

## 广西财政预算绩效评价问题研究

<http://www.criifs.org.cn> 2007年12月3日 课题组

[[基金项目] 本文为2006 年度自治区政府十大研究课题之一的“广西壮族自治区财政预算管理问题研究”的分课题报告。

分课题组负责人:李顺明。课题组成员:蒙强、邓文勇、凌荣安、董再平、杨清源、古炳玮、李黎、莫桦、易静。本文执笔:李顺明、董再平。

[摘要] 绩效预算目前是世界各国财政改革的重点之一。在建设“富裕文明和谐新广西”的进程中,应注重加强财政绩效评价工作,并对广西近年来开展财政绩效评价所取得的成效及存在的问题进行分析。通过提高绩效评价意识、加强领导和分工合作、健全绩效评价原则、引进科学的评价方法、建立健全财政预算绩效评价制度等措施,不断提高广西财政预算绩效,保证广西经济和社会事业稳步发展目标的实现。

[关键词] 财政绩效;评价原则;制度建设

20 世纪90 年代以来,为了加强财政支出管理,建立科学、规范、高效的财政资金分配和管理体系,逐步改变我国“重收入、轻支出,重分配、轻管理”的财政管理现状,提高财政资金使用效益,进一步促进经济发展,推动反腐倡廉工作,我国从中央到地方引入了“财政效益”观念,并推动了预算外资金“收支两条线”管理办法、政府采购制度、部门预算、国库集中支付、政府收支分类改革等一系列财政预算管理改革。经过近20 年的实践,目前已取得良好的成效。

推进部门预算改革,加强预算管理。部门预算制度的实施,不仅保证了预算的完整性和公平性,而且还增强了预算的科学性,细化预算编制项目,强化预算约束,并提高了部门、单位的理财意识,为政府各部门履行政府职能和完成各项社会建设事业计划提供了有力的资金保障。

同时,我国在推行预算外资金“收支两条线”管理办法、政府采购制度、国库集中支付等改革措施以来,不仅增强了财政调动资金的能力,强化了财政预算执行监督,提高了资金到位速度,还降低了财政资金运行成本,有效地预防和遏制了源头上的腐败,提高了财政资金使用效益。例如我国举世瞩目的“三峡”工程项目,从1993 年开工到2003 年一期工程竣工,原预算2000 多亿元,项目施工单位通过国库集中支付、政府采购等一系列监督和管理措施,不仅使各项施工任务得以顺利完成,保证了三峡水电站并网发电,缓解了能源紧张局面,而且还节约了资金200 多亿元,资金节约率达到10 %左右。

### 一、广西推行财政预算绩效评价的实践

“十五”以来,在全国上下推行财政改革以提高财政资金使用效益的同时,广西通过深化“收支两条线”管理、实行部门预算、推行国库集中支付、政府采购、项目预算等一系列改革措施,强化了财政预算编制和执行的管理和监督,提高了财政预算绩效,并进一步推动了广西经济和各项社会事业的迅速发展。

### (一) 推行“收支两条线”改革

2002年10月以来,广西按照公共管理的要求,将全部行政性收支纳入政府综合预算管理。从“收”的角度上实行收缴分离,收支脱钩,减少部门、单位占压政府资金现象。2002年区财政厅印发《关于加强自治区本级非税收入收缴管理制度改革试点办法》,对部门非税收入收缴作了规范管理,统一使用《非税收入一般缴款书》,全面推行“单位开票、银行代收、财政监督”的征缴模式,把非税收入纳入部门预算实行综合管理。2006年,在自治区和14个地级市、45个县(市)的4013个执收单位推行非税收入“收支两条线”改革。实施改革办法以来,广西纳入预算管理的非税收入迅速上升,从2001年的75179亿元增长到2005年的151.67亿元,不仅增强财政的资金调控能力,而且对实施依法行政、预防腐败问题并构建“诚信、高效”政府产生积极作用,也有利于推动富裕文明和谐新广西的建设进程。

