

## 第61届国际公共财政年会的情况汇报

<http://www.crifs.org.cn> 2005年11月24日 苏明 何华祥 陈少强

2005年8月22—25日，国际公共财政学会第61届年会在韩国济州召开。以财政部财政科学研究所苏明副所长为团长的中国大陆代表团一行6人参加了本次会议，并向大会提交了题为“中国转型期的财政政策”的论文。会议期间，代表团同会议主办方和会议代表进行了广泛的接触，在学术研讨和交流方面取得了积极成效。现将会议有关情况作一简要汇报。

### 一、会议的基本情况

第61届国际公共财政年会的会议主题是“宏观财政政策：新的展望与挑战”。来自世界上30多个国家和世界银行、非洲开发银行、国家货币基金组织等国际组织的300多名代表参加了会议。会议围绕财政理论和财政政策的许多重要问题进行了热烈讨论。

大会于8月22日正式开幕。在开幕式上，国际公共财政学会地方组织委员会会长Seong Lin Na教授，国际公共财政学会学会会长Michael J. Keen教授和韩国计划和预算Byeon Yang Kyoon部长分别致词。

会议期间，国际公共财政学会召开了成员大会。大会回顾了国际财政学会米兰会议（2004年）以来的基本情况，听取了学会执行委员会的行政报告，学会的财务报告（2004年度的财务报告和审计报告，2005年度预算和2006年度初步预算），修订了相关条例（如对国际公共财政学会（IIPF）的地位作了细微修订，以便使学会享有免税待遇），讨论了鼓励会员单位参与、扩大杂志订购和对Musgrave奖获得者的年龄作出限定等事项，并公布了2005年度的选举结果。大会选举英国的Michael Keen教授为新一届国际公共财政学会会长，选举新西兰的Lans Bovenberg教授和比利时的Pierre Pestieau教授为国际公共财政学会执行副会长，选举美国的Eugene Smolensky教授和丹麦的Peter Birch Soerensen教授为国际公共财政学会副会长，选举西班牙的Jos Raga为国际公共财政学会财务负责人。国际财政学会新一届成员有：Julian Alworth（意大利），Sir Ian Byatt（英国），Bojka Hamernikov（捷克），Toshihiro Ihori（日本），Carla Marchese（意大利），Jack Mintz（加拿大），Wolfram Richter（德国），Guttorm Schjelderup（挪威），Alfons J. Weichenrieder（德国），John Wilson（美国）。此外，Jean-Claude Dischamps（法国），Francesco Forte（意大利），Victor Halberstadt（新西兰），Horst Hanusch（德国），Robert Haveman（美国），Richard Musgrave（美国），Sir Alan Peacock（英国），Karl Roskamp（美国），Hirofumi Shibata（日本）和Vito Tanzi（美国）等人当选为国际公共财政学会的名誉会长。

会议结束前，国际公共财政学会会长Keen教授分别为两名青年学者颁发Peggy奖和Richard Musgrave奖。颁奖后，Keen教授作简短总结，宣告大会闭幕。

## 二、会议学术交流情况

这次国际财政学会共收到230篇论文。参会论文大致可以分为两种类型：一种是政策性的论文，另一种是纯学术性和基础性的论文，这种类型的论文居多。

会议共安排了11位专家在大会上做了学术演讲。其中，日本东京大学的Toshiro Ihori教授发表了题为“日本财政政策和财政重建”的演讲。作者从理论和实证的角度分析日本财政政策的宏观经济效果和最近的财政重建计划。他演讲的主要内容如下：总结近年来的日本财政政策；讨论政府赤字的可持续性问题；考察20世纪90年代以来日本财政政策的宏观经济效果，评估凯恩斯效应和非凯恩斯效应的可行性；分析影响财政重建计划的政治性限制因素，讨论财政改革的诱发性效果（crowding-in effect）；最后，作者提出日本近期成功地实施财政重建计划必需的措施，这包括：（1）大力改革财政制度，如引进纳税人身份证登记制度，纠正税负不公；反思项目评估制度，取消不公正的公共项目工程；改革收入分享制度，防止由此而来的部分地方政府的“道德风险”；改革现有的“现收现付制度”，以避免现有年轻缴费人广泛的不信任感。（2）推进财政改革，减少巨额赤字。作者提出，要尽快推出削减赤字的计划。在最后的讨论中，学者们就是否以及如何出售政府资产以弥补政府债务的问题进行了激烈讨论。

以色列特拉维夫大学Alex Cukierman教授和意大利锡耶纳大学Alberto Dalmazzo教授共同发表了学术色彩较浓的论文“统一劳动力市场下财政货币政策的相互作用”。文章旨在考察工会、财政政策、货币政策和垄断性公司的相互作用框架。这种分析框架用来考察在工会和中央银行相互作用的前提下，劳动力税、替代率、劳动力市场机构和货币政策制定机构对经济运行效果的影响。假定财政变量一定，工资讨价还价的集中程度越高，或中央银行决策越保守，相应的失业率和通货膨胀率就会越低。文章也讨论了上述机构对劳动力税的选择，以及对政府关注对通货膨胀和失业而给予的失业救济金的选择所产生的影响。文章主要结论是：假如替代率和税收楔子（tax wedge）很小，工资讨价还价的集中程度越高，和越保守的中央银行决策，政府会使劳动力税负越重。

