



热门文章

用多元线性

国外汇储备

何加强会计

国衍生金融

间借贷利率

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2006年7月]论循环经济中的财政政策选择

【字体: 大 中 小】

作者: [王萍] 来源: [本站] 浏览:

一、循环经济特征及在中国发展的现状

(一) 循环经济特征

循环经济是针对持续的经济增长对资源和环境压力而提出的一种新的经济发展模式,也是指技术经济范式。它主要有以下两个特征:

第一,在技术层面上。循环经济通过生产技术与资源节约技术、环境保护技术体系的融合,减少单位产出资源的消耗,节约使用资源;通过清洁生产,减少生产过程中污染排放甚至“放”;通过废弃物综合回收利用和再生利用,实现物质资源的循环使用;通过垃圾无害化处理生态环境的永久平衡;最终目标是实现经济和社会可持续发展。

第二,在经济层面上。循环经济是一种新的制度安排和经济运行方式。它把自然资源和生态稀缺的社会大众共有的自然福利资本,因而要求将生态环境纳入到经济循环过程之中参与分配。它要求改变生产的社会成本与私人获利的不对称性,使外部成本内部化;要求改变生态环境的内部成本与外部获利的不对称性,使外部效益内部化,最终实现经济增长、资源生态环境的均衡,实现社会福利最大化和社会公平。

(二) 中国循环经济发展的现状

总体上说,循环经济在中国目前还处于初级阶段,理论研究和具体实践都刚刚起步。纵观这国经济的发展,循环经济在中国大致经历了如下三个阶段。

第一阶段:20世纪80年代以前。在这个阶段,尽管世界上还没有系统地提出循环经济的概念生产中已经具有循环经济的萌芽。例如,当时的“三废”利用。

第二阶段:20世纪90年代至2002年。其主要特点是,在环境压力下对循环经济理论的认识逐这一阶段,强调以生态规律指导经济活动,发展经济生态系统成为解决环境问题的重要手段

第三阶段:2003年起进入到循环经济理论和实践推进阶段。进入2003年,中国在不断深化循论研究的同时开始加快循环经济实践的步代。但是,从对国内一些省市发展循环经济的初步来看,循环经济在中国的发展尚处于非常初级的阶段。全面发展循环经济还面临着很多困难

二、发展循环经济必须采取相应的宏观财政政策

(一) 理论依据分析

1. 市场和政府是资源配置的两种手段。在现实中市场存在着诸如公共产品、外部效应、规模增、信息不完全、开放经济下的事业和通货膨胀等市场失灵和诸如收入分配不公、经济波动陷,这为政府介入经济活动提供了理论依据。

2. 公共财政体制是市场经济条件下政府为解决公共问题、提供公共产品、满足社会公共需要会公众利益而建立的财政运行机制。国家的财政收入以税收为主体,主要用于政府的公共活为社会公众提供公共产品和公共服务,如国防、外交等国家安全和政权建设,教育科技育等公共事业发展,以及环保生态等公益性基础建设。

3. 财政作为国家宏观调控和政府全面履行职能的重要物质基础、政策手段和体制条件,其财策的调控作用,以及财政资金投入方向和投入力度变化所产生的导向作用,不仅可以有效地发展,而且还能够协调城市和农村、地区与地区、经济与社会、人与自然之间的发展。

(二) 国际经验借鉴

欧盟国家对循环经济的政府扶持措施主要为融资帮助、政府绿色采购、财政绿色补贴、环保支持、贴息贷款、增值税和所得税减免,鼓励绿色消费,照顾性地分配污染物排放总量指标环经济科技研究和中小企业发展基金,鼓励废物回收与再生企业投资、建设与运营的市场化环经济企业的股票上市,优先发行循环经济债券和彩票等。

欧盟非常注意经济刺激手段的有效性、管理可行性、成本最小化和措施的可接受性,如瑞士塑料瓶的收集、分拣和循环利用,法律规定对每个塑料瓶征税4个生丁,所获资金由专门机管理,专项用于支持废弃塑料瓶的回收工作。此外,对于一些国家紧缺的资源,欧盟国家采收排污费、生态补偿税、资源使用税的方式,提高直接利用原生自然资源的产品的税收标准产品取得一定的价格优势,拉动循环经济产品的消费;对于电池等难以回收处理的废弃产品过产品税的方式建立回收处理基金。

三、发展循环经济中应采取的财政政策

(一) 用制度创新纠正传统的市场失灵

虽然市场一直被视为是资源合理配置的有效机制。然而,面对严重的资源环境等外部不经济性的典型表现,人们终于意识到市场在指挥生产消费或经济增长时原来还存在着“失灵”的先天不足。因此就循环经济建设的制度创新来看,首要任务就是需要针对这种市场的“失灵”。循环经济的发展需要改变现有利益格局,把生态环境和基本资源作为生产要素进入市场“流通”,因此,制度框架的设计首先要明确生态环境和基本资源的产权关系,并明确规定其交易和补偿机制。

1. 目前中国的生态省、生态市、循环经济省、市的试点建设中,普遍存在对技术的重视远高于对制度的重视的现象。基本操作模式是以政府作为推进主体。显然,这种发展模式在制度上还没有真正把循环经济的发展纳入市场体系中。循环经济发展的制度涉及物质循环链中资源保护者、开发者、加工和制造者、消费者之间的关系,涉及经济行业之间的关系,涉及政府部门之间的关系,涉及地区之间的关系,还涉及循环经济中各利益实体的权利与责任问题,利益分配问题,效率与公平问题。这些问题都应在制度创新设计中得到体现。制度创新的具体形式表现为循环经济法律法规体系建设。中国政府应该在已经出台的生态环境保护法律法规体系的基础上,尽快研究制定以加速发展循环经济为目标相关法律法规体系,借鉴发达国家经验,建立循环经济激励政策体系,鼓励企业循环利用资源,鼓励民间投资向生态环境领域投入,兴办循环利用资源和资源再生产业。