### (二) 加强部门预算的管理和监督

“十五”以来,广西壮族自治区本级从规范预算编制程序和方法入手,按照“零基预算”、细化预算和综合预算的要求大力推行部门预算编制改革,到2006年广西区本级已有除涉及安全、军事等国家机密单位外的95个部门全面实行部门预算管理。通过部门预算编制改革,规范了财政供给范围,提高了资源配置效率,缓解了财政支出紧张局面,增强了政府宏观调控能力,也实现了“集中财力办大事”的预算管理目标。

与此同时,财政厅还采取了一系列措施,积极加强对部门预算的监督,着力构建预算编制、执行和监督“三位一体”的新型财政运行机制,并取得了良好成效。一是加强制度建设,为部门预算监督提供制度保障。制定了《关于自治区本级部门预算监督试点工作的实施方案》,从组织领导、预算监督内容、工作职责、工作程序和工作要求等五个方面对部门预算监督作出了明确规定。二是完善工作机制,促进部门预算监督工作有序运行。进一步理顺监督检查局与部门预算管理处的关系,规定监督检查局参与整个部门预算收支的监督,重点加强对专项资金的审核监督。三是拓展监督内涵,实现对部门预算全方位的监督。通过树立“大监督”的理念,规定部门预算监督的内容主要是各单位纳入部门预算的各项财政资金的收入和支出,包括年初预算数、实际执行数和变更调整数。监督检查局在参与整个部门预算编审及执行监督的同时,加强对预算处、国库处和相关业务处的监督,重点监督其是否按政策规定、党委政府工作要求和厅党组部署核定指标、项目,是否及时划拨资金到位,是否对委托和直接支付的支出进行认真的审核,是否按程序办理经费调整及追加等。四是扩大监督范围,提升了部门预算监督层次。2006年,部门预算监督试点单位从上年的4个增加到9个,涉及国土、公安、农业、工商和民政等重要部门。在对这9个部门2005年和2006年上半年部门预算编制执行情况检查中,共查出各项结余未纳入部门预算3.1亿元,非税收入未纳入部门预算1.6亿元,财政结余资金21.3亿元,项目支出未按预算进度组织实施3.8亿元。

### (三) 实施国库集中支付制度改革

实施国库集中支付是推进预算管理改革、提高财政预算绩效的重要环节之一。2003年10月,广西正式启动国库集中支付制度改革,当年仅有区本级、南宁市14个一级预算单位和37个二级预算单位纳入国库集中支付改革试点范围。截至2006年,纳入国库集中支付制度改革的已包括自治区本级、13个地级市、12个县共2973个部门和单位。几年来,广西国库集中支付制度改革已取得较好成效,规范了预算执行程序,方便了预算单位及时用款;促进了预算编制细化,提高了支出透明度;建立了财政资金支付全过程监督机制,有助于从源头上预防腐败;有利于合理调度资金,增强政府对经济的宏观调控能力;减少了财政资金滞留在部门(单位)银行账户现象,降低了财政资金运行成本,提高了财政资金使用效益;提高了资金到位速度,实施国库集中支付制度后,省去了国库向单位拨款程序,由国库单一账户直接支付给商品或劳务供应者,使资金到位时间提前了35天,保证了政府部门及其所属单位履行政府职能的资金需要。

#### (四) 实行政府统一采购制度

推行政府采购招标采购制度,确保财政资金使用的公开、透明和公平,是提高财政预算执行绩效的必要手段之一。从1999年起,广西各级政府及其部门在实行部门预算和国库集中支付制度的基础上,编制和公开政府预算支出的项目采购清单,向社会供应商、代理商公开招标,全面推行政府统一采购制度,并加强对政府采购过程的管理,提高了政府采购资金的使用效率。“十五”期间,广西全区政府采购预算177.36亿元,实际采购金额152.10亿元,共节省资金25.26亿元,资金节约率由2001年的11%提高到2005年的17%。2006年,全区政府采购规模进一步扩大,全年达到75.8亿元,比上年增长34.3%,实际节约资金17亿元,进一步提高了政府采购的管理效率。

