

谈预算经费管理控制目标模式及创新的配套措施

文/程文洲

一、预算经费管理控制的目标模式

根据我国的国情、军情和当前的国际形势，按照军队预算经费管理控制系统变迁的客观规律，借鉴现代管理控制理论和外军管理控制的优点，明确我军预算经费管理控制的目标模式为：以观念创新为先导，充分运用现代管理控制信息技术和模型化的决策工具，建立在规模控制上兼顾经济和国防建设、在结构控制上体现我军特色、流动控制科学合理、使用控制严密有效的预算经费管理控制新模式，最终实现预算经费管理控制的系统化、信息化、专业化和法制化，全面推动我军跨越式发展目标的实现。

新型的预算经费管理控制模式，应具有四种基本功能：系统分析预测功能，即按照系统的观点，对预算经费规模和结构在不同条件下应该进行的变动以及由此引起的国家经济和国家安全形势的变动进行系统的分析和预测；全面控制功能，即能够对军队系统内运行的经费能够进行无缝控制，杜绝脱控现象；科学民主决策功能，即引入信息技术系统，使预算经费的规模、结构、流动和使用的决策都建立在充分数据支持、充分发扬民主的基础上进行；有效约束功能，即充分发挥监督考核部门的作用，保证预算经费的流动和使用在严密有效的监督下进行。

二、预算经费管理控制目标模式创新的配套措施

（一）信息系统标准化建设

第一，信息标准化。预算经费管理控制系统接受的信息来自于方方面面，对同一对象的描述常常是杂乱的，如果对这些不加以处理，是很难根据这些杂乱的信息作出判断的。第二，系统集成化。集成的目标是建立一个最优结构、自适应、高性能、高度抗毁与生存能力、实时、互操作的大系统。第三，技术标准化。综合电子信息系统应用的规模和复杂性越来越高，使得各种信息系统应用软件的开发难度越来越大，所以，软件开发已成为综合电子信息系统的瓶颈。

（二）网络安全防护措施

军队推行完全的网络化、自动化预算经费管理控制的难点就在于数据库系统的安全性问题，它包括系统泄密和系统崩溃两个安全上的隐患。

系统泄密一般是由网络黑客通过破解系统密码或者是通过特·洛伊马类病毒开设的后门引起的。对于这一问题的解决办法是：根据《中国人民解放军计算机信息系统安全保密规定》和《中国人民解放军机关办公保密规定》的要求做好网络安全维护工作；操作系统使用国产软件；加装系列防火墙；硬件方面安装终端密码机。

造成系统崩溃的原因除了病毒入侵外，还有电磁攻击、系统硬件受损和电子风暴几种。对于防范病毒入侵这方面，除了上文提到的防范外部病毒入侵的方法外，还要考虑防范系统预装病毒，因此，军用网络系统的计算机建议采用国产CPU，网络路由器也采用国产系列，防止关键时刻的线路不通。

为了保证预算经费保障系统的全时域保障，在主数据库系统被摧毁，而备用系统来不及起用的情况下，可根据最高首长负责制的原则，在受保障单位首长提出申请的情况下，进行独立财务保障。

（三）资金支付制度改革

第一，推行财务保障单一账户体系。为了减轻资金支付的工作量，消除当前军队财务账户开设部门众多、不统一的弊端，完善从出口上监督预算执行机制的要求，要建立财务保障单一账户体系。财务保障单一账户体系包括经费执行点账户、专用账户和内部物资流动基金账户体系。1. 经费执行点账户。指经由经费保障部批准，在地方银行系统设立的经常性账户，用于集中办理单位各项资金的收支、划拨和缴存，并对专用账户实施供应、清算、监督和管理。2. 专用账户。执行特殊任务或管理专项经费（基金）的单位和部门，经经费保障部按经费保障计划批准开设，该账户专户专用，专项管理，按不同的资金性质，分别采取不同的支付结算方式。3. 内部物资流动基金账户。指由经费执行点根据受保障单位提供的资料申请建立的账户，负责管理物资划拨、结转时不同单位主体之间产生的财务关系。

第二，开展依托IC卡系统的经费保障。为了简约维持性经费保障的相关手续，对维持性经费的保障可通过IC卡系统进行。平时保障执行点可根据受保障单位提供的IC卡和相关凭证进行，战时执行点可仅根据IC卡对受保障单位进行保障。

（四）建立专门的装备物资管理和预算外经费管理系统

第一，装备物资管理系统。这一系统的任务是，根据全军总预算，负责军队装备物资的采购、储存、补给、维护管理。为了在采购活动中取得一定的规模优势，同时照顾到各军种、各部队的实际情况，这一系统由中央集中采购体系和各部队分散采购单位构成。中央采购体系包括装备物资采购部、若干个供应中心及下属军品供应站，形成“三军一体，平战结合，军民兼容”的网络型划区保障体系。对军委而言，它是采购实施、装备物资保障机关，必须根据军委采购预算及采购要求，开展采购业务。对部队采购单位而言，它是独立经济核算的军品流通供给系统，与各级部队为一定意义上的“买方与卖方”关系，这样便于军品流通供给模拟市场需求变化，利用经济杠杆促进供需双方都加强核算，降低成本。为了作好装备物资管理系统的内部约束，在组织制度上要建立“分工分管、互相牵制、严格审批”的制约机制。

第二，预算外经费管理系统。预算外经费作为预算经费的补充部分，在预算经费规模不足的情况下，尤其需要加强管理。专门的预算外经费管理部门与预算经费管理控制部门脱钩，直接隶属单位党委，从体制上实现收支两条线。预算外经费管理部门的职责是：进行定额承包管理的完全核算，改变全额上交或比例分成的办法，实行预算外承包经营的招投标管理，负责部队对外出租、出借军队国有资产的统一规范等。

（作者单位：空军总医院财务科）

相关链接

企业信息化战略规划研究
企业客户关系管理实施策略
针对市场结构的产业集群分类
浅论数字化企业中的技术创新
远程营销团队虚拟集中管理模式
中小企业组织结构创新的作用分析
集群创新机制研究：一个治理的视角
企业信息化条件下的人力资源管理创新
“心理资本”在经济管理行为中的拓展机制
谈预算经费管理控制目标模式及创新的配套措施
吉林省大中型企业技术创新现状分析与对策研究

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心