

江西省财政支农支出对农民收入增长的影响研究

<http://www.criifs.org.cn> 2008年10月14日 王力 丁鹏

摘要：本文从农民收入稳定、快速增长与农业弱质性之间的矛盾出发，首先从理论的角度指出政府财政支农支出的必要性和作用。然后以江西省为例，从实证的角度研究江西省财政支农支出对农民收入增长的作用，找出政府财政支农支出中影响农民收入增长的主要因素，并在此基础上，结合江西省农业发展的实际，对未来江西省财政支农支出的方向提出政策性建议。

关键词：财政支农支出 农民收入增长 江西

一、财政支农支出的必要性

农民收入是“三农”问题的核心。农民收入增长的快慢既直接影响农民的生活水平，关系农村社会的稳定与繁荣，又直接影响整个国民经济能否健康稳定地发展。尤其是在目前国际粮食价格暴涨的背景下，农民收入增长的快慢直接影响农民生产的积极性，从而影响一个国家或地区的粮食安全和社会稳定。

但是，农业的弱质性却制约了农民收入快速、稳定地增长。农业的弱质性体现在：第一，农业生产极易受气候、土壤及生态环境等自然条件的影响和制约，具有较强的不稳定性。但大部分农产品是人们的生活必需品，其需求的价格弹性小，且需求相对稳定。因此，受自然条件影响的农业生产的不稳定性会影响农民收入和整个国民经济的稳定。所以从稳定经济的角度，农业需要政府的支持。第二，农业科研活动具有明显的外部性，从而私人部门没有动力去从事该活动。但是农业科研所带来的农业技术进步是实现农业持续发展和农业现代化的重要途径，其具有不可替代的作用。因此，农业科研活动需要政府的大力资助。第三，农业基础设施建设，诸如大型农田水利工程、农村电网改造等对帮助农业抵御自然灾害、稳定农业生产的重要性是不言而喻的。但农业基础设施建设需要巨额投入，且周期长、难回收，同时其所带来的收益很难分解并量化到具体的农户头上，从而使之具有准公共产品的特征，因此私人资本往往不愿意承担此类项目。但若其完全依靠市场机制来配置资源，则往往会造成市场失灵。这从客观上需要政府介入通过财政支出进行干预，实现资源的有效配置。

可见，解决农民收入稳定、快速增长与农业的弱质性之间矛盾的关键在于政府在财政上对于农业的支持，即财政支农支出。“所谓财政支农支出是指政府为了扶持和促进农业经济发展，改善农村的生活条件，提高农民的生活水平，实现城乡之间的协调、稳定，可持续发展，将一部分财政资金支付给农业领域而形成的支出。”

二、江西省财政支农支出的现状

（一）财政支农支出在总量上逐年增加，但其占财政总支出的比重却呈波动性下降趋势

自改革开放以来，江西省财政支农支出在总量上是逐年增加的：1982年为3.77亿元，到2000年此值上升为38.89亿元，此后，其总量呈波动性上涨，到2006年达到85.82亿元。但是，在相对量上，江西省财政支农支出占财政总支出的比重却呈波动性下降趋势：由图1可见，从1982年到1994年，在财政总支出中支农支出所占的比重大体上呈下降趋势，从24.31%下降为11.91%；从1995年至1999年这一比重略有升。但从1999年之后，财政支农所占比重大体又呈现下降趋势。这一比重的下降究其原因在于地方政府往往急功近利，热衷发展利润大的工业，而往往忽略了对农业的投入，且对地方财政在农业上的投入缺乏约束机制，导致财政对农业投入的相对量大幅下降。

（二）财政支农支出增速波动大，没有形成一个稳定的财政投入机制

自1982年以来，江西省财政总支出的增长速度基本稳定，但相对而言，财政支农支出的增长速度波动幅度很大，尤其是1995年之后，其增长速度波动巨大，呈现极其不稳定的状态。这说明：在政府财政总支出中财政支农支出并没有形成一个稳定的投入机制，而这种投入的不稳定性会对农村经济的稳定发展和农民收入的稳定提高产生不利的影响。