#### (五) 加强项目预算管理,提高项目资金使用效益

自实行部门预算制度以来,广西各级财政部门要求部门在编制部门预算时将支出分为基本支出和项目支出,同时实施项目库管理办法,制定了一系列项目管理办法,确保项目资金的有效使用。下面以“东巴凤大会战”项目为例,说明广西加强对项目预算管理的成效。

为了改善革命老区投资生产、群众的生活环境,2003年4月自治区党委、政府下达开展“东巴凤基础设施大会战”项目。该项目总投资额22.39亿元,涉及交通、文化教育、卫生、农业、人畜饮水等12类34项75312个项目,覆盖三县37个乡镇及绝大多数村屯,惠及70多万东巴凤老区群众。

为管好用好大会战项目资金,项目指挥部积极加强项目资金的管理和监督,确保资金使用的安全和高效,项目组认真贯彻落实自治区党委、政府决策,严格履行职责。一是领导高度重视,一把手亲自抓,每类项目都有领导挂帅,各部门、各单位对本部门实施的项目组织实施项目的建设质量、进度、安全、资金管理等方面承担主要责任。二是严格资金管理制度,规范资金运作行为。严格执行自治区政府制定的“大会战资金管理办法”、“大会战财政专项补助资金拨付和财务报账管理办法”等规章制度,各县并根据本地特点和实际情况,制定了相应实施办法或细则,规范大会战资金的管理使用,保证了资金的安全有效使用。三是加强对大会战资金使用的管理和监督。首先是加强督查,各级大会战指挥部派出督查组定期或不定期深入各业主单位及项目对资金管理及使用情况进行检查,确保资金使用与项目计划、项目实施进度相衔接。其次是加强审计监督。凡是涉及负责实施大会战项目的部门和单位都列入审计监督范围。如东兰县到2004年底,已完成了对17个项目业主单位的财务收支跟踪审计,审计金额达1.96亿元,对10个竣工工程决算进行了审计,造价总额为2150.8万元,核减工程造价74.81万元,核减率占3.48%。第三是加强做好大会战资金核算报账工作,

规范会计核算和报账程序和开支范围, 杜绝不合理开支, 确保资金安全和专款专用。

经过河池市及东巴凤三县各级党政领导和老区人民一年多的努力, 大会战各项工作按照自治区的要求顺利进行, 到2005年2月底止, 75312个项目已全部启动, 已竣工75302个项目, 占计划总数的99.99%, 累计完成投资额占计划的95.34%。通过大会战项目的实施, 极大地改善了老区人民的生产生活条件, 改变了文教卫生等基础设施落后状况, 解决了老区群众行路难问题, 有效地提高了其生活质量。同时, 还有效地改善了投资环境, 招商引资的势头看好, 促进了三县主导产业的形成, 拉动了县域经济快速发展。据统计, 2004年东巴凤三县GDP分别为69349万元、79210万元和48279万元, 分别比2002年增长41168%、26160%和49152%; 财政收入分别为7883万元、6508万元和2406万元, 分别比2002年增长188165%、61157%、58118%。由于该项目创造了更多就业机会, 使老区群众收入也得到不同程度的增长, 人民生活水平不断提高。

## 二、广西实施财政预算绩效评价过程中存在的问题

虽然广西在推行财政预算绩效评价中取得了良好的成效, 但实际运行中仍存在不少问题, 在一定程度上影响了财政资金的使用效益。

### (一) 预算执行评价监督机制明显落后

一方面, 预算绩效评价观念陈旧, 由于个别领导“重收入、轻支出, 重堵截、轻防范, 重治标、轻治本”意识较强, 为了稳定地区(部门)利益, 照顾人情关系, 要求审计监督不要过严, 结果造成财政预算绩效评价流于形式, 监督力度不够。另一方面, 财政预算绩效评价方法滞后, 事后查处多, 事前防范、控制少; 手工操作简单的查账方法运用多, 信息系统科学的实质性审查方法运用得少。这样的结果必然会造成财政预算评价监督质量不高, 收效不大。

