

财政支农支出对西部农业经济可持续发展的实证分析

<http://www.criifs.org.cn> 2008年5月5日 王擎 魏朗 张期翔

摘要:本文选取我国西部各省市1999-2003年的面板数据,利用生产函数框架就财政支农支出对西部农业经济可持续发展的贡献度进行了实证分析。结果显示:地方财政支农支出有利于农业经济增长,其产出弹性系数为0.06。进一步考察发现,各省市农业投入要素的贡献率不同,可据此将西部各省市农业经济增长类型分为三类。

关键词:财政支农 西部农业经济可持续发展 面板数据 分层聚类分析

财政支农支出即财政支农资金支出,是国家财政对农业的投入,包括支援农村生产支出、农林水利气象等部门的事业费、农业基本建设支出、农业科技三项费和农村救济费等支出,是全部财政支出项目中支农资金的汇总和综合。目前,我国财政支农支出占农业国内生产总值的4%左右,即使与发展中国家相比,这一比例也偏低。根据WTO农业协议及与其他国家达成的双边协议,我国财政支农的力度还有较大的提升空间。因此,深入研究财政支农对农业经济可持续发展的影响维度,具体分析不同投入要素的影响程度,将有助于推动我国农业经济的生态发展。为此,本文拟就财政支农对西部农业经济可持续发展的贡献度进行实证研究,以期对财政支出的惠农增效和农业经济的健康发展有所裨益。

一、国内外研究现状述评

财政支农作为政府财政支出的重要方面,世界各国根据国家发展的不同阶段以及财政收支的不同状况,对其做了多角度的研究。迄今国外已有不少相关文献就财政支农对农业经济可持续发展的影响进行了实证分析,具有代表性的有Barro(1990)构建了包含政府财政支农支出在内的农业经济增长模型。通过实证分析财政支农支出与农业经济增长的互动关系,得出财政支农支出对农业经济增长的影响呈倒U型模式存在最优的产出水平;Huang和Rozelle(1998)将农业科研存量纳入供给函数中,分离出农业科研财政投资对农业增长的贡献率,结论显示:要素投入对农业增长具有快速直接的作用。但受制于边际报酬递减、生态环境承载能力的约束,要素投入增加导致的农业增长代价包括经济与生态成本会越来越高,这说明财政支农政策的实施应该遵循可持续发展的有序模式。Fan(2000)构建了包含11个方程的三组联立方程组来研究财政支农的影响,其结果表明:财政支农不仅有利于农业经济的增长,而且还促进了农村贫困状况的缓解以及非农产业的发展。

从国内研究现状来看,运用实证分析方法进行研究的文献还十分有限,具有代表性的有李双元(2003)就我国财政支农投资与农业经济增长的关系进行了实证研究,探讨了财政农业投资中存在的现实问题;杨舟、张冬平(2003)应用计量分析的方法,就我国加入世贸组织后实现财政支农新框架所需的投资规模及资金投向进行了测算;张元红(2000)通过实证分析得出:市场经济条件下,

虽然农户成为农业投资的主体，财政支农支出占财政预算的比重呈相对下降趋势。但在我国，农业的基础地位和农业产业的特性决定了财政支农资金仍将是我国农业投资的最主要力量。上述研究表明，财政支农支出增长与农业经济增长之间存在着互为因果的关系：财政支农支出增

长推动了农业经济的增长，农业经济的持续增长又进一步推动了政府增加财政支农的力度。本文在已有研究的基础上，进一步将农业经济增长区域细化，锁定在西部地区，考察西部大开发战略实施以来，财政支农支出对西部各省市农业经济可持续发展的贡献度，并据此提出相应的政策建议。

二、财政支农支出对西部农业经济可持续发展的贡献度分析

本文选取西部十二个省、直辖市或自治区作为研究对象，即包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏及新疆；研究时期为我国开始实施西部大开发政策的前五年，即1999-2003年。所有数据来源于历年《中国统计年鉴》。（具体分析内容略）

三、研究结论

新中国建立以来，我国财政用于农业主要有支援农村生产支出、农林水利气象等部门的事业费、农业基本建设支出、农业科技三项费、农村救济费等支出项目。从财政支农支出的绝对规模来看，西部各省市财政支农支出在这五年里增长速度较快，平均增长速度达到了14.12%，高于全国同期增长速度（13.19%）。但其支出的绝对值仍低于全国平均量，可见自西部大开发以来，中央政府虽然加大了对西部地区的财政扶持力度。但由于西部地方政府财政支出基数过低，近五年虽有较大提高，与全国特别是东部地区相比仍有较大差距，低于全国平均水平17%。同时，从财政支农支出的相对规模来看，无论是其占财政支出的比重还是占农业GDP的比重，西部地区都远远高于全国，表明西部地方政府重视农业经济，财政支出在地区农业经济发展中的作用尤为明显。

此外，自实施西部大开发政策以来，西部各省市（除新疆外）农业经济增长速度低于其整体经济增长速度，但与全国农业经济增长比较，其优势地位还是明显的。在影响农业经济增长的各要素中，尽管各省市差异极大，但其资本产出弹性系数、劳动力产出弹性系数及地方财政支农支出的产出弹性系数呈固定影响效应。其中，地方财政支农支出产出弹性系数为0.06。不过，从各要素对农业经济增长的贡献来看，上述三种要素却不是最重要的因素，近一半的贡献率是由其他综合因素提供。可见，我们尚需进一步影响西部农业经济可持续增长的其他因素。

就财政支农支出来说，1999-2005年它对西部农业经济增长的贡献率平均为18%，且该贡献率在各省市区间差距较小，是影响农业经济增长众多要素中相对稳定的一种因素。笔者认为，为了保持西部农业经济可持续发展的优势地位，该产出贡献率应至少维持在这个比例，这就要求财政支农支出保持一定的增长速度。但是从这五年的增长情形来看，随着财政支农支出基数增长，其年均增长速度呈缓慢递减状态，这会影响到财政支农支出的产出贡献率。因此，西部各省市在安排财政支出时，应切实保证财政支农支出的规模。

Copyright© 2005 财政部财政科学研究所 版权所有 All rights reserved
通信地址:北京海淀区阜成路甲28号新知大厦 邮政编码: 100142 联系电话: 86-10-88191430