

财政部专家：中国财政政策要随环境和形势而变

<http://www.criifs.org.cn> 2008年11月24日 杨刚

中国经济不是衰退而是增长放缓 财政政策从“稳健”转为“积极”

近来，在国际金融危机进一步深化、投资者对世界经济衰退的忧虑加剧、中国经济增速放缓势头显现的背景下，国内一系列刺激纺织、房地产行业的税收政策以及加大基础设施建设投资的扩张性财政政策相继出台。日前举行的国务院常务会议更是出台十项强有力的扩大内需的措施。就目前中国财政现状及财政政策取向等问题，本报23日专访了财政部财政科学研究所副所长苏明。

金融危机影响中国经济

问：金融危机对中国经济有什么影响？

答：金融危机给全球经济带来影响，对美、欧、日三大经济体及一些发展中国家都有影响。联合国、世界银行都不同程度地调低了对今年世界经济增长的预期。发达国家的经济增长基本停滞。人们的预测整体比较悲观，而与发展的实际相吻合。美国次贷危机日益演化为全球金融危机，对中国经济的影响也非常明显，特别是外贸的负面影响很大。中国经济下半年以来经济增长放缓，出口增长放缓，国内对一些重要生产资料如钢铁、煤炭、电力的需求在下降，价格在下降，目前煤炭大量积压，出口放慢。当然，中国经济目前不是衰退，是增长放缓。

财政税收增长率下降

问：财政收入哪些变化值得关注？

答：在金融危机的影响下，我国的财政出现了新的情况。中国从2003年到现在，财政收入连续5年平均增长率超过20%，去年比前年财政收入和税收增长30%以上，今年上半年，财政收入和税收收入增长30%以上。但是，7、8月份以来，我国财政收入和税收收入增长率下降很多，7、8月份只有10%以上。9月，全国财政收入4217亿元，比去年同期增加725亿元，同比增长3.1%，中央本级财政收入同比下降2.1%，这不是增长率下降，而是实际的收入在下降，地方收入增长10.3%。财政支出全国9月增长11.6%，中央本级下降了1.1%，地方增长了15.3%。全国的增速在下降，中央本级比地方收入增长要慢，中央本级支出是负增长，地方是正的。从地方情况来看，各地不均衡。广东省是经济大省，但9月份财政出现负增长。这不是增长幅度的放缓，而是绝对数量的减少。财政是经济的一个部分，现在财政出现了新情况，这说明宏观经济形势值得关注。

通过减税扩大投资

问：采取哪些措施抵御金融危机？

答：首先是税收。减税重要的是结构调整，不是简单的减税，减税是一个方面，只提减税是不行的。增值税明年在全国铺开，要给企业减负，通过减轻企业负担扩大投资，促进经济增长；出口退税政策要加大力度，要有差别，可以考虑进一步加大纺织服装、高科技、农产品加工等行业退税力度；要考虑给予中小企业更优惠的政策；加快出台资源税，要研究环境税、能源税、碳税等。其次就是赤字和国债政策。从长期看，需要压缩和控制赤字和国债，但结合当前形势，可考虑适度提高赤字和国债。赤字率今年预算安排0.6%，明年可适度提高；长期建设国债这几年呈减少的趋势，今年300亿元，去年500亿元，前年800亿元。建议明年可适度扩大长期建设国债规模，加强对“三农”、节能环保、基础设施的支持。再次是财政支出结构要优化。要明确方向、重点，优化结构，扩大内需，支持中国经济增长；经济建设支出要加强，考虑上一些大的和重要的项目，既拉动内需，又增强经济发展后劲，日前国家颁布的十项扩大内需措施不但有利于拉动经济增长，更强调了夯实基础、保障民生，体现了扩大投资与优化结构并举；同时，要继续压缩一般行政开支，降低行政运行成本；另外，生态、环境、资源保护、就业与社会保障等要加强。最后，财政要加强管理。要提高预算透明度；要法制化、规范化；要扩大预算覆盖范围；要扩大政府采购范围等。这既是财政改革本身的要求，对当前宏观经济形势也有好处。

综合利用各种财政手段

问：我国今后财政政策如何实施？

答：财政政策分3种，即紧缩的、扩张的、中性的。改革开放30年，3种政策都实施过。1998年为应对亚洲金融危机冲击，我国实施积极的财政政策，其主要措施是增发长期建设国债，支持重大基础设施建设，对稳定经济发挥了重要作用。2005年针对投资过热的问题，转而实施稳健的财政政策。而今面临新的国际、国内环境，财政政策要不要转变？11月5日，国家出台了扩大内需的十项措施，今后两年多时间内约4万亿元的财政投资。财政政策将从“稳健”转为“积极”，货币政策将从“从紧”转为“适度宽松”，以此来提振内需弥补外需的不足，防止经济增速下滑。经济形势变了，国际环境变了，我们的宏观调控手段包括财政政策也要变。要综合运用各种财政手段，包括税收、预算、国债、投资、管理等手段，配合金融政策和其他手段，来改善经济形势。

文章来源：《人民日报》11-24

（责任编辑： Hlh）