



热门文章

用多元线性

国外汇储备

何加强会计

国衍生金融

间借贷利率

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2006年9月]浅析财政政策与县域经济发展

【字体: 大 中 小】

作者: [戈长弓 焦振华] 来源: [本站] 浏览:

县积而郡,郡积而天下;郡县治,天下无不治。从古至今,各个历史朝代对县域经济发展都重视。中共十六大报告首次提出壮大县域经济的号召,这是中央党政文件第一次使用县域经济观念。十六届三中全会又进一步强调要大力发展县域经济,充分表明当前是我国县域经济发展

县经济社会要求实现经济可持续发展和社会全面进步。因此,县域经济社会的发展不仅要DP、财政收入水平等传统的经济指标的提高,更要注重教育科技文化、医疗卫生、环境保护等与人民生活水平密切相关的社会指标的提高。它体现的是以人为本的发展理念,要的城乡分治的二元经济发展格局,实现城乡统筹发展和人与自然的协调发展。

一、现阶段我国县域经济社会发展的情况

(一)县域经济社会发展极不平衡

一方面,全国县域经济发展不平衡。与经济发展水平总体分布情况一致,各地区的县域经济显。东部沿海地区县域经济发展较快,目前我国的百强县绝大多数集中在这一区域中,中部部最差。据最新统计,有县域GDP超过400亿元的,也有不足1亿元的;有县域年财政收入超过的,也有几千万多一点的;有县域人均GDP近4万元的,也有才300元的。其中人均GDP最高的是最低的100个县市的14.3倍。另一方面,省内县域经济发展不平衡。即使在经济发达的江苏广东等省份都同样存在的县域经济发展不平衡的问题。

(二)县域经济产业层次较低,劳动力素质不高

目前,我国大多数县域经济仍未摆脱传统的经营模式,农业仍是主导的产业。2002年,全国中一、二、三产业的比重为24:43:33,而同期全国经济中的第一产业比重仅为14.55%。大的农业生产方式仍十分落后,生产分散,规模效益低。从事农业的劳动力素质明显较低,目龄大的和能力比较差的农民从事农业生产,农民对务农的生产兴趣不大,农业产业化和市场

常低。

(三)县乡财政困难日益突出
目前,我国绝大多数县乡财政入不敷出的问题越来越突出:一是西部、中部和东部的县乡程度地存在着欠发工资问题。县乡欠发工资问题不仅存在于中西部经济欠发达地区,在东部中也存在。二是县乡财政多维持在吃饭的水平上,用来提供公共产品与服务等办事的能力非三是县乡财政负债问题严重,基层财政风险不断累积。县级负债日益加重。一些县虽账面无普遍存在巨大的隐性赤字,即以当年应付未付的各种支出拖欠,或以负债、寅吃卯粮等形式

(四)中央对县域经济社会发展的支持不够

一是国家财政对县域经济、尤其是农业基本建设投资比重呈下降趋势。与工业的投入连年扩明对照的是,建国后农业基本建设投资比重一直呈下降趋势。二是国家财政对县域经济社会给支持不够。目前,农业、县域经济发展迟缓,与国家的要素供给支持不够,特别是资本、息的供给不足。三是国家财政对农业、县域经济结构调整供给支持不够。我国农业及整个结构的战略调整已推进数年,但至今收效不大,一个重要原因就是结构调整缺乏强有力的财结构供给对农业、县域经济发展的推动作用不够显著。四是国家财政对农业、对县域经济供给不足。国家财政在支持县域经济社会发展的制度供给上配套性差、系统性不够。

二、财政支持县域经济社会发展的政策建议

虽然我国人均GDP已达1000美元,但是即使是经济整体水平较高的东部县市,人均GDP也只有右,中西部县人均GDP则更低。如果说21世纪初发展是执政兴国的第一要务,那么就广域地区而言,经济发展,尤其县域工业化发展仍然是第一要务。壮大县域经济,这不仅是党提出的重大战略抉择,而且是我国县域经济发展的客观要求。目前存在的问题是,经过20多发展后,我国县域经济发展究竟应该选择什么样的道路或模式。

发展县域经济,财政部门必须大力支持五个统筹,促进经济,尤其是县域经济社会的发展。段财政支持县域经济社会发展的路径选择是:①调整财政职能,建构起有中国特色的公共财让公共财政的阳光照耀到农村;②创新财政支持县域经济社会发展的方式、途径和手段,重政信用;③进一步完善分税制财政体制,重点完善省以下财政体制,建立科学、规范的转移度。

