信的会计工作者。

(2) 提高会计人员的从业门槛

没有会计证者不得从事会计工作，对无会计证和新上岗人员，必须参加会计从业资格统一考试，或参加会计证上岗培训，经考试合格，取得会计从业资格证书，才能持证上岗，否则不得上岗，并作为提高会计人员业务素质的硬性措施，严格执行。

(3) 强化财务管理人员的风险意识

对于财务管理人员要及时调整财务人员适应新环境的知识结构，使他们能够具有及时捕捉风险、衡量防范风险的能力。据统计，2005年，某某县纪检监察机关共受理农村信访61件次，其中有39件涉及村级财务管理问题，占总量的63.9%，涉及万元以上的重大信访有13件，占经济类信访的39.6%。由此可见，在农村通过严肃财经纪律，规范财务制度，加强财务管理，有利于及时查处违法乱纪行为，也有利于加强县级财务管理。

3. 强化预算管理

科学合理编制部门预算，实行预算内外综合统筹，进一步细化收支项目。严格执行部门预算，坚持按项目、按时间、按进度支出，不准随意变更预算项目、超预算安排支出。要坚持以收定支，确保年度收支平衡或略有结余，禁止出现赤字，留下缺口。因特殊情况确需调整预算或追加支出的，应当按照规定的程序报批。

4. 建立健全财务管理制度

对薄弱环节和重要岗位要加强控制，细化责任，做到制度管人，责任到人。不相容职务一定要分开，保证资金安全。所有资产都要定期核对，切实做到账账、账实相符。

参考文献

1. 李建化 肖华:公共财务管理与政府财务报告与改革[J]. 会计研究, 2004, (9).
2. 陈玉萍:行政事业单位财务管理亟待加强[J]. 机械管理开发.

文章来源: 管理观察 (责任编辑: x1)