



热门文章

用多元线性

何加强会计

国外汇储备

间借贷利率

国衍生金融

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2008年7月]从地方财政支出看公共财政转型

【字体 大 中 小】

作者: [马静秋] 来源: [本站] 浏览:

财政支出是政府宏观经济调控的重要内容,合理的财政支出结构是推动经济和社会发展的重...

一、昆明市西山区的财政支出结构分析

西山区位于中国西南边陲省份——云南省首府昆明的西面,拥有城市主城核心区、城郊区和...

表1 昆明市西山区财政支出结构表

资料来源:2002-2006年国家金库西山区支库 预算支出年报表;2007年国家金库西山区支库...

(一)经济建设支出

经济建设支出主要包括基本建设投资支出,企业挖潜改造支出,科技三项费用支出,农业生...

表2 昆明市西山区经济建设支出费用结构表 单位:%

资料来源:2002-2006年国家金库西山区支库 预算支出年报表;2007年国家金库西山区支库功能类...

基本建设投资的比例基本上维持在15%左右,直到2006年开始加大城市土地开发力度后,2007年的基本...

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

从表中数据可分析出，一方面我区经济发展较之全国来看，还处于经济发展的初期水平。在比较发达的省市都在极力遏制政府投资的同时，我区财政才刚刚开始加大政府投资力度，大力进行城市开发和维护。当经济逐渐发展到经济中期以后，财政投资应逐步让位于私人投资。

另一方面，在经济建设支出中，如结构图1。基本建设投资和城市维护费占了压倒性的比例，其次是农林气象水利生产费用，此项目却有逐渐缩小的趋势。工业、交通、商业事业费用一直略为上升，在2004年经过了一个拐点之后，又呈下降的趋势。到2007年又出现了历史新高达0.19%个百分点。

（二）公共事业和社会服务支出

公共事业和社会服务支出包括社会文教支出、科技、卫生社会保障、环境保护等公共服务性质的支出。具体分析如（表3）：

表3 昆明市西山区公共事业和社会服务支出费用结构表

（单位：%）

资料来源：2002-2006年国家金库西山区支库 预算支出年报表；2007年国家金库西山区支库功能类预算支出年报表

由上表和结构图2对公共事业和社会服务的各个主要项目的统计可以看出，文体教育支出一直呈现稳中有升的势头。科技支出一直只占整个财政支出很小的比例，这种情况一直到2007年才有所改观，但整个投入的比例仍不到1%。卫生支出一直稳定在4%上下，社会保障支出占整个财政支出的比例也比较稳定，但是稳中略升。环境保护费用在2007年之前就没有专项支出，2007年此项支出达到0.39%。公共安全支出由国防支出和公检法支出组成，其中公检法支出在公共安全支出中占比过大。公共安全支出占财政支出的比例在逐年下降，但总体来讲公共安全支出是公共事业和社会服务中所占比例最高的。

（三）行政管理费用

西山区行政管理费用占财政总支出的比例没有出现急剧膨胀的情况，一直都保持在10%左右稳定的水平。但这个比例远远高于文体教育支出、社会保障支出、科技、卫生等体现政府服务性的支出占比。由于预算报表的局限性，行政管理费用仅包括区人大和区政府的支出费用，并未包括各职能机构所花费的行政管理费用，这些费用都笼统的包含在各项支出中。所以，如果把整个政府及其各个职能机构的行政管理费用合计起来，实际数字远远不止10%左右。从2007年开始，预算支出启用新报表，能够把各个职能机构以及政府机构的行政管理费用与其他支出区分开来，这样为今后相关数据的统计、为政府进一步开源节流提供依据都具有重要意义。

二、目前西山区财政支出结构的特点

（一）经济建设性投资对财政的依赖性比较重，财政的服务性正逐渐体现，但还有进一步优化的空间。由于地区经济发展条件的限制，我区财政支出与解决重大经济建设问题的关联非常大。尤其是在2007年以前，政府不但包揽基础设施建设、水电、道路等公共项目的投资，甚至要包办一些企业或者市场从事的经济活动。直接导致政府负担不规范、财政支出范围过大的情况没有从根本上得到解决。

在经济建设支出的几个主要领域，财政支出结构基本上比较稳定，2007年才有所调整。但财政的经济建设功能结构优化速度还比较慢，结构还有进一步优化的空间。企业挖潜改造资金和科技三项费用的支出是科技支出的四十几倍。但只有极少数的企业能享受到这项费用。随着市场经济的完善，财政在经营性领域中的角色应逐渐淡化，此类支出完全可以减少甚至取消。2007年取消了企业挖潜改造资金和科技三项费用，增加了科技费用的支出，这说明政府的公共服务性质正进一步加强，财政正逐步从竞争性的经营领域内退出。