2. 补偿机制是不同地区之间协同保护环境的基础,目前中国还没有形成明确的生态环境补偿机制,这不利于落后地区发展循环经济。因此,一方面政府制定合理的财政收支政策,为落后地区生态环境资源的有效配置提供强有力的制度保障和奠定必要的物质基础。在合理调整中央财政和地方财政收入的比重,完善中央财政补贴和财政转移支付制度,强化财政的区域经济协调功能的同时,亦给落后地区治理和保护生态环境资源以必要的财力支持。同时加强财政返还和转移支付款项管理,尤其改进生态

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW
Uniting the Global Investment Community

insights... investment boutique discover

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW
Uniting the Global Investment Community

insights... investment boutique discover

环境财政资金管理办法，在继续加强生态环境财政投入的基础上，加快生态环境治理与保护科研开发和运用的结合与推广，以可持续发展为目标，以环保技术推广和环保产业为重点，集中资金扶持环保企业和生态保护工程，培育落后区域经济增长点。另一方面，加强财政的公共保障职能，建立完善健全的扶贫、救济等社会保障制度，为落后地区走出生态经济的恶性循环提供物质保障。

(二) 把发展循环经济纳入公共财政体制框架构建之中

1. 中国“五小”（小造纸、小化工、小矿山、小钢铁、小水泥）企业在中国污染密集型和资源型行业占有非常重要的地位。这一特点在落后地区表现得更为明显。实践表明，只有实现规模经济，循环经济才能得以发展。因此国家设立的中小企业发展基金中，应当根据需要安排适当数额用于支持中小企业实施清洁生产；地方人民政府应当根据实际情况，为中小企业实施清洁生产提供适当财政支持。

2. 由于循环经济的科技研发和前期投入很多，很多经营都是微利甚至不赢利的，目前国内的循环经济主要在企业层次以示范企业的清洁生产为核心，以污染治理和典型企业内部循环利用资源的方式展开，因此必须强调政府的扶持作用尤其必要。对从事清洁生产研究、示范、培训以及清洁生产重点技术改造项目，可列入国务院和县级以上地方人民政府同级财政安排的有关技术进步资金的扶持范围；对符合《排污费征收使用管理条例》规定的清洁生产项目，各级财政、环境保护行政主管部门在排污费使用上优先给予安排。为鼓励企业实施清洁生产，企业开展清洁生产审核和培训等活动的费用允许列入企业经营成本或相关费用科目。

3. 在已经形成的以大城市为核心的循环经济网络，主要由有直接利用价值和经济效益的生产废弃物回收利用，有直接利用价值和经济效益的生活垃圾收集、分类回收、再生化处理加工体系组成。这是市场自发形成的，以分散的农民垃圾收集者和集散者组成的不完善的网络。基本是可以直接卖钱的“拿走”，不能直接卖钱的“抛弃”，存在对环境的二次污染隐患。没有直接利用价值，需要进行深加工处理并且直接经济效益不高的废弃物和生活垃圾，还没有形成循环利用网络，主要由国有清洁企业收集清运，以直接集中填埋处理或直接向大自然排放的方式处理。一些城市建立了垃圾再生处理设施，但由于缺乏运转费用而不能运转。其主要原因是缺乏一种弥补市场外部性的政策体系支持和投融资机制。因此各地要结合本地实际情况，建立地方性清洁生产激励机制，积极推行清洁生产。各级投资管理部门在制定和实施国家重点投资计划和地方投资计划时，要把节能、节水、综合利用，提高资源利用率，预防工业污染等清洁生产项目列为重点，加大投资力度。积极引导企业按照清洁生产的要求，加大资金投入，调整产品结构，努力降低污染物的产生和排放。同时鼓励和吸引社会资金及银行贷款投入企业实施清洁生产。

(三) 有关政府部门要加强合作力度，共同推进循环经济的发展

财政部门要加大与发展改革委员会、税务、环保、审计等有关部门的合作，共同为循环经济的发展提供一个良好的环境。发展改革委员会要鼓励和支持开展那些循环利用资源的项目，税务部门要加紧制订生产、使用节能产品的税收优惠政策，环保部门征收的环保税要款要建立环保专项基金，严格实行专款专用制度。对这些已经入库的资金，财政部门要编制专门的预算，由审计部门对资金的使用情况进行跟踪审计，确保资金的合理有效使用。

四、结论

循环经济本质上是一种生态经济，是按照生态经济学原理构成的可持续发展的经济形态，是充分利用科技成果，实现人类与自然、经济、资源、协调统一的最佳经济发展模式。而发展循环经济却离不开财政政策的支持，国家采用宏观财政政策可以大大促进循环经济的发展。

参考文献：

- [1] 吴季松 循环经济 [M] 北京出版社 2003
- [2] 储民伟 杨昌君 财政学 [M] 高等教育出版社 2000
- [3] 杨秀琴 钱晟 中国税制教程 [M] 中国人民大学出版社 1999
- [4] 常纪文 欧盟循环经济立法的经验及其对中国的启示 [J] 国际借鉴 2004 8
(作者单位：河南神火集团葛店矿工会)

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取...



笔名：



评论：

发表评论

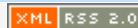
重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例：

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格：经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