（三）近年来财政支农支出的结构呈现新的特征

江西省财政支农支出主要包括：支援农村生产支出、农林水气等部门事业费、农业基本建设支出、农业科技三项费用和其它支出。图3表明：从1982年至2006年，江西省财政支农支出中农业科技三项费用与其他支出所占比重变化不大，比较稳定；农林水气等部门事业费所占比重呈现稳步下降的趋势；支援农村生产支出所占比重在1997年之前基本上是稳步上升的，之后至2002年呈现波动性下降的趋势，自2002年之后又迅速上升；而农业基本建设支出所占比重的变动趋势基本上与支援农村生产支出所占比重的变动趋势相反。在1982年至1998年之间，占财政支农总额主要部分的是支援农村生产支出和农林水气等部门事业费，平均占到69.9%。而1998年至2002年，农业基本建设支出是财政支农支出的主体。2002年之后，支援农村生产支出又成为财政支农支出的主体。由此可见，在1998年之前，江西省财政支农支出的结构相对比较稳定，但是1998年之后，其结构波动比较大，呈现出不稳定的状态。

三、江西省财政支农支出对农民收入增长的影响的实证分析

（一）江西省农村住户人均纯收入与财政支农支出等变量的弹性模型分析

根据江西省1982年至2006年相关的数据资料，构建农村住户人均纯收入NPI（Net average personal income 元）与财政支农支出FEA（Finance expenditure for agriculture 亿元）、农业从业人员X1（万人）、农业机械总动力X2（亿瓦）、和化肥折纯施用量X3（万吨）的弹性模型并利用Eviews统计软件分析，得出模型的统计结果如下：

$$\ln NPI = 11.91 + 0.40 \times \ln FEA - 1.57 \times \ln X1 - 0.31 \times \ln X2 + 1.39 \times \ln X3$$

$$(3.27) \quad (3.87) \quad (2.77) \quad (2.45) \quad (8.14)$$

其中R²=0.98，F=433.35，DW值为1.24，在5%的显著性水平上，模型整体和各个参数均通过显

著性检验，拟和度较好。DW值小于2，但通过对残差进行分析得知残差的一阶自相关系数约为0.35，且不显著。统计结果表明：江西省农村住户人均纯收入对财政支农支出是缺乏弹性的，其弹性值仅为0.40，即财政支农支出增长1%，将会使得农村住户人均纯收入增长0.40%，这说明目前江西省财政支农支出未能充分发挥对农民收入增长的支持和促进作用；江西省农村住户人均纯收入对农业从业人员和化肥折纯施用量都是富有弹性的，其弹性值分别为：-1.57和1.39；而江西省农村住户人均纯收入对农业机械总动力是缺乏弹性的，且弹性值为-0.31，我认为弹性值为负主要是因为江西省地理和自然资源的特征使得本省的农业呈现小规模生产的特点，这导致农户使用农业机械的成本较高，阻碍了其人均纯收入的提高。

（二）江西省农村住户人均纯收入与财政支农中各项支出的弹性模型分析

利用江西省1982至2006年的相关数据资料，建立农村住户人均纯收入NPI（元）与财政支农中各项支出：支援农村生产支出X1（万元）、农林水气等部门事业费X2（万元）、农业基本建设支出X3（万元）、农业科技三项费用X4（万元）和其他支出X5（万元）的弹性模型，并用Eviews统计软件分析得到的结果如下：

$$\ln NPI = -4.07 + 0.36 \times \ln x_1 + 0.53 \times \ln x_2 - 0.05 \times \ln x_3 - 0.10 \times \ln x_4 + 0.26 \ln x_5$$

$$(6.06) \quad (3.38) \quad (4.90) \quad (0.69) \quad (0.84) \quad (1.76)$$

其中R²=0.97 F=166.40，DW值为1.51。由以上结果可见：在5%的显著性水平上，模型整体显著，但农业基本建设支出X3、农业科技三项费用X4和其他支出X5三个变量没有通过显著性检验。这表明这三个变量在促进农村住户人均纯收入增长的作用上收效甚微，没有起到相应的促进或拉动作用。去除上述三个不显著变量之后，再重新进行回归分析，得到以下结果：

$$\ln NPI = -3.98 + 0.43 \ln x_1 + 0.60 \ln x_2$$

$$(7.19) \quad (10.86) \quad (7.63)$$

其中R²=0.97 F=404.71，DW值为1.37。在5%的显著性水平上，模型整体及各个变量均通过显著性检验。但结果显示：江西省农村住户人均纯收入对支援农村生产支出和农林水气等部门事业费呈现出弹性不足的特征，其弹性值分别为：0.43和0.60，这表明财政支农中支援农村生产支出每增长1%，或农林水气等部门事业费每增长1%，将会使农村住户人均纯收入分别增长0.43%和0.60%。这与上面得出的江西省农村住户人均纯收入对财政支农总支出是缺乏弹性的结论是一致的。