（二）社保、教育、环保和卫生这几个服务性支出均有增加，但仍然不足，质量也有待改进。公共事业和社会服务的几个项目中，社会保障支出与卫生支出增长缓慢。离我国力争到2020年争取把卫生投入达到10%以上的目标还相差甚远。环境保护专项费用在2007年之前都未曾列支。在环境保护方面，我国的目标是大幅度提高用于治理三废的投资比例，力争到2010年投资比例达到1.5%，我区目前只占到财政支出的0.39%离全国的总水平差距较远，但毕竟有了一个好的开端。

文体教育支出每年都在增长，2007年达到了顶峰。但在逐年增加教育投资的同时，还应该改革教育体制，提高教育效率，逐步减少学校的收费项目，切实减轻老百姓的教育负担。

三、公共财政支出结构优化建议

优化财政支出结构，建立由经济建设型财政向公共财政转变相适应的公共支出结构，是我国也是我区当前财政支出结构调整和优化的重点。其核心是财政资金要逐步退出市场竞争领域，同时增加对公用建设，文科卫、教育和社会保障以及基础设施建设等公共项目的支出，建立一个符合市场经济发展的公共财政支出模式。

（一）在经济建设领域，财政支出要突出重点，有进有退；在公共服务领域要继续加大投入，但要进

一步提高资金的有效使用

一方面,当前我区应继续加大基础设施等有利带动我区经济发展的投入.由于地区经济发展的原因,在我国的很多地方都开始缩减扩张规模的时候,我区的很多基础设施建设才刚刚开始.在目前的情况下,政府加大对基础设施的投资力度,不仅可以有效刺激内需,带动本地经济发展还可以合理规划、避免重复建设,有利于改善投资结构和经济结构,增加社会的资本积累,促进经济结构的良性循环和长期稳定发展.在市场经济发展到一定程度时,政府要逐渐从投资领域中退出,更多的向公共服务领域倾斜.目前,基本上公共服务领域中的每一个项目的资金都在增加,但增长速度不够快,占财政总支出的份额还很少,需求和投入的缺口很大.事实上,把经济建设费用中一些政府可以不包办的项目减掉,把行政管理费用中节省出的一部分也可以用到公共事业和服务中来,这样对于满足这部分存在的资金缺口,加大我区市场化程度、提高我区居民素质和社会稳定起到重大的推进作用.

(二) 提高预算编制公开性、加强对预算的执行,充分发挥公共服务的作用

目前我区采取的方式是执行部门经人大批准编制预算.政府的资金来源于人民,政府财政税收部门对资金的使用权过大,不能体现纳税人和政府之间的制衡关系.在预算中,强力部门得到的预算数额多,公共服务部门争取预算的能力较弱,转移支付不透明和不公正.建立一个公开透明、公平公正的财政预算体制是公共财政的重要标志.加大税收和预算提案的听证,有利于征集各领域意见,也可以加大编制预算的合理性,使有限的资金用在刀刃上.同时,进一步建立和完善人大对预算的审查和监督也是保证合理有效使用财政资金的前提条件.人大对财政资金使用的资金不应仅限于预算编制、更应加大对预算执行的审查和监督.

(三) 继续完善国库单一账户制度,提高公共事业和服务领域的资金使用效率

保证资金及时到位、提高资金的使用效率同样也是一种节约资金的方式.昆明市西山区从2006年下半年开始实行国库单一账户制度的试点,到目前为止我区已全部实现所有预算单位的工资和28家预算单位的资金通过国库单一账户拨付,大大提高了财政资金拨付一次到位率.但我区还有很多的预算单位没有实现功能性的资金通过国库单一账户拨付,而且28家预算单位中也只有17家属于公共服务性质.我们要进一步和财政配合,加大国库单一账户制度的推进和建设,更好的节约资金、提高资金利用率、保证教育、科技、文化、卫生、环保和社会保障等各个公共事业和服务的专项资金流向,监督财政支出的规范性,加快我区财政向公共财政转型.

参考文献:

- 【1】《支出结构向公共服务型财政转型》 2008 5 13 人民网 理论频道
- 【2】《构建公共财政框架问题研究——财政部财政改革与发展重大问题研究课题丛书》作者 张馨主持 经济科学出版社 2004 8
- 【3】《公共财政》作者 魏陆编著 上海交通大学出版社 2008 4
- 【4】《经济增长 贫富分化与财税改革 中国特色社会主义公共财政制度改革与设计》作者 许生著 中国市场出版社 2008 4
- 【5】《公共财政管理 分析与应用》作者 (美)米克塞尔著白彦锋 马蔡琛译 人民大学出版社 2005 11
- 【6】《公共服务财政管理(公共服务管理译丛)》作者 威尔逊编著 高鹏怀 孙健译 清华大学出版社 2008年4
- 【7】《公共财政政策理论与实践》作者 尚长风编著 南京大学出版社 2005 12
(作者单位:中国人民银行西山区支行)

【评论】 【推荐】

评一评

正在读取...



笔名:



评论:

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核,请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例:

- 尊重网上道德,遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融

XML RSS 2.0

POWERED BY
54NB

EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: 经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