加拿大大学经济系的Kenneth Kletzer教授发表了题为“当代宏观经济模型中的税收和稳定性”的演讲。该文讨论与外部生产扭曲下相关的财政政策稳定性的两个问题。第一个问题是在当代宏观经济模型中，基于不完全竞争基础上的僵化名义工资或价格下的比例性的劳动收入税的有效性。一个简单的模型能够让分别在有名义工资黏性和无名义工资黏性条件下对自动稳定器的产出稳定性和福利效果进行比较。名义工资僵化将显著地影响比例性的劳动者收入税对生产冲击的稳定作用。第二个问题是重新审视在对产出和公共支出冲击下公共债务的作用。潜在政府失灵的模型显示，在信息不完全的条件下，非偶然性的名义公共债务如何能取得有限限制性的最佳效果。该模型暗含的结论是，债务负担重的政府，而不是债务负担轻的政府，才能在一致性均衡条件下使用非预期通货膨胀税。模型也显示，非预期通货膨胀税应该是逆周期的，而其他税种则是顺周期的。

此外，有的作者讨论了韩国金融危机前后的财政政策，并提出发展韩国政府债券市场，以化解公共风险的主张。有的作者讨论全球化和可持续性的财政支出，指出全球化导致政府支出不断增加。有的作者讨论了财政政策与宏观经济稳定的关系。也有的作者谈论了国际金融状况，并对拉丁美洲未来经济形势作了展望，等等。

除了大会学术演讲外，会议还安排了5次分组讨论。分组讨论的内容非常广泛，除了通常所理解的财政政策、财政分权、税收政策和社会保障等问题外，小组讨论还涉及移民、政治经济学、环境

保护、劳动经济学等问题。而且，会议参加者关注问题的角度也不一样，有的关注全球性的重大问题，也有的对某一项具体的经济政策进行实证分析（主要讨论内容见附表）。

### 三、参加国际财政学会会议的启示

总体看来，国际财政年会第61届大会召开得很成功，学术讨论气氛浓厚，大会安排紧凑，信息量大，组织有序，韩国人先进的组织管理经验由此可见一斑。我们认为，这次会议之所以成功召开，既有政府方面的原因，也有市场方面的因素。通过这次大会，我们也认识到了中国财政学界需要进一步加强与国际学术界的交流与合作，这也是中国财政改革和发展借鉴国际经验的重要途径。

#### 1. 关于国际财政学会会议组织的经验

——政府重视。韩国政府对这次大会十分重视。韩国计划和预算部部长在开幕式上发表了热情洋溢的讲话，韩国外交大臣设晚宴招待与会者，济州市市长也邀请会议代表到济州文化村考察，让代表们了解韩国浓郁的民风民俗。我们观察到，韩国政府希望通过这次国际财政年会，向全世界宣传济州，弘扬韩国的民族文化，同时也反映了金融危机后韩国经济的重振。

——市场运作。除了政府重视外，韩国还主要借助市场力量的推动。从历史上看，国际公共财政学会是一个民间性的国际团体，其一年一度会议召开也主要是通过民间来承担的，即主办方向会员单位和个人收取一定标准的会费，并且往返及住宿费用也都是由参会单位或个人承担。对于可能出现的经费不足问题，国际财政年会寄希望于外部赞助。韩国这次也是沿袭了国际惯例。为了办好这次财政年会，韩国公共财政学会除了不断加强与国际财政学会以及作者的联系外，还邀请了韩国国内一些赞助单位，包括政府部门（计划和预算部，济州市政府），颇具实力的大公司（包括韩国现代汽车公司、韩国LG电子公司、韩国航空公司），新闻媒体（韩国每日经济新闻），以及其他民间其他组织（如韩国国家旅游协会和韩国浦项研究协会）。韩国大公司对国际财政年会的赞助，不一定都直接给钱，有的就是通过资助实物和提供服务的方式来进行，如韩国航空公司在会议期间就免费为会议代表提供交通工具。所以说，这次会议能够有条不紊的召开，各方面反映良好，与市场这只“看不见的手”密切相关。

#### 2. 对我国的启发

不断加大与国际间的交流与合作。从以往中国与国际财政学界的交流情况来看，中国向大会提交的论文并不多，参加的单位也比较少，国内综合性大学与财经院校很少派代表参加，这不利于中国学术界走向世界。

适当时候承办国际财政年会。中国举办国际财政学界的盛会——国际财政年会，有助于加强中国财政学界同国际学术界的交流，也符合中国国力日益雄厚的时代要求，有助于对外宣传中国改革开放取得的伟大成就，宣传中国的宏观经济政策，弘扬中华文化。因此，建议未来适当时候中国可以考虑承办一次国际财政年会。

财政部财政科学研究所 苏明 何华祥 陈少强（执笔）

2005年9月

文章来源：本网站

（责任编辑： zfy）

Copyright© 2005 财政部财政科学研究所 版权所有 All rights reserved  
通信地址：北京海淀区阜成路甲28号新知大厦 邮政编码：100142 联系电话：86-10-88191430