### (二) 财政预算绩效评价监督的范围狭小, 缺乏应有的覆盖面

财政预算绩效评价作为政府监督经济活动的重要活动, 其监督检查范围应该是全方位和多层次的。但是, 当前财政预算绩效评价监督仅限于财税纪律、纳税情况及支出真实性等方面的监督检查, 对支出的合理性、效益性缺乏应有的监控标准。另外目前财政预算绩效评价的对象还是以单一的国家机关、企事业单位财务收支及相应的经济活动为主, 相对于其下属单位的评价监督还存在盲区。

### (三) 不按规定执行预算问题依然严重

由于对预算执行管理上缺乏应有的监控机制, 导致广西目前仍有部分地区、部门(单位)未按规定执行人大批复的预算, 造成财政资金使用效益不高。

1. 资金挪用问题。2000年2月, 广西区发展计划委员会下发了《关于桂林兴安灵渠旅游开发与历史人文景观资源保护项目立项的批复》, 建设项目主要包括古灵渠历史人文景观保护工程、灵渠环境整治及自然生态保护工程、景区旅游道路建设、供电和电信及旅游开发配套工程。兴安县灵渠旅游国债项目建设总投资3457万元, 其中, 中央国债补助1700万元, 地方配套1757万元。按照国家有关规定, 国债资金必须“专款专用”。但是财政部驻广西专员办根据国家有关规定检查国债资金使用情况时发现, 兴安县旅游总公司挪用中央国债补助资金354.5万元, 用于龙王庙、银杏广场、灵渠饭店大门等7个非国债项目。兴安县旅游总公司没有将国债专项资金完全用于已经确定的项目,

擅自挪用国债专项资金用于未经批准的国债项目，没有对工程进行招投标，个人借款长期不报账，严重违反了国家财经纪律和财务制度，对国债资金形成安全隐患。另外，据2003年广西区本级预算执行情况审计报告显示，区劳教局未经财政部门批准，自行调整局机关及所属单位预算582.35万元，并超预算购置轿车5辆、面包车4辆，金额144.34万元；区农业厅所属广西农业推广站挪用推广补助费50万元、广西种子分公司2002年9月挪用专项资金18万元，用于支付自治区农业厅办公大楼工程款；

2. 预算收入应缴未缴情况时有发生。2003年，自治区环境保护局应缴未缴预算收入626.92万元，自治区食品药品监督管理局应缴未缴下级上交罚没收入224.59万元，自治区航务管理局下属梧州航务工程处应缴未缴企业所得税148.25万元，自治区劳动和社会保障厅收取下属单位自治区就业服务中心上缴事业基金350万元及自治区技工学校研究会上缴的集资办学款400万元，没有缴入财政专户；这些应缴未缴预算收入问题的存在，不仅影响了财政调控资金的能力，而且会产生部门预算执行中存在失控和资金浪费现象，容易诱发腐败问题。

#### （四）预算项目的绩效缺乏考核机制

党的十六届三中全会明确提出要“建立预算绩效评价体系”，这标志着我国预算绩效要实现制度化和规范化。目前，虽然广西部门预算改革已在自治区本级层面上甚至部分地市全面推进，但尚未建立起相应的预算质量评估体系，还存在“重预算，轻绩效”的观念。在预算编制的具体过程中，由于项目支出预算、评价内容缺乏可比性，可行性论证也不充分，财政部门因人员不足而对众多项目缺乏深入调研。因此，很难区分项目建设的轻重缓急，再加上对预算执行管理监督不够深入，这对财政预算绩效评价目标的实现将产生不利影响。

