

## 解读增值税转型改革全面推开

<http://www.criifs.org.cn> 2008年11月12日 李志勇

近日召开的国务院常务会议决定，自2009年1月1日起在全国所有地区、所有行业推行增值税转型改革。

据财政部测算，此项改革财政预计将减收超过1200亿元，是我国历史上单项税制改革减税力度最大的一次。专家表示，增值税转型可通过避免企业设备购置的重复征税，鼓励投资和扩大内需，促进企业技术进步、产业结构调整和经济增长方式的转变。

### 历经四年试点 全面转型推出正当时

中国人民大学教授安体富得知增值税转型改革全面推出后高兴地说，增值税作为我国的主要税种，在目前我国经济增速面临下滑风险的时候推出，可以减轻企业负担，鼓励企业投资，应该说正当其时。

增值税转型改革试点始于2004年，根据国务院部署，2004年7月1日起，增值税转型试点先后在东北三省、中部六省26个老工业基地城市、内蒙古自治区东部五个盟市和四川汶川地震受灾严重地区等部分地区的部分行业进行。

据财政部统计，截至2007年年底，东北和中部转型试点地区新增设备进项税额总计244亿元，累计抵减欠缴增值税额和退给企业增值税额186亿元。

中国社科院财政与贸易经济研究所副研究员张斌说，增值税转型改革已经经过了长期试点，之所以到今天才向全国推开，是因为之前我国经济面临过热风险，增值税转型有可能加剧投资的过热。而目前我国宏观经济形势发生变化，推动增值税转型改革可以刺激企业投资，鼓励企业设备更新换代，降低企业技术创新成本。

财政部和税务总局负责人表示，目前，由美国次贷危机引发的金融危机已波及欧洲、亚洲、拉丁美洲，全球经济增长出现明显放缓势头，一些国家甚至出现经济衰退的迹象，金融危机正在对实体经济产生重大不利影响。

在这种形势下，适时推出增值税转型改革，对于增强企业发展后劲，提高我国企业竞争力和抗风险能力，克服国际金融危机对我国经济带来的不利影响具有十分重要的作用。

### 增值税转型具备扩大投资和结构调整双重功效

张斌认为，生产型的增值税不允许企业抵扣其购进设备所含的增值税，这样一来技术比较先进

的行业发展反而受到限制，而这些行业正是我国下一步需要大力引导和发展的。增值税转型将鼓励高新技术产业发展，提高企业生产效益和竞争力，推动我国经济结构调整。

与试点办法相比，此次全国增值税转型改革方案在三个方面作了调整：一是企业新购进设备所含进项税额不再采用退税办法，而是采取规范的抵扣办法，企业购进设备和原材料一样，按正常办法直接抵扣其进项税额；二是转型改革在全国所有地区推开，取消了地区和行业限制；三是为了保证增值税转型改革对扩大内需的积极效用，转型改革后企业抵扣设备进项税额时不再受其是否有应交增值税增量的限制。

国家税务总局税收科学研究所研究员张培森说，增值税改革是扩大内需的重要手段。它意味着企业有更多的资金可以用于扩大生产，创新技术，将从投资的角度来扩大内需。此外，增值税作为我国主要税种，推进其改革不仅是适应当前经济形势增加经济实力的手段，也是我国税制改革的重要举措。

作为增值税转型改革的配套措施，此次改革还相应取消了进口设备增值税免税政策和外商投资企业采购国产设备增值税退税政策，并将矿产品增值税税率由13%恢复到17%。

张斌说，这意味着中国企业和国内外资企业在增值税减免方面今后将享受同等待遇。

财政部和国家税务总局同时表示，金属矿、非金属矿采选产品的增值税税率恢复到17%，矿山企业外购设备将纳入进项税额的抵扣范围，整体税负将有所下降，有利于公平税负，规范税制，促进资源节约和综合利用。

而为预防出现税收漏洞，改革方案也明确，与企业技术更新无关且容易混为个人消费的应征消费税的小汽车、摩托车和游艇排除在上述设备范围之外。

### 增值税转型为企业发展孕育新一轮机会

财政部财政科学研究所所长贾康说，增值税转型实际上是给企业减负，在当前国际金融危机对我国实体经济影响显现的背景下，我国全面推进这一改革有利于推动企业成为市场长期投资主体。

浙江嵊州新中港热电有限公司董事长谢百军在接受记者采访时说，增值税改革全面铺开对企业影响很大，将大大减少企业进行技术改造的成本。

他举例说，现在他的企业每年小规模投资项目在2000万到3000万元，增值税转型后可以减税200万到300万元，而对于超过1亿元的大项目来说，则可减税1千万元左右，对企业来说是一笔不小的数目，为企业扩大投资提供了可能。

此次增值税转型中，适用转型改革的对象是增值税一般纳税人，而规模小、财务核算不健全的小规模纳税人（包括个体工商户）增值税负担不会因转型改革而降低。

财政部和税务总局负责人表示，为了平衡小规模纳税人与一般纳税人之间的税负水平，促进中小企业的发展和扩大就业，对小规模纳税人不再区分工业和商业设置两档征收率，将小规模纳税人的征收率统一降低至3%。

安体富说，小规模纳税人征收率水平的大幅下调，将减轻中小企业税收负担，为中小企业提供一个更加有利的发展环境。对支持中小企业发展、带动就业有积极意义。

财政部和国家税务总局还表示，将通过调高增值税、营业税起征点等政策在税收上进一步鼓励中小企业的发展。

文章来源：新华网           （责任编辑： zfy）