

“深化地方公共财政体制改革论坛”在广州召开

<http://www.crifcs.org.cn> 2006年11月20日

11月15日，由广东省财政厅和财政部科研所联合举办的“深化地方公共财政体制改革论坛”在广州召开。论坛的主题是：总结近年来广东财政改革与发展的经验，拓宽视野，理清新时期广东财政发展与改革的新思路、新对策，进一步深化财政改革，促进广东财政各项工作再上新台阶。

全国著名财经专家、学者，共同为新时期广东财政改革与发展出谋划策、贡献智慧。省委常委、常务副省长钟阳胜，财政部党组成员、部长助理张少春，全国政协常委、经济委员会主任刘仲黎，全国人大财经委员会委员、国务院发展研究中心原副主任陆百甫等出席论坛并分别作了重要讲话。财政部有关司局、财政部科研所、部分省财政科研所、省直有关部门负责人和广州地区部分高校的教授，以及全省各地级以上市财政局负责同志参加了论坛。

钟阳胜在论坛上的讲话中指出，“十五”时期，我省财政改革与发展进入了新的历史阶段，广东公共财政体制的基本框架初步建立，形成了四个鲜明特色：一是财政收入来源趋于健康稳定，财政收入持续稳定增长，政府间财力分配新机制初步形成；二是财政支出结构逐步趋于合理，一些失调的支出关系得到初步调整，使有限的财政资金比较集中地投到了经济社会发展的关键领域，投到了维护社会稳定和关系国计民生的重要事业；三是财政管理手段得到创新，建立和健全激励型财政分配新机制，预算管理、国库集中收付、非税收入“收支两条线”管理改革不断深化；四是监督评价新机制初步形成，率先建立了财政支出绩效评价制度，推进了法制财政建设的进程。

钟阳胜指出，“十一五”时期，广东完善公共财政体制要着力构建四大体制机制：第一，构建全面协调可持续发展的财政收入分配体制；第二，构建事权明确、结构优化、绩效提高的财政支出管理体制；第三，构建依法依规、严格监督、违规查处的财政监管工作机制；第四，构建科学调控宏观经济发展的财政投入机制。要通过不断深化公共财政改革，努力实现四大转变：一是政府间财力分配关系的调整从主要依赖一般转移支付向主要坚持激励政策转变；二是重要支出的保障方式从短期安排向建立长效保障机制转变；三是财政支出结构调整的方向从侧重对“三农”的倾斜向更广泛地扩大公共财政覆盖面转变；四是财政支出管理从注重效率向既注重效率也注重公平转变。结合广东“十五”时期的实践情况，钟阳胜还提出了广东调整优化财政支出结构、扩大公共财政覆盖面亟需研究解决的几个重大问题，包括如何解决好不同区域财政支出结构不均衡的问题、如何有效扩大公共财政对“三农”等支出的覆盖面，等等。

张少春在讲话中强调，公共财政是构建社会主义和谐社会的物质基础、政策手段和体制保障，在构建社会主义和谐社会中肩负重要职责。推进公共财政改革要着重把握四点：一是提高认识，准确把握加快地方公共财政改革的重大意义；二是明确思路，深入研究完善公共财政制度的主要措施，大力调整优化财政支出结构，建立健全与事权相匹配的财税体制，深化预算管理制度改革，完

善税费制度改革；三是突出重点，把研究完善县乡财政管理体制放在更加突出的位置；四是勇于创新，大力弘扬顽强拼搏、开拓进取的财政改革精神。

陆百甫认为，近几年来，广东财政改革不断深化，财政体制机制创新有新的突破，预算编制进一步细化，财政监督管理逐步规范，预算执行更加严格，财政资金的使用效率有较大的提高，初步形成了有标准可循、有约束监控、有考核制度的财政管理体制。他提出，地方公共财政体制改革是当前一项重大而现实的课题：一是准确把握公共财政的科学概念；二是省级财政要将县级财政的工作作为重点；三是当前财政体制改革中，需要重视和探索的四个问题，包括土地土壤收入财政如何监管、加强税费收费监管、“三农”资金整合及农民工社保、建立国有企业资本预算账户等问题。

据广东省财政厅厅长刘昆介绍，改革开放以来，广东财政工作围绕经济建设中心，以改革为动力，解放思想，积极创新，财政收入取得了较快的增长，财政面貌发生了显著变化，财政工作步入了可持续发展的健康轨道。今年1~9月份，广东地方一般预算收入完成1596.58亿元，增长20.85%，省级一般预算收入完成365.17亿元，增长21.53%。全省和省级一般预算收入总量均已超过2004年全年，增幅为五年来同期最高水平，呈现“全省和省级一般预算收入增幅超五年来同期最高水平、省级一般预算收入增幅超过全省水平”的“两超”态势，财政收入保持持续、较快、协调、稳定增长。

参加论坛的财税专家评价，“深化地方公共财政体制改革论坛”的举办是广东财经界的盛事，具有十分重要的历史意义和现实意义，对于广东继往开来、做好新时期的财政工作，将产生积极而深远的影响。

文章来源：财政部科研所科组处                      （责任编辑： hhx）