#### （五）项目预算管理程序不规范，缺乏追踪问效机制

不少地方在编制预算时，多数专项资金项目并未经过科学的可行性论证程序，如有些专项资金的分配，在年初采取认同部门所提项目的办法编制预算，给部门在执行年度预算过程中留下较大的灵活性，甚至部分专项预算的编制不能落实到具体项目。同时，一些地方在安排项目预算时出现一次性专项资金安排过多，所占比例过高，不能体现按事业进度拨款原则，易产生资金沉淀现象。这不仅造成各预算年度之间缺乏有机联系，无法适应经济周期变动对财政预算安排的要求，也会影响对社会经济发展的科学合理预测工作，不利于加强财政宏观调控，影响广西地方政府均衡发展社会事业的进程。

### 三、进一步完善广西财政预算绩效评价的基本思路和建议

为了加强广西各级财政支出管理，建立科学、规范、高效的财政资金分配和管理体系，逐步改变广西目前存在的“重收入、轻支出，重分配、轻管理”的财政管理现状，提高广西财政资金使用效益，进一步促进广西经济发展和社会事业的稳步建设，推动反腐倡廉工作，逐步构建富裕文明和谐新广西，课题组认为，应从下列几个方面建立健全广西财政预算绩效评价体系。

#### （一）提高认识，统一思想，充分认识开展财政支出绩效评价工作的重要意义

加强财政支出管理，做好财政支出绩效评价工作，是践行“三个代表”重要思想的具体举措，是树立落实科学发展观的重要体现。各级政府及其所属部门必须高度重视，提高认识，统一思想，增强工

作责任感,并加强组织领导,采取得力措施,切实做好财政预算绩效评价工作。要通过推进和深化财政预算绩效评价工作,达到四个方面的目的:一是改革现行财政资金支出行为和方式,强化公共支出管理,提高公共服务水平;二是根据对财政资金支出的社会、经济、环境综合效益和合规性、合理有效性的评判情况,调整和优化财政支出结构;三是加强财政资金使用绩效监管,促进行政部门提高办事效率;四是坚持“大事优先、绩效优先、注重公平”的原则,集中财力办大事,为完成各级党委、政府的中心工作提供财力保障。

## (二) 坚持“先简后繁,先易后难,由点及面”的原则,稳步推动广西财政预算绩效评价工作

财政预算绩效评价工作政策性强,涉及面广,业务性突出,操作难度大。因此,必须坚持“先简后繁,先易后难,由点及面”的原则,以广西区本级所属财政支出项目绩效评价为突破口,通过试点,总结经验,逐步有序地建立“项目—单位—部门—综合”等四个层次的评价类型,积极稳妥、循序渐进地推进此项工作。评价具体财政支出项目的绩效,要以经济性、效率性和有效性为评判标准,以科学、客观、公正和实事求是的态度和作风,以定量分析与定性分析相结合的方式,科学、规范地进行权衡比较和综合判断。现阶段财政预算绩效评价工作的实施范围主要是重大项目建设资金、大宗专款及教育、农业、水利、社会保障、基础建设等财政支出,对一般性、常规性财政支出暂不进行绩效评价。今后,如要扩大绩效评价实施范围,由区财政厅会同有关部门研究提出意见,报自治区政府审定后执行。

## (三) 加强领导,分工协作,切实做好财政预算绩效评价工作

各级政府要根据广西区党委、政府的统一部署,结合自身实际,认真贯彻落实财政预算绩效评价的精神,把此项工作列入重要议事日程,认真组织,切实加强对财政预算绩效评价工作的领导。各部门要统一思想,顾全大局,通力协助,积极配合支持财政部门履行绩效评价工作职能。其中,审计部门要做好有关财政支出项目和资金的审计监督工作;监察、人事部门要严肃查处有关违法违规违纪行为,对有严重问题的,必须追究有关责任人责任。各级财政部门要紧紧围绕当地党委、政府的中心工作,坚持财政工作服从于经济建设和社会发展的指导思想,坚持公共财政的改革方向,建立健全工作责任制,认真组织,狠抓落实,切实履行好财政工作职责。今后,各级政府要把绩效评价结果作为财政预算以及部门预算安排的重要依据,增强财政绩效评价工作的规范性和约束力,发挥绩效评价对财政资金的跟踪问效作用和决策信息反馈作用,使财政支出管理水平上一个新台阶。