(一)进一步完善和调整中央对省市县、省对市县财政体制,保护地方政府、尤其是县乡政府发展经济的积极性

在现行政府体制架构下,财政体制设计是否合理和调整是财政支持县域经济社会发展的核心政策。改革开放以来的财政体制改革与创新,对促进我国经济持续高速发展起到了巨大的推动作用,尤其是1994年的分税制财政体制的实施,对保证中央政府财力的汲取、中央财政收入占全国财政收入比重的提升,促进我国经济持续、快速、健康发展起到了举世瞩目的作用。毋庸讳言,随着国内区域经济发展的不平衡和产业结构调整的差异等,加上分税制财政体制固有的不足或矛盾,这一体制的实施和运行,加剧了全国县域经济社会的不平衡,不利于消除城乡二元结构的矛盾,不利于缓解全国区域分配不公,随着农村税费改革的实施和深化,致使全国性的县乡财政困难有扩大的趋势,凸现出三农问题对我国经济社会可持续发展的困扰。对此,一是取消分税制财政体制中的老体制上交,实现真正的财政体制并轨运行;二是在现行税制框架内,调减增值税中各级政府的分成比例;三是确立中央、省、县各级政府(财政)中的主体税种;四是明确规定地方政府税收立法权和发债权,将地方税收征收机关隶属于各级财政管理,降低政府运行成本,尤其是税收征收管理成本。

(二)强县虚乡,推广省直管县的财政管理体制

研究和实证分析表明,20世纪80年代初期实行的市管县体制的弊端明显。从某种意义上讲,市管县体制是计划经济体制下城市化发展的一种范式。人为地拼凑经济区域、行政式扩大城市规模的后果是相互掣肘,阻碍了我国广大县域特色工业化道路的探索和有区域、民族特色城市化道路的择。一是在有条件的中西部地区,逐步推广浙江特色的省直管县模式;二是适应农村税费改革的深化,在实行乡镇综合配套改革中,因地制宜地对乡镇财政实行分类管理,有条件的可开展安徽省的乡财县管体制

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW
Uniting the Global Investment Community

WOMEN'S SHOW
LIFE MONEY

insights... investment biography discover

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW
Uniting the Global Investment Community

WOMEN'S SHOW
LIFE MONEY

insights... investment biography discover

点。
(三) 按照社会公平发展原则, 中央财政应加大转移支付力度, 重点支持中西部地区解决三农问题所谓三农问题, 实质上是我国广大农村、小城镇(县域)工业化道路选择和实现问题。三农问题的根本解决将伴随我国整个新型工业化进程, 三农问题的根本解决在于我国工业化进程的完成。或者说, 三农问题的解决或出路在工业化, 而绝不是在农村。三农问题的根源是我国长期实行城乡分治的恶果, 根治其恶果的办法只能是按照科学发展观的要求, 探索出一条有中国特色、适应广大县域实际的工业化道路。面对入世、全面建设小康社会新的发展阶段, 结合四省市区的实际, 一是按照事权与财权对等原则, 中央财政应承担中小学教师工资发放、农村公共卫生、农村公共基础设施建设和农村社会保障等职责, 以确保社会成员、尤其是广大农村区域人民分享全国经济发展成果; 二是整合中央和省市支农资源, 建立专项支农预算和国土与环境保护基金, 重点支持农田、牧区建设、农村水土保持、环境维护与治污等, 以确保我国有一个可持续发展的良好生态环境; 三是随着农村税费改革的深化, 中央和省级财政应进一步规范一般性(均等化)转移支付方式和制度, 确保乡镇综合配套改革的顺利实施, 以建立起新型的县乡行政体制。

(四) 改革和规范财政转移支付制度, 优化和调整其结构, 实现县域经济社会的和谐发展
进一步加大中央对省以下财政转移支付力度, 扩大对地方转移支付资金规模。分税制实施以来, 中央财政收入占全国财政收入的比重快速上升, 而省以下、尤其是县乡财政收入的比重逐步下降。县乡财政的困难与目前县乡政府自有财力太弱有直接关系; 县乡自有财力弱小虽然与其经济发展不够有直接关系, 但不能不说与现行财政体制的弊端和中央转移支付规模过小有其现实的关联。可见, 进一步加大中央财政对地方、尤其是对县乡财政转移支付力度, 扩大其规模是现实选择。

参考文献:

- [1] 刘照明 县域经济社会发展纵横 [M] 中国物价出版社 2000
- [2] 朱舜 县域经济学通论 [M] 人民出版社 2001
- [3] 王青云 县域经济发展的理论与实践 [M] 商务印书馆 2003
- [4] 闫恩虎 县域经济及其发展思路探索 [J] 中国县域经济网 2004
- [5] 廖晓军 财税改革纵论(2003) [M] 经济科学出版社
- [6] 中华人民共和国财政部 中国财政年鉴(2003) 中国财政杂志社 2003
(作者单位: 江苏响水财政局)

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取...



笔名:



评论:

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核, 请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例:

- 尊重网上道德, 遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: 经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