四、政策建议

（一）加大财政支持农业的力度，同时确保支农资金的使用效率

由上面的分析，我认为江西省要继续加大财政对农业的投入力度，同时完善宏观调控的手段和措施，规范和引导地方财政的支农行为：要严格遵守《农业法》关于财政支农的规定——“中央和县级以上地方财政每年对农业总投入的增长幅度应当高于其财政经常性收入的增长幅度”，本人认为各级预算的支农资金的增长幅度也要略高于财政支出的增长幅度，以确保财政支农资金总量的稳定增长；同时，“县级以上人民政府每年财政预算内安排的各项用于农业的资金应当及时足额拨付

各级人民政府应当加强对国家各项农业资金分配、使用过程的监督管理，保证资金安全，提高资金的使用效率”，确保支农资金的拨付到位和较高的使用效率，充分发挥财政支农资金对农村经济发展与农民收入增长的拉动作用。

（二）优化财政支农支出的资金结构，更好地发挥财政支农资金的作用

由前面的实证分析可知，为了更好地促进江西省农村经济的发展和农民收入的提高，有必要对财政支农支出的结构进行优化调整：首先，在财政支农支出总量稳定增长的基础上，加大支援农村生产支出所占的比重，切实地减少农民的各项生产成本，以带动农民收入的增长和农业生产的稳定发展。在国际粮食价格暴涨，国内农民种粮积极性正在减弱的背景下，尤其要加大发展粮食生产专项资金的比重，提高农民种粮的收入，维持农民种粮的积极性，确保粮食的稳定供给。再者，有必要加大财政中用于农业的基本建设支出和科技三项费用支出：一方面继续增加对农业基础设施的投入，尤其应加大对那些能极大改善农业生产条件，极大降低农民生产成本的基础设施的投入；另一方面，继续加大对农业科技的投入，加快农业科技的创新，切实推进农业科技的产业化，提升两者对农民收入增长的拉动作用，保证农业持续、稳定、长效发展。最后，财政支农支出中农林水气等部门事业费和其他支出所占比重重要保持稳定。

（三）加大对农民农资的补助，切实减轻农民的负担从上面的分析可知，江西省农村住户人均纯收入对化肥折纯施用量是富有弹性的，且弹性值为正，这说明化肥折纯施用量的增长能有效地促进农村住户人均纯收入的增长。但是，目前农民普遍面临着农资价格上涨的压力，这严重削弱了他们的生产积极性。因此，政府应加大对农民农资的补助：一方面政府应加大对农民的农业生产的直接补贴，另一方面政府也应在种子、农药、化肥、机械动力这些与农民收入息息相关的生产原料价格方面加强调控，切实减轻农民的生产负担，提高农民的生产积极性，进而保证农业生产的稳定和农民收入的稳步提高。

参考文献：

[1]于长革. 政府支农支出与农业经济发展分析[A]. 王振中. 中国农业、农村与农民[R]. 北京：社会科学文献出版社，2006.

[2]姚木根，傅修延. 2007年：江西发展形势分析与预测[R]. 南昌：江西人民出版社，2007.

[3][英]C. V. 布朗，P. M. 杰克逊著，张馨译. 公共部门经济学-财政学（第四版）[M]. 北京：中国人民大学出版社，2000.

[4] 《全国两会文化学习读本·2008》编写组. 全国两会文件学习读本[Z]. 北京：人民出版社，2008.

[5]林毅夫. 制度、技术与中国农业发展[M]. 上海：上海人民出版社，2005.

[6]曹芳. 农业国内支持政策对农民收入的影响研究[D]. 南京：南京农业大学，2005.

[7]王敏，潘勇辉. 财政农业投入与农民纯收入关系研究[J]. 农业经济问题，2007.（5）.

文章来源：农业经济

（责任编辑：XL）

Copyright© 2005 财政部财政科学研究所 版权所有 All rights reserved
通信地址：北京海淀区阜成路甲28号新知大厦 邮政编码：100142 联系电话：86-10-88191430