## (四) 建立健全财政预算绩效评价工作的基本原则

当前,在建设富裕文明和谐新广西的进程中,财政预算绩效评价应遵循以下几个原则,不断提高财政资金的使用效益,努力实现自治区第九次党代会提出的“五年打基础,十年上水平”的战略目标,推动广西经济健康、稳定、协调地发展,促进广西各项社会事业全面和谐地发展。

1. 经济性、效率性、效果性原则。即通过对财政支出行为及其过程的实际情况进行经济性、效率性、效果性的比较和评价分析,判断支出的行为过程和执行的业绩、效果优劣。绩效评价的目的是从第三者的角度,向有关利害关系人提供经济责任履行情况的信息,督促资源管理者或经营者改进工作,更好地履行经济责任。经济性、效率性和效果性三要素是一个有机的整体。经济性侧重于投入方面,注意节约支出;而效率性主要指投入与产出的关系,即是否以最小的投入取得一定的产出,或者以一定的投入取得最大的产出;效果性是对经济活动的产出结果与预期目标的比较。经济性是

前提, 效率性是过程, 效果性是目的, 经济性、效率性都应与效果性相一致。

2. 定量分析与定性分析相结合的原则。以定量分析为主, 定性分析为辅, 定量分析建立在支出项目的财务数据采集分析上, 定性分析通过对支出全面、综合因素的分析, 结合有关专家的意见, 与定量分析共同评价支出项目的效果, 以便更加合理、准确地反映财政预算支出项目的实际绩效, 促使相关部门改进工作方式和管理办法, 进一步提高财政预算绩效水平。

3. 真实性、科学性、规范性原则。真实性是保证财政支出绩效评价公正、客观的基础, 科学性是以项目的实际情况为主, 兼顾地区、国家乃至国际比较标准, 将预算标准和实际相结合, 普遍适用和个别选择相结合, 充分考虑财政支出的特点和运作过程, 以真实反映和衡量不同资金使用受益单位(部门)管理和使用财政资金的能力。规范性是评价行为和结果始终贯穿和反映财政资金运作的全过程, 强化、规范公共支出项目的选项、审批、监管、审核功能, 增强财政资金分配和使用的责任制, 使绩效评价对公共支出和预算管理起到激励和约束作用。

#### (五) 引进科学合理的绩效评价方法

课题组认为, 在目前及今后广西经济建设和社会事业发展中, 财政预算绩效评价方法应主要包括:

1. 成本—效益比较法。针对财政支出确定的目标, 在目标效益额相同的情况下, 对支出项目中发生的各种正常开支、额外开支和特殊费用等进行比较, 以最小成本(投入)取得最大效益(产出)为优。

2. 目标预定与实施效果比较法。通过比较财政支出所产生的实际结果与预定的目标, 分析完成(或未完成)目标的因素, 从而评价财政预算支出的绩效情况。

3. 摊提计算法。研究某项支出通过年度盈余得以回收的时限, 即计算投资回收期或投资风险, 摊提时间越短, 风险越小。

4. 最低成本法。在某项公共支出不易观测或计算其经济效益大小的情况下, 可采取比较多个功能和目的相近的方案, 评价和选择成本最低的方案。

5. 因素分析法。通过列举分析所有影响收益及成本的内外因素, 综合分析评价的方法。

6. 历史动态比较法。将历史上各时期的公共支出按一定原则和类别分类排除, 分析比较, 确定公共支出效率变化情况的方法。

7. 横向比较法。将相同或近似的支出项目通过比较其在不同地区的实施执行情况来分析判断支出的绩效。

8. 专家评议与问卷调查法(公众评判法)。通过若干相关领域的专家对财政支出绩效进行分析, 同时, 设计不同的调查问卷, 发给一定数量的人员填写, 最后汇总分析各方面意见进行评价判断。

