

扩大内需，政府采购要重政策性

<http://www.crifs.org.cn> 2008年12月24日 赵瑞婷

为扩大内需，国家出台了旨在刺激经济增长的总投资约4万亿元的10项措施。在这10项措施中，有9项都与政府采购密切相关。可以预见，在未来两年，政府采购规模很有可能会大幅增长。由于政府采购具有节约财政资金、强化宏观调控、活跃市场经济、推进反腐倡廉以及保护民族产业等作用，结合我国当前经济特点，笔者认为，扩大内需需要充分发挥政府采购的政策性作用。

首先，重视大规模投资对生态环境的影响，大力发展绿色采购。2006年9月国家发布的《绿色国民经济核算研究报告2004》揭示了广泛的污染问题正在无形中危害经济的长期增长，在当前全世界所面临的经济危机前，尽管经济发展减缓了，但环境保护不能减缓，解决环境问题迫在眉睫，进一步刺激经济发展不能以牺牲环境为代价。越是扩大内需，越要保证增长质量，促进经济与生态环境的可持续发展。在未来的政府采购过程中，应严格执行绿色采购。例如水泥、钢材等将是未来建设的基石，但这些工业往往也蕴含着污染的危机，政府在采购这些物质时应该首先考核这些企业是否做到了绿色生产。

其次，重视自主创新，扶持高科技产业发展。政府采购在支持自主创新方面具有不可替代的作用。科技的培育与经济转化是一个漫长的过程，投入多、时间长、收效慢、风险大。如果政府不支持，企业很难有自主创新的条件和动力。许多发达国家依靠政府直接扶植科技或者支持国家的内部创新工作，以消除科技向市场转换的中间真空地带。它们通过政府采购直接或间接地促进技术进步或技术创新，收效显著。例如美国的半导体技术、软件产业等都是在政府采购的扶植下成长起来的。在克林顿政府的全面经济计划中，为扶植创新产品的初级市场，仅就计算机相关产品的政府购买支出就达90亿美元。在实行政府采购时，政府可以制订政策，规定凡是涉及高新技术类产品的采购，一律优先优惠采购自主创新的产品；可以规定政府采购的某些产品技术含量中的自主创新成分必须达到一定的比例；还可以与企业、科研机构建立合作与联系，对于那些对促进经济社会发展具有重要意义自主创新产品实行优先采购。

最后，要扶持中小企业的发展。目前我国中小企业占企业总数的99%，超过1000万家；全国工业总产值的60%、实现利润的40%、出口总额中的60%是由中小企业创造的；城镇就业人员的75%、农业转移劳动力的80%也是由中小企业吸纳的。专家估计，“十一五”期间，农村每年按城市化水平1%提高，就要转移1000万劳动力，加上往年失业的，实际上可能有四五千万的劳动力需要就业。因此，扶持中小企业的发展，对解决就业问题有着重要意义。

政府采购的项目中除了少部分技术要求高、质量要求严之外，不少采购项目中小企业是完全能够提供质量保障的。在实施政府采购的过程中，要进一步明确向中小企业进行实质性倾斜。例如，在编制政府采购预算时，要明确一定比例的采购资金，专项用于采购中小企业的货物、工程和服

务；在地方政府采购制度的制定和执行上，充分体现出促进中小企业发展的政策和措施；采购信息要多渠道发布，以弥补中小企业在信息收集方面的缺陷和不足等等。

作者单位：中央财经大学

文章来源：中国财经报           （责任编辑： zfy）