当然, 在实施绩效评价时, 根据支出项目的不同情况可以只采用一种方法, 也可以采用多种方法

同时进行,以确保财政预算绩效评价的合理性和科学性。

## (六) 进一步明确财政预算绩效评价的内容

基于广西目前的现实条件以及改革发展目标的需要,适应部门预算改革的需要并推进部门预算制度的完善,广西财政预算绩效评价主要应从两方面进行:

### 1. 一般预算支出的绩效评价,即评价部门预算的总体绩效

设计一般预算支出的绩效评价体系的基本出发点是政府职能,根据国家战略规划,确定一定时期内政府机构运用财政资金所要达到的成果目标,制定恰当、详细的衡量标准以检查各机构的工作进展情况和目标完成情况。

从广西现阶段及今后相当长一段时间的发展目标来看,对政府各机构的预算支出的绩效评价范围主要应该包括几个方面:政务信息管理;资源配置绩效管理;公务员业绩管理;财务质量管理。

这四个内容基本上涵盖了政府机构运作效率的方方面面。通过评价,可以获得政府各机构、各部门财政资金使用效果的相关信息,加强政府责任制,并有效激励各机构完善其内部管理、根据评价结果迅速识别问题和解决问题。

### 2. 项目支出预算的绩效评价,即对各个具体项目的支出绩效进行评价

除了一般的政府机构行政运行经费外,政府一般要通过具体项目的执行,来实现其职能。通过项目支出的绩效评价,不但可以检查监督项目支出的科学性、安全性、合规性和绩效性,而且可以识别问题的所在,分析项目支出没有达到预期目标的原因,帮助找到解决问题的方法,并对同一领域的其他相似项目进行比较,清理交叉、重复的项目,重新有效分配资金。

根据广西政府目前及今后所安排的项目支出的特点,项目支出的绩效评价体系应包括:逻辑标准;管理标准;成果标准。通过对上述三大标准的评价,来衡量项目支出的目的设计合理性、项目管理以及项目绩效目标的完成情况等,从而确定公共资源的使用效率和效果。

## (七) 加强建立财政预算执行中部门的目标责任制

在“转变干部作风,加强机关行政效能建设”中,通过部门领导与预算部门签订契约式的绩效目标责任协议,明确部门负责人对项目资金使用效果需要承担的相关责任。建立健全预算绩效的报告制度、问责制度、公开制度和审计制度,防止因部门对预算裁量的任意性,导致决策失误、资金挪用、铺张浪费、截留资金等不良现象的发生。

## (八) 加强财政预算绩效评价的制度建设

在进一步制定公共支出预算范围的基础上,应研究制定与财政预算评价相匹配的相关制度,把项目预算、绩效评价、“收支两条线”改革、国库集中支付和政府采购制度等诸多制度统一协调起来。建议自治区党委、政府安排相关部门近期内重点研究、制定《广西壮族自治区财政投资项目绩效评价暂行办法》,明确各部门申报项目必须同时提交可行性报告和绩效目标,否则,就不得纳入财政预算安排范围。通过规范公共支出范围,加强以外部监督机制和激励机制为主要内容的制度建设,



不断完善财政预算绩效评价制度,提高财政资金使用效益,全面推进广西经济和各项社会事业的发展。

[ 参考文献]

[ 1 ] 李顺明, 杨清源. 部门预算执行审计中存在的问题及对策[ J ] . 广西财政高等专科学校学报,2004 , (3) .

[2 ] 吕小艇, 俞元鹗. 建立绩效预算评价体系的研究[ J ] . 预算管理会计月刊,2004 , (4) .

[ 3 ] 广西财政厅. 广西财政厅对部门预算实行“大监督” [ EB/ OL ] . [http/ / www.gxcz . gov. cn](http://www.gxcz.gov.cn) , 2007 - 01 -05 .

文章来源: 广西财经学院学报 (责任编辑: XL)